



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/587087
Zaaknummer : ACM/22/176488
Datum : 21 november 2022

Tarievenbesluit Stedin Netbeheer B.V. Elektriciteit 2023

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 41c, eerste lid, Elektriciteitswet 1998

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Achtergrond en systematiek	5
2.1. Achtergrond	5
2.2. Systematiek	5
3. Procedure voor de totstandkoming van dit besluit	7
4. Totstandkoming van de tarieven	8
4.1. Totale inkomsten exclusief tariefcorrecties	8
4.1.1. Toepassing van de wettelijke formule	8
4.1.2. Bijzondere investeringen en de verwerving van bestaande netten	9
4.1.3. Schatting inkoopkosten transport 2023	9
4.1.4. Conclusie	10
4.2. Tariefcorrecties	10
4.2.1. Correctie voor lokale heffingen 2021	11
4.2.2. Correctie inkoopkosten transport 2021	11
4.2.3. Correctie gedeerde inkomsten door faillissementen energieleveranciers 2021	12
4.2.4. Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2022	13
4.2.5. Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2023	15
4.2.6. Conclusie	15
4.3. Totale inkomsten inclusief tariefcorrecties	16
5. Beoordeling van het tarievenvoorstel	17
5.1. Toetsingskader	17
5.2. Beoordeling van het voorstel	17
5.3. Conclusie	18
6. Dictum	19
Bijlage 1 – De rekenmodule voor het jaar 2023	20
Bijlage 2 – De tarieven voor het jaar 2023	20
Bijlage 3 – Relevante wettelijke bepalingen	21

1. Inleiding

1. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) stelt met dit besluit de tarieven vast die Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin) met ingang van 1 januari 2023 ten hoogste in rekening mag brengen voor het uitvoeren van haar wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel p, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Dit zijn onder meer het in werking hebben en onderhouden van de netten, het waarborgen van veilig en betrouwbaar transport van elektriciteit en het verzorgen van aansluitingen.
2. In het Tarievenbesluit Stedin elektriciteit 2022 heeft de ACM gewezen op de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: HvJ EU) van 2 september 2021¹ over de onafhankelijkheid die een nationale regulerende instantie (NRI), zoals de ACM, op basis van de Europese Elektriciteits- en Gasrichtlijnen moet hebben bij de vaststelling van de aansluit- en transporttarieven. Uit deze uitspraak blijkt dat de wetgever niet mag voorschrijven hoe een NRI invulling geeft aan deze bevoegdheid. Dit is aan de NRI zelf.² De ACM is bij de vaststelling van de tarieven in het Tarievenbesluit Stedin elektriciteit 2022 inhoudelijk niet afgeweken van de bestaande regelgeving en de reguleringsmethode die zij eerder heeft ontwikkeld en vastgelegd in het methodebesluit en het x-factorbesluit. Ook voor dit tarievenbesluit voor 2023 ziet zij daartoe op dit moment geen aanleiding. Daarom verwijst de ACM ook nu, net als in de tarievenbesluiten van voorgaande jaren, voor de duidelijkheid naar de relevante wettelijke bepalingen, die zij op basis van haar eigen bevoegdheid toepast binnen haar tariefregulering.
3. Meer in het bijzonder merkt de ACM in dit verband op dat in de tarieven die de ACM vaststelt, de kosten zijn verdisconteerd van de volumekortingen die de netbeheerder op basis van artikel 29, lid 7 tot en met 9, van de E-wet toepast.³ Gelet op de in het vorige randnummer genoemde uitspraak van het HvJ EU is de ACM een onderzoek gestart naar de vraag of een tariefdifferentiatie als opvolger voor de volumekortingen in de toekomst wenselijk en mogelijk is. In afwachting van de uitkomsten van dat onderzoek en de besluitvorming naar aanleiding daarvan, zal de ACM de kosten van volumekortingen nog in de tarieven 2023 blijven verrekenen, conform de wettelijke regeling en het mede daarop gebaseerde methodebesluit en het x-factorbesluit.⁴
4. De tarieven voor 2023 kenmerken zich door de doorwerking van de hoge energieprijzen in 2022. De uitzonderlijke stijging van de energieprijzen was niet te voorzien bij het vaststellen van de schattingen in het methodebesluit regionale netbeheerders elektriciteit 2022-2026. Gezien de huidige extreme marktomstandigheden en het effect van deze marktomstandigheden op de financiële posities van de regionale netbeheerders heeft de ACM besloten om maatregelen te nemen, onder andere voor de oplopende kosten voor de inkoop van netverliezen.
5. In dit besluit licht de ACM eerst de achtergrond en systematiek van de tariefregulering toe (hoofdstuk 2), gevolgd door een beschrijving van de procedure voor de totstandkoming van dit besluit (hoofdstuk 3) en de totstandkoming van de tarieven (hoofdstuk 4). Vervolgens beoordeelt de ACM het tarievenvoorstel (hoofdstuk 5). Daarna stelt de ACM de tarieven vast in het dictum (hoofdstuk 6). Dit besluit bevat daarnaast drie bijlagen. Bijlage 1 betreft de rekenmodule waarmee de toegestane inkomsten voor het jaar 2023 worden berekend. In bijlage 2 zijn de tarieven voor het jaar 2023 opgenomen. Beide bijlagen zijn Excelbestanden die de ACM publiceert op www.acm.nl.

¹ HvJ EU 2 september 2021, ECLI:EU:C:2021:662.

² Zie hierover ook: [Uitspraak Europees hof heeft gevolgen voor de energietaken van de ACM | ACM.nl](#).

³ NB: de VCR zelf staat niet in het eerste lid, die staat in lid 7 t/m 9: aanpassen; of: tarief ex lid 1, of VCR ex leden 7 t/m 10.

⁴ Zie hierover ook: [ACM onderzoekt korting grootverbruikers elektriciteit en laat deze in 2023 onveranderd | ACM.nl](#). De ACM heeft ook in het tarievenbesluit 2022 naar dit onderzoek verwezen, maar dit onderzoek is nog niet afgerond.

Bijlage 3 bevat de relevante wettelijke bepalingen. De bijlagen van dit besluit vormen een integraal onderdeel van dit besluit.

2. Achtergrond en systematiek

2.1. Achtergrond

6. Elektriciteit wordt getransporteerd via elektriciteitsnetten. De netbeheerder voert wettelijke taken uit voor het door hem beheerde net. Het gaat het om de taken zoals neergelegd in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel p, van de E-wet. Stedin voert deze taken uit op een regionaal elektriciteitsnet. Deze netbeheerder heeft een wettelijk monopolie. Om ervoor te zorgen dat de afnemer niet te veel betaalt, stelt de ACM de tarieven vast Stedin ten hoogste in rekening mag brengen voor de hierboven genoemde wettelijke taken (hierna gezamenlijk: aansluit- en transporttarieven). Met dit besluit stelt de ACM de aansluit- en transporttarieven vast voor Stedin voor het jaar 2023.

