

Autoriteit Consument en Markt  
Directie Energie  
Postbus 16326  
2500 BH DEN HAAG

Woerden : 22 maart 2023  
onze ref. : E22b03  
doorkiesnr. : ██████████  
e-mail : █████@vemw.nl  
onderwerp : Zienswijze op de consultatie VCR

VEMW heeft kennis genomen van het “Onderzoek Volumecorrectieregeling”, gepubliceerd op 02-03-2023 op de website van de toezichthouder Autoriteit Consument en Markt (ACM). De ACM stelt belanghebbenden in de gelegenheid te reageren op het onderzoek. Van de geboden gelegenheid tot het geven van een zienswijze maakt VEMW graag gebruik.

De ACM heeft het onderzoeksbureau Royal HaskoningDHV (verder: RHDHV) opdracht gegeven onderzoek te doen naar de onderbouwing van de volumecorrectieregeling (verder: VCR), in navolging op de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie (verder: HvJEU) van 2 september, 2021 (ECLI:EU:C:2021:662). Het HvJEU heeft met deze uitspraak verduidelijkt dat o.a. de tarievenssystematiek voor elektriciteitsnetwerken tot de exclusieve bevoegdheden van de toezichthouder behoort. Met dit onderzoek toetst de ACM als toezichthouder de VCR aan de uitgangspunten voor de tariefstelling zoals uiteengezet in Europese wetgeving.

### **Gelijke speelveld**

De VCR trad in werking op 1 januari, 2014. Tijdens de opstelling van de VCR is door het kabinet nadrukkelijk is gekeken naar behoud van het gelijke speelveld binnen Europa: in andere lidstaten speelden vergelijkbare kortingen. Zo stelt ook het geconsulteerde rapport: *“Bovendien is gewezen op vergelijkbare regelingen in andere lidstaten van de EU, zodat de VCR bijdraagt aan een gelijk speelveld voor energie-intensieve bedrijven die op internationale markten actief zijn.”* In het onderzoek van RHDHV, vormt het behoud van een gelijk speelveld expliciet geen onderdeel van de afweging. De conclusie die RHDHV trekt – *“De resultaten van dit onderzoek geven volgens Royal HaskoningDHV geen aanleiding om een tariefdifferentiatie toe te passen voor VCR-bedrijven.”* – kan dus enkel worden getrokken met de kanttekening dat een van de twee redenen voor het oprichten van de VCR niet is meegewogen.

---

Hét kenniscentrum en dé belangenbehartiger voor zakelijke energie- en watergebruikers

Zoals terecht in het rapport wordt genoteerd, zijn in verschillende lidstaten regelingen vergelijkbaar met de VCR van kracht. Zo lang dit het geval is, creëert het opheffen van de VCR een ongelijk speelveld en geeft het grootverbruikers gevestigd in Nederland een concurrentienadeel. VEMW wijst de ACM erop dat ook op een aantal andere dossiers (o.a. de automatische afschakelregeling bij lage netfrequentie en de indirecte kostencompensatie) het gelijke speelveld binnen Europa ten nadele van Nederlandse grootverbruikers verstoord is. Bedrijven opereren op deze geïntegreerde Europese markt. Vanuit deze Europese context wil VEMW benadrukken dat de afschaffing van de VCR, zonder zicht op een vervangende regeling, een grote negatieve impact zal hebben op de internationale concurrentiekracht van bepaalde Nederlandse industrieën. Om bovenstaande redenen verzoekt VEMW de ACM om de impact op het gelijke speelveld en de desbetreffende bedrijven alsnog in kaart te laten brengen door RHDHV.

Op 4 mei 2004 heeft de rechtsvoorganger van de ACM, namelijk de Dienst van Uitvoering en Toezicht Energie (verder: DTE) nadrukkelijk het behoud van het gelijke speelveld meegewogen in haar besluitvorming.<sup>1</sup> De ACM heeft er in het onderhavige dossier voor gekozen om dit aspect nadrukkelijk niet mee te wegen. VEMW verzoekt de ACM toe te lichten hoe haar keuze om het gelijke speelveld niet mee te wegen in het onderzoek naar de VCR, zich verhoudt tot de keuze van haar rechtsvoorganger DTE om dit wel mee te wegen in de keuze voor het op nul zetten van het producententarief. VEMW ziet dat het niet meenemen van deze afweging kan leiden tot een onvolledige belangenafweging.

Wij vertrouwen erop dat u onze opmerkingen over de consultatie meeneemt bij het vaststellen van een definitief besluit. Vanzelfsprekend zijn wij desgewenst beschikbaar voor het verschaffen van een nadere (mondelijke) toelichting.

Hoogachtend,

w.g.



---

<sup>1</sup> [https://www.acm.nl/sites/default/files/old\\_publication/bijlagen/3699\\_besluit\\_101685-39.pdf](https://www.acm.nl/sites/default/files/old_publication/bijlagen/3699_besluit_101685-39.pdf)