2.2. Systematiek

7. De aansluit- en transporttarieven komen als volgt tot stand. Allereerst stelt de ACM de methode van regulering voor de regionale netbeheerders vast in een methodebesluit. De ACM heeft de methode van regulering voor de periode 2022-2026 voor de regionale netbeheerders elektriciteit vastgesteld in het besluit van 16 september 2021.⁵ Het methodebesluit is van toepassing op dit tarievenbesluit. Met de methode van regulering beoogt de ACM de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de doelmatige kwaliteit van de uitvoering van deze taken te bevorderen (artikel 41, eerste lid, van de E-wet). De ACM stelt de verwachte efficiënte kosten inclusief een redelijk rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is, vast. Daarbij is het van belang dat een netbeheerder voldoende ruimte heeft om te investeren in (i) doelmatige transportkwaliteit, (ii) voorzieningszekerheid en (iii) duurzaamheid.⁶
8. Op basis van het methodebesluit worden de x-factor, q-factor en rekenvolumina vastgesteld. Dit gebeurt voor iedere netbeheerder afzonderlijk. Voor Stedin zijn de x-factor, q-factor en rekenvolumina voor de reguleringsperiode 2022-2026 vastgesteld bij besluit van 16 september 2021 (hierna: het x-factorbesluit).⁷
9. Om de tarieven vast te stellen, berekent de ACM eerst de totale inkomsten exclusief tariefcorrecties. Deze worden berekend met de formules uit artikel 41b, eerste lid onderdeel d, van de E-wet en de relevante toevoegingen als bedoeld in artikel 41b, eerste en tweede lid, van de E-wet. Vervolgens bepaalt de ACM welke tariefcorrecties hierop moeten worden aangebracht om zo tot de totale inkomsten inclusief tariefcorrecties te komen.
10. De totale inkomsten inclusief tariefcorrecties zijn de inkomsten die de netbeheerder op basis van de rekenvolumina maximaal met de transport- en aansluittarieven mag verdienen. De netbeheerder moet op grond van artikel 41b, eerste lid, van de E-wet, een voorstel voor deze tarieven indienen. De ACM beoordeelt dit tarievenvoorstel en stelt vervolgens de tarieven vast.
11. Enduris B.V. (hierna: Enduris) valt per 1 januari 2022 onder Stedin. De ACM heeft om deze redenen de rekenvolumina van Stedin en Enduris samengevoegd in het x-factorbesluit van Stedin.⁸

⁵ Besluit van 16 september 2021, met kenmerk ACM/UIT/556547 en zaaknummer ACM/19/035349.

⁶ Besluit van 16 september 2021, met kenmerk ACM/UIT/556547 en zaaknummer ACM/19/035349, randnummer 50.

⁷ Besluit van 16 september 2021, met kenmerk ACM/UIT/561553 en zaaknummer ACM/21/053167.

⁸ Besluit van 16 september 2021, met kenmerk ACM/UIT/561553 en zaaknummer ACM/21/053167, Bijlage 1.

12. Voor een uitgebreide toelichting van de systematiek en de samenhang tussen de bovengenoemde besluiten verwijst de ACM naar hoofdstuk 3 van het methodebesluit.

3. Procedure voor de totstandkoming van dit besluit

13. De regionale netbeheerder dient vóór 1 oktober een tarievenvoorstel aan de ACM te sturen, conform artikel 41b, eerste lid, van de E-wet.
14. Veel van de gegevens die de ACM gebruikt voor het berekenen van de (correcties op de) inkomsten van Stedin komen uit de reguleringsdata die Stedin jaarlijks aan de ACM verstrekt. Door vertraging in de aanlevering van de definitieve reguleringsdata over het jaar 2021 is de ACM voor het vaststellen van dit besluit onder meer uitgegaan van de concept reguleringsdata ontvangen op 2 augustus 2022. Als de gegevens die gebruikt zijn voor het vaststellen van dit besluit in de definitieve reguleringsdata van het jaar 2021 van Enduris of Stedin afwijken van de concept reguleringsdata kan de ACM het verschil nacalculeren in het tarievenbesluit voor 2024.
15. De ACM heeft op 29 juni 2022 en 31 augustus 2022 informele bijeenkomsten met alle regionale netbeheerders georganiseerd. Tijdens de bijeenkomsten zijn de berekening van de totale inkomsten en de correcties voor het jaar 2023 besproken.
16. De ACM heeft op 12 augustus 2022 een concept rekenmodule van de totale inkomsten inclusief tariefcorrecties naar de netbeheerders toegestuurd. Deze module is een Excelbestand waarin voor iedere netbeheerder de totale inkomsten inclusief tariefcorrecties worden berekend. De ACM heeft alle regionale netbeheerders in de gelegenheid gesteld om tot en met 2 september 2022 te reageren op de concept rekenmodule.
17. Op 12 september 2022 heeft de ACM de definitieve rekenmodule aan de netbeheerders gestuurd. Op dezelfde datum heeft de ACM een tarievenmodule aan Stedin gestuurd ten behoeve van het indienen van het tarievenvoorstel. De tarievenmodule is een Excelbestand waarin de netbeheerder de voorgestelde tarieven kan invullen. De ACM heeft Stedin verzocht de tarievenmodule in te vullen conform de invulinstructie.
18. Op 29 september 2022 heeft de ACM het eerste tarievenvoorstel van Stedin ontvangen. De ACM heeft het tarievenvoorstel op 6 oktober 2022 gepubliceerd op haar website (www.acm.nl), waarbij bedrijfsvertrouwelijke gegevens onleesbaar zijn gemaakt.
19. De ACM heeft belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een reactie te geven, ten behoeve van de vaststelling van de tarieven.
20. Het tarievenvoorstel van 29 september 2022 voldoet aan de hieraan gestelde vereisten.

4. Totstandkoming van de tarieven

21. De tarieven die de ACM vaststelt komen tot stand in vier stappen. De eerste stap betreft de berekening van de totale inkomsten exclusief tariefcorrecties (paragraaf 4.1). Daarop volgt de tweede stap: de berekening van de hoogte van de tariefcorrecties (paragraaf 4.2). De derde stap betreft de vaststelling van de totale inkomsten inclusief tariefcorrecties (paragraaf 4.3). Ten slotte volgt de beoordeling van de tarieven (hoofdstuk 5). Een cijfermatige uitwerking van de berekening van de totale inkomsten inclusief correcties staat in bijlage 1 van dit besluit. De tarieven zijn te vinden in bijlage 2 van dit besluit.

4.1. Totale inkomsten exclusief tariefcorrecties

22. De totale inkomsten exclusief inkoopkosten voor transport van Stedin voor 2022 zijn het startpunt voor de berekening van de inkomsten exclusief correcties voor 2023. Deze inkomsten exclusief tariefcorrecties bestaan uit:
- de toepassing van de wettelijke formule (artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet);
 - de doelmatige kosten en investeringen (artikel 41b, eerste lid, onderdeel e, van de E-wet);
 - de doelmatige kosten voor een verwerving van een bestaand net (artikel 41b, eerste lid, onderdeel g, van de E-wet);
 - een schatting van de inkoopkosten voor transport in het jaar 2023 (artikel 41b, tweede lid, eerste volzin, van de E-wet).

4.1.1. Toepassing van de wettelijke formule

23. De wettelijke formule in artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, van de E-wet luidt als volgt:

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi - x + q}{100}\right) TI_{t-1}$$

waarbij

- TI_t de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar t , te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t en het op basis van artikel 41a, eerste lid, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;
- TI_{t-1} de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar voorafgaande aan het jaar t , te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar $t-1$ en het op basis van artikel 41a, eerste lid, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;
- cpi de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t , en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t , zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;
- x de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;
- q de kwaliteitsterm, die de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aangeeft;

24. De ACM berekent de totale inkomsten uit de tarieven van het voorafgaande jaar in bijlage 1 van dit besluit. Voor de toepassing van de wettelijke formule gaat de ACM uit van de totale inkomsten exclusief tariefcorrecties en de schatting voor de inkoopkosten voor transport voor het jaar 2022. Uit

de berekening volgt dat deze totale inkomsten 2022 EUR 577.479.110 bedragen. Dit is TI_{t-1} zoals bedoeld in randnummer 23.

25. De ACM baseert zich op de meest recente gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) voor de bepaling van de hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex. De hoogte van de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex die de ACM hanteert voor het jaar 2023 bedraagt 12%.
26. De ACM heeft de x-factor en de q-factor voor de periode 2022-2026 vastgesteld in het x-factorbesluit. De x-factor voor Stedin is vastgesteld op 0,78 per jaar. De q-factor is vastgesteld op -0,30 per jaar. Uit toepassing van de wettelijke formule volgt dat de totale inkomsten 2023 EUR 640.539.828 bedragen. Dit is TI_t zoals bedoeld in randnummer 23.

4.1.2. Bijzondere investeringen en de verwerving van bestaande netten

27. De ACM heeft Stedin verzocht de gemaakte doelmatige kosten voor bijzondere investeringen (artikel 41b, eerste lid, onderdeel e, van de E-wet) en de gemaakte doelmatige kosten voor de verwerving van een bestaand net (artikel 41b, eerste lid, onderdeel g, van de E-wet) op te geven. Stedin heeft hiervan geen opgave gedaan.

4.1.3. Schatting inkoopkosten transport 2023

28. De ACM maakt een schatting van de inkoopkosten voor transport die andere netbeheerders bij de regionale netbeheerder in rekening zullen brengen in 2023 (artikel 41b, tweede lid, van de E-wet). De ACM past de wettelijke formule van artikel 41b, eerste lid, van de E-wet niet op deze schatting toe.
29. Voor de reguleringsperiode 2022-2026 heeft de ACM bepaald dat de inkoopkosten voor transport jaarlijks worden geschat en in het tarievenbesluit worden toegevoegd aan de totale inkomsten per netbeheerder.⁹ Het grootste deel van de inkoopkosten voor transport komt van de landelijke netbeheerder TenneT. De ACM schat de inkoopkosten voor transport door gebruik te maken van de door TenneT voorgestelde tarieven die bij de ACM bekend zijn ten tijde van het versturen van de rekenmodule ten behoeve van het indienen van het tarievenvoorstel. De ACM schat de inkoopkosten voor transport bij andere regionale netbeheerders op basis van de gerealiseerde inkoopkosten in 2018-2020.
30. Voor de schatting van de inkoopkosten voor transport voor 2023 voor Stedin maakt de ACM gebruik van het concepttarievenvoorstel van TenneT van 7 september 2022.
31. Het doel van de methode voor de reguleringsperiode 2022-2026 is dat de tarieven in het tarievenbesluit van TenneT zo weinig mogelijk afwijken van de tarieven van TenneT waarmee rekening wordt gehouden in de tarievenbesluiten van de regionale netbeheerders, zodat regionale netbeheerders geen hoge inkoopkosten voor hoeven te financieren.
32. De ACM berekent de schatting van de inkoopkosten voor transport 2023 als volgt:

⁹ Besluit van 16 september 2021, met kenmerk ACM/UIT/556547 en zaaknummer ACM/19/035349, randnummers: 394 – 400.

- a. de volumes zoals opgegeven in de reguleringsdata in tabel 3B voor de peiljaren (2018-2020) gehanteerd in het methodebesluit worden gemiddeld om tot de geschatte jaarlijkse inkoopvolumina 2022-2026 te komen;¹⁰
 - b. deze volumes worden vermenigvuldigd met de bijbehorende tarieven uit het concepttarievenvoorstel van TenneT voor 2023, wat resulteert in de totale schatting van inkoopkosten bij TenneT;¹¹
 - c. Daarnaast maakt de ACM een schatting van de inkoopkosten bij andere regionale netbeheerders en de periodieke aansluitvergoeding op basis van de gemiddelde inkoopkosten respectievelijk aansluitvergoeding in de jaren 2018, 2019 en 2020.
 - d. Het optellen van b. en c. resulteert per netbeheerder in de totale schatting inkoopkosten voor transport voor 2023 en wordt opgeteld bij de TI 2023.
33. De geschatte inkoopkosten in het jaar 2023 voor Stedin bedragen EUR 296.103.465. Dit bedrag wordt opgeteld bij de totale inkomsten in het jaar 2023.
34. De nacalculatie inkoopkosten voor transport op basis van de gerealiseerde cijfers blijft noodzakelijk. Het verschil tussen de geschatte en gerealiseerde kosten wordt volledig meegenomen in de tarieven in een volgend jaar (artikel 41b, tweede lid, van de E-wet).

4.1.4. Conclusie

35. Uit de toepassing van de wettelijke formule volgt daarmee dat de totale inkomsten voor Stedin inclusief de geschatte inkoopkosten voor transport en exclusief tariefcorrecties EUR 936.643.293 bedragen voor het jaar 2023.

4.2. Tariefcorrecties

36. De ACM kan de tarieven die in het jaar 2023 zullen gelden corrigeren (artikel 41c, tweede lid, van de E-wet). Dit doet de ACM door de totale inkomsten inclusief tariefcorrecties te berekenen. Hiertoe berekent de ACM in deze paragraaf de som van de tariefcorrecties. Deze som voegt de ACM toe aan de totale inkomsten exclusief tariefcorrecties.
37. De ACM past voor dit tarievenbesluit de volgende tariefcorrecties toe:
- a. Correctie voor lokale heffingen 2021;
 - b. Correctie gedeelde inkomsten voor faillissementen energieleveranciers 2021;
 - c. Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2022;
 - d. Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2023.
38. De ACM past voor dit tarievenbesluit de volgende specifieke tariefcorrectie toe (artikel 41b, tweede lid, van de E-wet):
- a. Correctie inkoopkosten transport 2021.
39. Als de ACM kosten of opbrengsten uit het jaar t corrigeert in de inkomsten van het jaar t+x wordt daarbij ook rekening gehouden met de financieringslasten of -baten die achteraf uit deze vergoeding volgen door toepassing van een heffingsrente. Vanaf het Tarievenbesluit van 2022

¹⁰ Dit is nodig omdat er in de x-factorberekening wordt gerekend met de totale kosten. De volumes voor inkoop zijn daarin niet gespecificeerd, maar liggen daar wel aan ten grondslag.

¹¹ Hierop wordt geen aanpassing gedaan ten behoeve van het prijspeil omdat het een inschatting betreft voor 2023 op basis van informatie over 2023.

hanteert de ACM de wettelijke rente voor niet-handelstransacties¹² (hierna: wettelijke rente) als heffingsrente. Sinds januari 2015 staat de wettelijke rente op 2%. Bij het vaststellen van het Tarievenbesluit van 2023 is de wettelijke rente voor de eerste kwartalen van 2023 nog niet bekend. Daarom hanteert de ACM voor de eerste twee kwartalen van 2023 de meest recent vastgestelde wettelijke rente.

4.2.1. Correctie voor lokale heffingen 2021

40. De lokale heffingen betreffen een zogenaamd Objectieverbaar Regionaal Verschil (ORV). In het gewijzigd methodebesluit voor de regionale netbeheerders elektriciteit voor de reguleringsperiode 2017-2021 heeft de ACM aangegeven dat zij de verschillen tussen schattingen en realisaties van de kosten voor lokale heffingen zal nacalculeren.¹³ De ACM beschikt over de daadwerkelijke kostengegevens van het jaar 2021. Het uitgangspunt bij de tariefcorrectie voor het ORV Lokale Heffingen is dat de ACM het verschil in inkomsten nacalculeert wanneer er sprake is van afwijkingen tussen geschatte en daadwerkelijke kostengegevens voor lokale heffingen (artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet). De ACM corrigeert de totale inkomsten voor 2023, aangezien de daadwerkelijke kosten voor Stedin afwijken van de geschatte kosten voor lokale heffingen in 2021.
41. De nacalculatie van het verschil tussen geschatte en daadwerkelijke kostengegevens vindt plaats via een virtuele aanpassing van de x-factor. Om het nacalculatiebedrag te berekenen worden in de x-factorberekening voor de reguleringsperiode 2017-2021 de geschatte gegevens voor de lokale heffingen vervangen door de gerealiseerde gegevens over 2021. Hierbij wordt rekening gehouden met het verschil in prijspeil. Er wordt een virtuele x-factor berekend, die vervolgens gebruikt wordt om de totale inkomsten voor 2021 te berekenen wanneer al in voornoemde x-factorberekening de daadwerkelijk gerealiseerde kosten zouden zijn gebruikt. Het verschil tussen deze totale inkomsten en de totale inkomsten exclusief correcties die volgen uit de Tarievenbesluiten voor 2021 leidt vervolgens tot de correctie die de ACM toepast op de totale inkomsten exclusief correcties voor het jaar 2023 voor lokale heffingen.
42. Voor 2021 leidt dit tot een verschil van EUR 25.799.553. Na toepassing van de wettelijke rente, resulteert dit in een correctie van EUR 26.841.855.

4.2.2. Correctie inkoopkosten transport 2021

43. De ACM calculeert de inkoopkosten voor transport voor 2021 na. Voor de totstandkoming van deze nacalculatie worden de gegevens uit het tarievenbesluit Stedin elektriciteit 2021 gebruikt.¹⁴ De nacalculatie wordt als volgt bepaald.
44. Allereerst wordt berekend welke vergoeding de netbeheerders via de reguleringsystematiek al hebben ontvangen voor de inkoopkosten voor transport in het jaar 2021. De inkoopkosten voor transport waarmee eerder rekening is gehouden in de tarieven, volgen uit de schatting van de inkoopkosten voor transport 2021 in het tarievenbesluit Stedin elektriciteit 2021. Bij het bepalen van de vergoeding die de netbeheerders al hebben ontvangen, wordt rekening gehouden met volumeveranderingen. De volumeverandering is het verschil tussen enerzijds de geschatte rekenvolumes voor het jaar 2021 en anderzijds de gerealiseerde volumes over 2021. In beide gevallen wordt het volumenniveau vertaald naar de samengestelde output van de transportdienst.

¹² Hierbij doelt de ACM op de wettelijke rente, bedoeld in artikel 119 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek.

¹³ Besluit van 25 januari 2019, met kenmerk ACM/UIT/505473 en zaaknummer ACM/18/033725.

¹⁴ Besluit van 30 november 2021, met kenmerk ACM/UIT/565542 en zaaknummer ACM/21/050913.

45. Vervolgens wordt op grond van de reguleringsdata 2021 bepaald wat de hoogte van de daadwerkelijke inkoopkosten voor transport voor het jaar 2021 zijn. Het verschil tussen de al vergoede inkoopkosten en de werkelijke inkoopkosten over het jaar 2021 is het na te calculeren bedrag. Voor het jaar 2021 leidt dit tot een verschil van EUR 1.048.346. Na toepassing van de wettelijke rente, resulteert dit in een correctie van EUR 1.090.699.

4.2.3. Correctie gedeerde inkomsten door faillissementen energieleveranciers 2021

46. De ACM kan eventuele gedeerde tariefinkomsten van de netbeheerder als gevolg van het faillissement van een energieleverancier verrekenen in de tarieven.¹⁵ In het vierde kwartaal van 2021 hebben verschillende rechtbanken de faillissementen van meerdere energieleveranciers uitgesproken.¹⁶ De gefailleerde energieleveranciers betreffen Welkom Energie B.V., Allure Energie B.V., KEN/Anode, Sepa Green Energie B.V., Fenor B.V. en Naked Energy B.V.
47. De ACM kan alleen gedeerde tariefinkomsten in de tarieven van de netbeheerder verrekenen gedurende drie maanden voorafgaande aan het faillissement van een leverancier.¹⁷ Hiervoor is de datum van de mededeling van het faillissement in het Staatscourant bepalend. Wanneer de intrekking van de leveringsvergunning eerder is dan de mededeling van het faillissement in de Staatscourant, dan kunnen alleen de gedeerde tariefinkomsten in de tarieven van de netbeheerder verrekend worden die gedurende drie maanden voorafgaande aan de datum waarop de beschikking tot intrekking van de vergunning is genomen, zijn gemaakt. Aanvullend kunnen ook gedeerde tariefinkomsten verrekend worden uit de periode tussen de datum waarop de vergunninghouder in staat van faillissement is verklaard of, als dit eerder is, de datum waarop de beschikking tot intrekking van de vergunning is genomen, tot de datum waarop de beschikking in werking treedt.
48. Het faillissement van Welkom Energie B.V. is op 2 november 2021 vermeld in de Staatscourant.¹⁸ De vergunningen om elektriciteit en gas aan kleinverbruikers te leveren zijn ingetrokken per 1 november 2021 en deze beschikking tot intrekking is op 26 oktober 2021 genomen.¹⁹ De ACM verrekent daarom de gedeerde tariefinkomsten vanaf 26 juli 2021 tot en met 31 oktober 2021.
49. Het faillissement van Allure Energie B.V. is op 19 november 2021 vermeld in de Staatscourant.²⁰ De vergunningen om elektriciteit en gas aan kleinverbruikers te leveren zijn ingetrokken per 1 december 2021 en deze beschikking tot intrekking is op 16 november 2021 genomen.²¹ De ACM verrekent daarom de gedeerde tariefinkomsten vanaf 16 augustus 2021 tot en met 30 november 2021.
50. Het faillissement van KEN/Anode is op 7 december 2021 vermeld in de Staatscourant.²² De vergunningen om elektriciteit en gas aan kleinverbruikers te leveren zijn ingetrokken per 15

¹⁵ Artikel 5.14 Tarieencode elektriciteit.

¹⁶ Beschikking van de rechtbank Midden-Nederland, 29 oktober 2021, kenmerk: 16.mne.21.241.F.1300.1.21 (faillissement Welkom Energie). Beschikking van de rechtbank Noord-Nederland, 17 november 2021, kenmerk: 18.nne.21.97.F.1300.1.21. (faillissement Allure Energie B.V.). Beschikking van de rechtbank Rotterdam, 3 december 2021, kenmerk: 10.rot.21.227.F.1300.1.21 (faillissement KEN/Anode). Beschikking van de rechtbank Overijssel, 8 december 2021, kenmerk: 08.ove.21.184.F.1300.1.21 (faillissement SEPA Green Energy B.V.). Beschikking van de rechtbank Noord-Nederland, 16 december 2021, kenmerk: 17.nne.21.56.F.1300.1.21 (faillissement Fenor B.V.). Beschikking van de rechtbank Rotterdam, 23 december 2021, kenmerk: 10.rot.21.249.F.1300.1.21 (faillissement Naked Energy B.V.).

¹⁷ Artikel 5.12 Tarieencode elektriciteit.

¹⁸ Stcrt. 2021, 45611, 2 november 2021.

¹⁹ Besluit van de ACM van 26 oktober 2021, met zaaknummer: ACM/21/053932 en kenmerk: ACM/UIT/562701 en besluit van de ACM van 26 oktober 2021 met zaaknummer: ACM/21/053932 en kenmerk: ACM/UIT/562699.

²⁰ Stcrt. 2021, 47464, 19 november 2021.

²¹ Besluit van de ACM van 16 november 2021, met zaaknummer: ACM/21/052603 en kenmerk: ACM/UIT/561621 en besluit van de ACM van 16 november 2021 met zaaknummer: ACM/21/052603 en kenmerk: ACM/UIT/561623.

²² Stcrt. 2021, 49122, 7 december 2021.

december 2021 en de eerste beschikking tot intrekking is op 1 december 2021 genomen.²³ Een wijzigingsbesluit is op 14 december 2021 genomen.²⁴ De ACM verrekent daarom de gedeerde tariefinkomsten vanaf 1 september 2021 tot en met 14 december 2021.

51. Het faillissement van SEPA Green Energy B.V. is op 13 december 2021 vermeld in de Staatscourant.²⁵ De vergunningen om elektriciteit en gas aan kleinverbruikers te leveren zijn ingetrokken per 24 december 2021 en deze beschikking tot intrekking is op 8 december 2021 genomen.²⁶ De ACM verrekent daarom de gedeerde tariefinkomsten vanaf 8 september tot en met 23 december.
52. Het faillissement van Fenor B.V. is op 20 december 2021 vermeld in de Staatscourant.²⁷ De vergunningen om elektriciteit en gas aan kleinverbruikers te leveren zijn ingetrokken per 31 december 2021 en deze beschikking tot intrekking is op 16 december 2021 genomen.²⁸ De ACM verrekent daarom de gedeerde tariefinkomsten vanaf 16 september 2021 tot en met 30 december 2021.
53. Het faillissement van Naked Energy B.V. is op 27 december 2021 vermeld in de Staatscourant.²⁹ De vergunningen om elektriciteit en gas aan kleinverbruikers te leveren zijn ingetrokken per 5 januari 2022 en deze beschikking tot intrekking is op 22 december 2021 genomen.³⁰ De ACM verrekent daarom de gedeerde tariefinkomsten van 22 september 2021 tot en met 4 januari 2021.
54. De verrekening vindt in het jaar $t+2$ plaats.³¹ Daarmee verrekent de ACM de gedeerde tariefinkomsten als gevolg van het faillissement van de energieleveranciers in de tarieven 2023. Het bedrag aan gedeerde tariefinkomsten inclusief btw en na toepassing van de wettelijke rente telt de ACM op bij de totale inkomsten exclusief correcties voor het jaar 2023. Voor Stedin resulteert dit in een nacalculatie voor de in 2021 gedeerde inkomsten door faillissementen van energieleveranciers van EUR 1.569.829, na toepassing van de wettelijke rente.

4.2.4. Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2022

55. In 2022 zijn de energieprijzen tot een uitzonderlijk hoog niveau gestegen. Deze stijging heeft tot gevolg dat de regionale netbeheerders meer kosten moeten maken om aan hun verplichting te voldoen om netverliezen in te kopen.³² In het methodebesluit voor de regionale netbeheerders elektriciteit 2022-2026 is bij het vaststellen van de toegestane inkomsten een schatting gemaakt van het kostenniveau voor de inkoop van netverliezen. Hierbij was de uitzonderlijke stijging van de

²³ Besluit van de ACM van 1 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168026 en kenmerk: ACM/UIT/566582 en besluit van de ACM van 1 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168026 en kenmerk: ACM/UIT/566581.

²⁴ Besluit van de ACM van 14 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168026 en kenmerk: ACM/UIT/567423 en besluit van de ACM van 14 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168026 en kenmerk: ACM/UIT/567424.

²⁵ Stcr. 2021, 49759, 13 december 2021.

²⁶ Besluit van de ACM van 8 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168149 en kenmerk: ACM/UIT/567188 (gewijzigd per besluit van de ACM van 22 december 2021 met zaaknummer: ACM/21/168149 en kenmerk: ACM/UIT/567545) en besluit van de ACM van 8 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168149 en kenmerk: ACM/UIT/567188 (gewijzigd per besluit van de ACM van 22 december 2021 met zaaknummer: ACM/21/168149 en kenmerk: ACM/UIT/567546).

²⁷ Stcr. 2021, 50449, 20 december 2021.

²⁸ Besluit van de ACM van 16 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168225 en kenmerk: ACM/UIT/567448 (gewijzigd per besluit van de ACM van 28 december 2021 met zaaknummer: ACM/21/168225 en kenmerk: ACM/UIT/568263) en besluit van de ACM van 16 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168225 en kenmerk: ACM/UIT/567449 (gewijzigd per besluit van de ACM van 28 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168225 en kenmerk: ACM/UIT/568264).

²⁹ Stcr. 2021, 51171, 27 december 2021.

³⁰ Besluit van de ACM van 22 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168351 en kenmerk: ACM/UIT/568135 (gewijzigd per besluit van de ACM van 3 januari 2022, met zaaknummer: ACM/21/168351 en kenmerk: ACM/UIT/568733) en besluit van de ACM van 22 december 2021, met zaaknummer: ACM/21/168351 en kenmerk: ACM/UIT/568139 (gewijzigd per besluit van de ACM van 3 januari 2022, met zaaknummer: ACM/21/168351 en kenmerk: ACM/UIT/568742).

³¹ Artikel 5.14 Tariefcode elektriciteit.

³² Artikel 16, eerste lid, onderdeel b en artikel 41, eerste lid, van de E-wet.

energieprijzen niet te voorzien. Daardoor worden de kosten voor de inkoop van netverliezen in 2022 naar alle waarschijnlijkheid niet volledig worden gedekt via de totale inkomsten die de ACM jaarlijks vaststelt.

56. De ACM heeft de bevoegdheid om de tarieven te corrigeren, als de geschatte kosten in het methodebesluit regionale netbeheerders elektriciteit 2022-2026 afwijken van de daadwerkelijke kosten die de netbeheerders in 2022 maken.³³ De ACM dient op basis van jurisprudentie wel prudent om te gaan met het inzetten van deze nacalculatiebevoegdheid.³⁴
57. In het methodebesluit voor de regionale netbeheerders elektriciteit 2022-2026 is geen voornemen opgenomen tot nacalculatie voor de inkoopkosten van netverliezen uit 2022. Gezien de huidige extreme marktomstandigheden en het effect van deze marktomstandigheden op de financiële posities van de regionale netbeheerders heeft de ACM echter besloten over te gaan tot nacalculatie van deze kosten.³⁵ Deze kosten zullen worden verwerkt in de tarieven voor 2024. De ACM bepaalt in het tarievenproces voor het jaar 2024 welk kostenbedrag er in totaal wordt nagecalculeerd. De ACM heeft ook besloten om een deel van de nog niet gedekte kosten die zijn gemaakt in 2022 al in de tarieven voor 2023 te verwerken via een voorschot op deze nacalculatie. Hierbij wordt er rekening gehouden met het feit dat de kosten die in de tarieven voor het jaar 2023 zijn vergoed niet opnieuw worden meegenomen bij het vaststellen van de correctie voor het jaar 2024.
58. De ACM motiveert deze keuze als volgt. Gegeven de uitzonderlijke situatie kan niet van de regionale netbeheerders worden verwacht dat zij de sterk afwijkende bedragen van het door de ACM vastgestelde kostenniveau voor de inkoop van netverliezen volledig voorfinancieren. Als door de ACM in de huidige situatie geen maatregelen worden genomen is de ACM van oordeel dat deze uitzonderlijke situatie ertoe kan leiden dat de financiële posities van de regionale netbeheerders dusdanig worden aangetast dat zij niet in staat zullen zijn om de benodigde investeringen te doen. Dit is onwenselijk mede gezien de opgave waar de regionale netbeheerders voor staan met betrekking tot de energietransitie. Daarnaast heeft een voorschot op de nacalculatie van de kosten voor de inkoop van netverliezen ook een balancerend effect op de energierekening van afnemers aangezien het voorschot de oplopende kosten voor de inkoop van netverliezen over meerdere jaren verspreid.
59. De ACM stelt het voorschot op de nacalculatie voor netverliezen in 2022 per regionale netbeheerder vast op basis van de kosten die de betreffende regionale netbeheerder verwacht te maken in 2022. Het voorschotbedrag voor netverliezen in 2022 staat gelijk aan 75% van het verschil tussen de kostenschatting van de regionale netbeheerder en de historische schatting van netverliezen in de totale inkomsten voor 2022. Het voorschotbedrag inclusief de wettelijke rente telt de ACM op bij de totale inkomsten exclusief correcties voor het jaar 2023. Voor Stedin resulteert dit in een nacalculatie van EUR 132.454.385, na toepassing van de wettelijke rente. Hierbij wordt er rekening gehouden met het feit dat de kosten die in de tarieven voor het jaar 2023 zijn vergoed niet opnieuw worden meegenomen bij het vaststellen van de correctie voor het jaar 2024.

³³ Op basis van artikel 41c, tweede lid, onderdeel c, van de E-wet.

³⁴ Zie ook: randnummer 300 e.v. van het Methodebesluit transporttaken TenneT 2017-2021, randnummer 203 e.v. van het methodebesluit netbeheerder van het net op zee TenneT 2017-2021. Vgl. ook randnummer 283 e.v. van het methodebesluit GTS 2017-2021. Zie hierover CBB 24 juli 2018, ECLI:NL:CBB:2018:347, in het bijzonder ov. 7.5.1., inzake het methodebesluit TenneT 2017-2021.

³⁵ Zie [ACM houdt bij vaststelling tarieven 2023 rekening met hogere kosten voor netverliezen als gevolg van hoge energieprijzen | ACM.nl](#)

4.2.5. Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2023

60. De energieprijzen zullen naar verwachting ook in 2023 op een dusdanig hoog peil blijven, dat de efficiënte kosten voor de inkoop van netverliezen in 2023 naar verwachting niet volledig worden gedekt via de totale inkomsten die de ACM jaarlijks vaststelt.
61. In het methodebesluit regionale netbeheerders elektriciteit 2022-2026 is ook geen voornemen opgenomen tot nacalculatie voor de inkoopkosten van netverliezen uit 2023. Gezien de huidige extreme marktomstandigheden en het effect van deze marktomstandigheden op de financiële posities van de regionale netbeheerders heeft de ACM echter besloten om een nacalculatie aan te kondigen ter dekking van de kosten voor de inkoop van netverliezen die in 2023 zijn gemaakt. Deze kosten zullen worden verwerkt in de tarieven voor 2025. De ACM bepaalt in het tarievenproces voor het jaar 2025 welk kostenbedrag er in totaal wordt nagecalculeerd. De ACM heeft ook besloten om een deel van de nog niet gedekte kosten die zijn gemaakt in 2023 in de tarieven voor 2023 te verwerken via een voorschot op de nacalculatie. Hierbij wordt er rekening gehouden met het feit dat de kosten die in de tarieven voor het jaar 2023 zijn vergoed niet opnieuw worden meegenomen bij het vaststellen van de correctie voor het jaar 2025.
62. De ACM motiveert deze keuze als volgt. Gegeven de uitzonderlijke situatie kan niet van de regionale netbeheerders worden verwacht dat zij de sterk afwijkende bedragen van het door de ACM vastgestelde kostenniveau voor de inkoop van netverliezen volledig voorfinancieren. Als door de ACM in de huidige situatie geen maatregelen worden genomen is de ACM van oordeel dat deze uitzonderlijke situatie tot gevolg heeft dat de financiële posities van de regionale netbeheerders dusdanig worden aangetast zodat zij niet in staat zullen zijn om de benodigde investeringen te doen. Dit is onwenselijk mede gezien de opgave waar de regionale netbeheerders voor staan met betrekking tot de energietransitie. Daarnaast heeft een voorschot op de nacalculatie van de kosten voor de inkoop van netverliezen ook een balancerend effect op de energierekening van de afnemer aangezien het voorschot de oplopende kosten voor de inkoop van netverliezen over meerdere jaren verspreid.
63. De ACM stelt het voorschot voor netverliezen in 2023 per regionale netbeheerder vast op basis van de kosten die de betreffende regionale netbeheerder verwacht te maken in 2023. Het voorschotbedrag voor netverliezen in 2023 staat gelijk aan 50% van het verschil tussen de kostenschatting van de regionale netbeheerder en de historische schatting van netverliezen in de totale inkomsten voor 2023. Het voorschotpercentage dat wordt aangehouden voor de netverliezen in 2023 wijkt af van het percentage voor 2022. De ACM kiest hiervoor, omdat er meer zekerheid bestaat over de kosten voor netverliezen in 2022 dan over de kosten in 2023. Om het risico te verminderen dat het voorschot voor netverliezen in 2023 hoger uitvalt dan de gerealiseerde kosten in 2023, is er voor een lager voorschotpercentage gekozen. Het voorschotbedrag telt de ACM op bij de totale inkomsten exclusief correcties voor het jaar 2023. Voor Stedin resulteert dit in een nacalculatie van EUR 139.340.701. Hierbij wordt er rekening gehouden met het feit dat de kosten die in de tarieven voor het jaar 2023 zijn vergoed niet opnieuw worden meegenomen bij het vaststellen van de correctie voor het jaar 2025.

4.2.6. Conclusie

64. Gelet op het bovenstaande komt de ACM op een bedrag van plus EUR 301.297.470 aan correcties voor het jaar 2023 voor Stedin.

4.3. Totale inkomsten inclusief tariefcorrecties

65. In paragraaf 4.1.4. is uitgewerkt dat de totale inkomsten inclusief de geschatte inkoopkosten voor transport en exclusief tariefcorrecties EUR 936.643.293 bedragen voor het jaar 2023. In paragraaf 4.2.6. is berekend dat de tariefcorrecties EUR 301.297.470 bedragen voor het jaar 2023. Opgeteld vormen deze de totale inkomsten inclusief tariefcorrecties, te weten EUR 1.237.940.762. Dit is het bedrag dat Stedin in 2023 maximaal mag ontvangen. De onderstaande tabel bevat een samenvatting van de inkomsten en correcties. In bijlage 1 wordt de opbouw van deze inkomsten weergegeven.

Paragraaf	Omschrijving	Bedrag
4.1.1	Toepassing van de wettelijke formule	640.539.828
4.1.2	Bijzondere investeringen en de verwerving van bestaande netten	0
4.1.3	Toevoeging schatting inkoopkosten transport 2023	296.103.465
4.1.4	Totale inkomsten inclusief geschatte inkoopkosten transport en exclusief tariefcorrecties	936.643.293
4.2.1	Correctie voor lokale heffingen 2021	26.841.855
4.2.2	Correctie inkoopkosten transport 2021	1.090.699
4.2.3	Correctie gedeelde inkomsten faillissementen energieleveranciers 2021	1.569.829
4.2.4	Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2022	132.454.385
4.2.5	Voorschot op de nacalculatie van de inkoopkosten van netverliezen 2023	139.340.701
4.2.6	Totaal correcties	301.297.470
4.3	Totale inkomsten inclusief tariefcorrecties 2023	1.237.940.762

5. Beoordeling van het tarievenvoorstel

66. In deze paragraaf beschrijft de ACM het proces van de beoordeling van de tarievenvoorstellen van de netbeheerders. De netbeheerder is bij zijn tarievenvoorstel uitgegaan van de E-wet en de Tarievcodes elektriciteit. De ACM sluit daar in haar toetsing bij aan. Daartoe toetst de ACM het voorstel onder meer aan de Richtlijnen Controle Tarieven. Dit heeft de ACM bij het verzoek aan de netbeheerders om een voorstel in te dienen, medegedeeld. Deze richtlijnen zien toe op de ontwikkeling van de tarieven voor iedere netbeheerder. De richtlijnen zijn terug te vinden in de op 6 oktober 2022 gepubliceerde tarievenvoorstellen.
67. Als het voorstel voldoet aan de richtlijnen, stelt de ACM de tarieven vast conform het voorstel. Als het voorstel daar niet aan voldoet, zal de ACM de netbeheerder verzoeken een gewijzigd voorstel in te dienen. Als het definitieve voorstel opnieuw niet aan de richtlijnen voldoet, heeft de ACM de mogelijkheid om zelf de hoogte van de tarieven te bepalen en deze vast te stellen.

5.1. Toetsingskader

68. Vanuit het principe van kostenoriëntatie vereist de ACM dat de tariefmutaties die afwijken van de gemiddeld verwachte tariefmutatie door de netbeheerder onderbouwd worden. Deze gemiddeld verwachte tariefmutatie, die per groep van tariefcategorieën kan verschillen, wordt gebaseerd op de toepassing van de x-factor, q-factor en de cumulatieve effecten van correcties op de tarieven van 2023. Uit de kostenonderbouwing moet blijken dat een afwijking van de verwachte tariefmutatie noodzakelijk is om specifiek voor de betreffende afnamecategorie tot een meer kostengeoriënteerd tarief te komen. De ACM verzoekt in ieder geval om een kostenonderbouwing bij afwijkingen van meer dan vier procentpunt (positief of negatief) ten opzichte van de verwachte tariefmutatie.
69. In de tweede plaats beoordeelt de ACM de voorstellen op de door de netbeheerders voorgestelde deelmarktgrenzen. De ACM toetst of de deelmarktgrenzen voor zowel de transporttarieven als de aansluittarieven in overeenstemming zijn met de Tarievcodes elektriciteit. De ACM kijkt verder naar de aanpassingen ten opzichte van de gehanteerde deelmarktgrenzen voor het jaar 2022.
70. Als het voorstel voldoet aan de richtlijnen, stelt de ACM de tarieven vast conform het voorstel. Als het voorstel daar niet aan voldoet, kan de ACM zelf de hoogte van de tarieven bepalen en deze vaststellen. Met inachtneming van voornoemd toetsingskader heeft de ACM de individuele voorstellen getoetst.

5.2. Beoordeling van het voorstel

71. De ACM heeft het eerste voorstel van Stedin van 29 september 2022 beoordeeld. De ACM heeft geconstateerd dat de voorgestelde tarieven voor meerdere tariefcategorieën voor de EAV niet voldoen aan de toegestane tariefmutaties. Stedin beargumenteert deze afwijking op basis van de kostenonderbouwing die zij voor de betreffende tariefcategorieën heeft aangeleverd voor de tarievenbesluiten Stedin elektriciteit 2017³⁶ en 2021³⁷. Aangezien de werkelijke kosten van deze tariefcategorieën recent geschat zijn acht Stedin het onjuist om de tarieven voor deze categorieën met meer te laten stijgen dan de inflatie van 12% die wordt aangehouden in de wettelijke formule zoals bedoeld in randnummer 23. Daarom heeft Stedin een afwijkende tariefstijging van 12%

³⁶ Besluit van 30 november 2016, met kenmerk ACM/DE/2016/207034_OV en zaaknummer 16.0649.52.

³⁷ Besluit van 30 november 2016, met kenmerk ACM/UIT/544038 en zaaknummer ACM/20/039942.

toegepast op de betreffende tariefcategorieën.

72. Naar de mening van de ACM biedt de onderbouwing van Stedin voldoende aanleiding om voor de betreffende tarieven van de toegestane tariefmutaties af te wijken. Daarmee voldoet het voorstel van Stedin naar de mening van de ACM. De ACM heeft de hiermee voorgestelde tarieven verwerkt in het tarievenblad in bijlage 2 van dit besluit.

5.3. Conclusie

73. Gelet op het voorgaande bepaalt de ACM dat de tarieven voor het jaar 2023 zullen worden vastgesteld conform bijlage 2 van dit besluit.

6. Dictum

74. Op grond van artikel 41c, eerste, van de Elektriciteitswet 1998 stelt de Autoriteit Consument en Markt de transport- en aansluittarieven voor het jaar 2023, die Stedin Netbeheer B.V. ten hoogste in rekening mag brengen, vast overeenkomstig bijlage 2.
75. Bij het vaststellen van de transport- en aansluittarieven heeft de Autoriteit Consument en Markt gebruik gemaakt van de door Stedin Netbeheer B.V. gehanteerde deelmarktgrenzen. In bijlage 2 van dit besluit zijn de deelmarktgrenzen voor Stedin Netbeheer B.V. weergegeven.
76. Van dit besluit zal de Autoriteit Consument en Markt mededeling doen in de Staatscourant. Voorts zal zij dit besluit publiceren op haar website (www.acm.nl) en ter inzage leggen ten kantore van de Autoriteit Consument en Markt. Daarnaast is Stedin Netbeheer B.V. verplicht om een exemplaar ter inzage te leggen in ieder van haar vestigingen.
77. De tarieven treden in werking op 1 januari 2023.

Den Haag,

Datum: 21 november 2022

Autoriteit Consument en Markt,

namens deze,

w.g.

drs. F.E. Koel

Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Bijlage 1 – De rekenmodule voor het jaar 2023

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Berekening totale inkomsten 2023 regionaal netbeheer elektriciteit” gepubliceerd met daarin de berekening van de totale inkomsten voor het jaar 2023. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage van dit tarievenbesluit en maakt hier integraal onderdeel van uit.

Bijlage 2 – De tarieven voor het jaar 2023

De ACM heeft op haar website (www.acm.nl) het Excelbestand “Tarievenblad Stedin Elektriciteit 2023” gepubliceerd met daarin de vastgestelde tarieven voor het jaar 2023. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage van dit tarievenbesluit en maakt hier integraal onderdeel van uit.

Bijlage 3 – Relevante wettelijke bepalingen

Elektriciteitswet 1998

Artikel 41a

1. Ten behoeve van het voorstel, bedoeld in artikel 41b, stelt de Autoriteit Consument en Markt voor iedere netbeheerder afzonderlijk voor dezelfde periode als waarvoor het besluit geldt op grond van artikel 41, eerste lid, vast:
 - a. de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering,
 - b. de kwaliteitsterm, en
 - c. het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld.
2. De Autoriteit Consument en Markt kan het in het eerste lid, onderdeel c, bedoelde rekenvolume gedurende de in de aanhef van dat lid bedoelde periode wijzigen.
3. Als het besluit op grond van artikel 41, eerste lid, bij een onherroepelijke rechterlijke uitspraak is vernietigd of bij een onherroepelijk besluit op bezwaar is herroepen, herziet de Autoriteit Consument en Markt de in het eerste lid vermelde besluiten met toepassing van de met inachtneming van die uitspraak of dat besluit op bezwaar gecorrigeerde methode.

Artikel 41b

1. Iedere netbeheerder zendt jaarlijks voor 1 oktober aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de tarieven die deze netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, eerste lid, en de taken, bedoeld in artikelen 7a, 17a en 22a, en voor zover het betreft de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet, de taken, genoemd in artikel 16, tweede lid, met inachtneming van:
 - a. het uitgangspunt dat de kosten worden toegerekend aan de tariefdragers betreffende de diensten die deze kosten veroorzaken,
 - b. de tariefstructuren vastgesteld op grond van artikel 36 of 37,
 - c. het bepaalde bij of krachtens artikel 41a,
 - d. de formule

$$TI_t = \left(1 + \frac{cpi - x + q}{100}\right) TI_{t-1}$$

waarbij

TI_t = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar t, te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t en het op basis van artikel 41a, eerste lid, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

TI_{t-1} = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar voorafgaande aan het jaar t, te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t-1 en het op basis van artikel 41a, eerste lid, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;

cpi = de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;

x = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;

q = de kwaliteitsterm, die de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit

aangeeft;

- e. de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 20d, voor zover de kosten doelmatig zijn;
 - f. [dit onderdeel is nog niet in werking getreden;]
 - g. het totaal van de gemaakte kosten voor een verwerving van een bestaand net waarvoor nog niet eerder een netbeheerder was aangewezen door of met instemming van Onze Minister en voor de investeringen tot aanpassing van dat verworven net waardoor aan de bij of krachtens deze wet daaraan gestelde eisen wordt voldaan, voor zover deze kosten doelmatig zijn;
 - h. de geschatte vermogenskosten die de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet in het jaar waarop het tarievenvoorstel betrekking heeft zal maken met betrekking tot nog niet in gebruik genomen investeringen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
 - i. de geschatte kosten die de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet heeft voor investeringen die in het jaar waarop het tarievenvoorstel betrekking heeft, in gebruik worden of zijn genomen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
 - j. de geschatte kosten voor de uitvoering van artikel 7a, voor zover deze kosten doelmatig zijn en niet op grond van artikel 30b in rekening zijn gebracht via een tarief;
 - k. de geschatte kosten voor de uitvoering van artikel 17a, voor zover deze kosten doelmatig zijn;
 - l. de gemaakte kosten voor de uitvoering van artikel 22a, voor zover deze kosten doelmatig zijn en deze kosten niet op grond van het bepaalde bij of krachtens artikel 22a, zevende lid, worden betaald door de verzoeker, bedoeld in artikel 22a, eerste lid.
2. De geschatte kosten die een netbeheerder voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 16, eerste en tweede lid, bij een andere netbeheerder in rekening zal brengen, worden zonder toepassing van de formule, bedoeld in het eerste lid, onder d, toegevoegd aan de totale inkomsten uit de tarieven van deze andere netbeheerder. Het verschil tussen de geschatte en gerealiseerde kosten wordt betrokken bij de vaststelling van de totale inkomsten uit de tarieven van de andere netbeheerder in een volgend jaar.
 3. De geschatte kosten die de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet voor de uitvoering van de taken, genoemd in artikel 16, tweede lid, maakt, worden zonder toepassing van de formule, bedoeld in het eerste lid, onderdeel d, en met toepassing van het besluit, bedoeld in artikel 41, eerste lid, onderdeel b, toegevoegd aan de totale inkomsten uit de tarieven van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.
 4. De Autoriteit Consument en Markt stelt een beleidsregel vast betreffende de beoordeling van doelmatigheid, bedoeld in het eerste lid, onder e en g.
 5. De Autoriteit Consument en Markt kan een beleidsregel vaststellen betreffende de beoordeling van doelmatigheid, bedoeld in het eerste lid, onderdelen j en k.

Artikel 41c

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt de tarieven, die kunnen verschillen voor de verschillende netbeheerders en voor onderscheiden tariefdragers, jaarlijks vast.
2. De Autoriteit Consument en Markt kan de tarieven die zullen gelden in het jaar t corrigeren, indien de tarieven die golden in dat jaar of de jaren voorafgaand aan het jaar t:
 - a. bij rechterlijke uitspraak of met toepassing van de artikel 6:19 of 7:11 van de Algemene wet bestuursrecht zijn gewijzigd;
 - b. zijn vastgesteld met inachtneming van onjuiste of onvolledige gegevens en de Autoriteit Consument en Markt, indien zij de beschikking had over juiste of volledige gegevens,

- tarieven zou hebben vastgesteld die in aanmerkelijke mate zouden afwijken van de vastgestelde tarieven;
- c. zijn vastgesteld met gebruikmaking van geschatte gegevens en de feitelijke gegevens daarvan afwijken;
 - d. zijn vastgesteld met gebruikmaking van gegevens omtrent kosten voor bepaalde diensten, terwijl netbeheerders die diensten in het jaar t of een gedeelte van jaar t niet hebben geleverd of voor die diensten geen of minder kosten hebben gemaakt;
 - e. zijn vastgesteld op basis van de geschatte kosten als bedoeld in het zevende lid en de gerealiseerde efficiënte kosten die daarvan afwijken.
3. Indien een voorstel niet binnen de termijn, bedoeld in artikel 41b, eerste lid, aan de Autoriteit Consument en Markt is gezonden, stelt deze de tarieven voor de desbetreffende netbeheerder uit eigen beweging vast met inachtneming van artikel 41b.
 4. Indien de totale inkomsten aan het begin van de periode, bedoeld in artikel 41, eerste lid, niet in overeenstemming zijn met het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is, kan de Autoriteit Consument en Markt bij de toepassing van de formule, genoemd in artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, in plaats van TIt-1, de totale inkomsten vaststellen op het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is.
 5. Indien een besluit op grond van artikel 41, eerste lid, of 41a eerste lid, bij onherroepelijke rechterlijke uitspraak is vernietigd of bij een onherroepelijk besluit op bezwaar is herroepen, herberekent de Autoriteit Consument en Markt de tarieven, bedoeld in het eerste lid, met toepassing van de met inachtneming van die uitspraak of dat besluit op bezwaar gecorrigeerde methode onderscheidenlijk gecorrigeerde doelmatigheidskorting, kwaliteitsterm of rekenvolume, en verdisconteert zij de uitkomsten van deze herberekening in de eerstvolgende op grond van het eerste lid vast te stellen tarieven. Daarbij worden deze herberekening en de wijze waarop de uitkomsten daarvan in de tarieven zijn verdisconteerd separaat weergegeven.
 6. De Autoriteit Consument en Markt kan de tarieven die zullen gelden in het jaar t corrigeren met de gedeelde inkomsten die voor netbeheerders zijn ontstaan door toepassing van een volumecorrectie op grond van artikelen 29, zevende tot en met tiende lid, in 2014.
 7. De Autoriteit Consument en Markt betreft bij het vaststellen van de tarieven:
 - a. de geschatte vermogenskosten die de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet in het jaar waarop het tarievenvoorstel betrekking heeft zal maken met betrekking tot nog niet in gebruik genomen investeringen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is;
 - b. de geschatte kosten die de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet heeft voor investeringen die in het jaar waarop het tarievenvoorstel betrekking heeft, in gebruik worden of zijn genomen, waarop de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.
 8. Indien de netbeheerder van het net op zee op grond van artikel 42a, derde lid, een bedrag in rekening brengt bij de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet wordt dat bedrag zonder toepassing van de formule, bedoeld in artikel 41b, eerste lid, onderdeel d, toegevoegd aan de totale inkomsten uit de tarieven.