



Opschortingsbesluit

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 8.25f, tweede lid, van de Wet luchtvaart

Kenmerk ACM/UIT/612834
Zaaknummer ACM/23/186826
Datum 21 december 2023

1 De aanvraag

1. Royal Schiphol Group N.V. (hierna: Schiphol) heeft op 31 oktober 2023 mededeling gedaan van de vaststelling van de aangepaste tarieven en voorwaarden van Schiphol voor 2024 (hierna: aangepaste tarieven en voorwaarden). De voorgenomen datum van inwerkingtreding van de aangepaste tarieven en voorwaarden is 1 april 2024.
2. Op 27 november 2023 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) een aanvraag als bedoeld in artikel 8.25f, eerste lid, van de Wet luchtvaart (hierna: de aanvraag) ontvangen.¹ De aanvraag is ingediend door Koninklijke Luchtvaart Maatschappij N.V., KLM Cityhopper B.V. Transavia Airlines C.V., Martinair Holland N.V. en Société Air France S.A. (hierna samen: KLM Groep).
3. In de aanvraag verzoekt KLM Groep de ACM om vast te stellen of de in de aanvraag genoemde aangepaste tarieven en voorwaarden van Schiphol in strijd zijn met de bij of krachtens de Wet luchtvaart (hierna: de Wlv) gestelde regels. De ACM wordt verzocht het volgende te beoordelen:
 - a. de voorgestelde tariefverhoging van 14,8% over het jaar 2024;
 - b. de doorbelasting van verliezen geleden als gevolg van de Covid-19 crisis;
 - c. de geschatte inkomstenderving vanwege de Terminal Parameter; en
 - d. de (ontbrekende) verrekeningen van NOW-steun, Covid-19 gerelateerde maatregelen, problemen en kosten van beveiliging en *underdelivery*.
4. KLM Groep heeft niet verzocht om opschorting van de aangepaste tarieven en voorwaarden per 1 april 2024. Niettemin moet de ACM op grond van artikel 8.25f, tweede lid, van de Wlv in dit besluit beoordelen of, gelet op de aanvraag, opschorting van de inwerkingtreding van de aangepaste tarieven en voorwaarden per 1 april 2024 noodzakelijk is.
5. Per brief van 28 november 2023 heeft de ACM Schiphol verzocht om haar zienswijze te geven omtrent opschorting.² Per brief van 8 december 2023 heeft Schiphol toegelicht waarom naar haar oordeel verdere opschorting niet noodzakelijk is en de vastgestelde aangepaste tarieven en voorwaarden per 1 april 2024 in werking kunnen treden.³

¹ Brief van KLM Groep van 27 november 2023, ACM/IN/823986.

² Brief van de ACM van 28 november 2023, ACM/UIT/609237.

³ Brief van Schiphol van 8 december 2023, ACM/IN/828139.

2 Ontvankelijkheid van de aanvraag

6. De ACM kan een aanvraag pas in behandeling nemen, als voldaan is aan twee formele eisen die zijn neergelegd in artikel 8.25f, eerste lid, van de Wlv. Ten eerste moet de aanvraag zijn ingediend door een gebruiker of representatieve organisatie. Ten tweede moet de aanvraag tijdig zijn ingediend.
7. De ACM stelt vast dat de partijen in KLM Groep gebruiker zijn in de zin van artikel 8.1b, eerste lid, van de Wlv. Daarmee voldoet de aanvraag aan de eerste eis.
8. Volgens artikel 8.25f, eerste lid, van de Wlv moet de aanvraag worden ingediend binnen vier weken na de vaststelling van de (wijzigingen in de) tarieven en voorwaarden. Schiphol heeft de aangepaste tarieven en voorwaarden vastgesteld op 31 oktober 2023, waardoor een aanvraag uiterlijk tot en met 28 november 2023 mocht worden ingediend. De ACM stelt vast dat de aanvraag voor 28 november 2023 is ontvangen.⁴ De aanvraag is daar mee tijdig ingediend, waardoor ook aan de tweede eis is voldaan. Dit betekent dat de ACM bevoegd is om de aanvraag inhoudelijk te beoordelen.

3 Beoordelingskader

9. Als gevolg van de indiening van een aanvraag treden de aangepaste voorwaarden en tarieven op grond van artikel 8.25f, eerste lid, van de Wlv niet op de voorgenomen datum (1 april 2024) in werking.
10. Op grond van artikel 8.25f, tweede lid, van de Wlv moet de ACM binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag besluiten of voortdoring van de opschorting van (een deel van) de tarieven en voorwaarden per 1 april 2024 noodzakelijk is, tenzij de ACM binnen vier weken een besluit over de aanvraag kan nemen.
11. Opschorting van (een deel van) de tarieven en voorwaarden is een zwaarwegend middel, waartoe blijktens artikel 8.25f, tweede lid, van de Wlv, gelet op de aanvraag, een noodzaak moet bestaan.

4 Beoordeling

12. In deze paragraaf beoordeelt de ACM de noodzaak tot opschorting van de inwerkingtreding van de aangepaste tarieven en voorwaarden per 1 april 2024.
13. De wettelijke beslistermijn voor de beoordeling van de aanvraag bedraagt vier maanden, wat betekent dat de ACM voor de inwerkingtreding van de aangepaste tarieven en voorwaarden op 1 april 2024 een besluit moet nemen. In uitzonderlijke gevallen kan de ACM de wettelijke beslistermijn eenmaal met twee maanden verlengen.⁵ In dat geval neemt de ACM een besluit na de inwerkingtreding van de aangepaste tarieven en voorwaarden op 1 april 2024. De ACM is voornemens om vóór 1 april 2024 een besluit op de aanvraag te nemen.
14. De ACM kan niet binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag een besluit nemen over de aanvraag. Dit betekent dat de ACM een besluit moet nemen omtrent opschorting van de

⁴ Brief van KLM Groep van 27 november 2023, ACM/IN/823986.

⁵ Artikel 8.25f, derde lid, van de Wlv.

aangepaste tarieven per 1 april 2024. KLM Groep heeft niet verzocht om opschorting van de aangepaste tarieven en voorwaarden per 1 april 2024. De ACM moet echter beoordelen of de opschorting van de aangepaste tarieven en voorwaarden noodzakelijk blijft in het licht van de inhoud van de aanvraag. De ACM moet dus de gronden in de aanvraag in overweging nemen. Daarnaast betreft de ACM bij de beoordeling de mogelijkheid dat de opschorting van de inwerkingtreding van de aangepaste tarieven en voorwaarden niet alleen gevolgen heeft voor de KLM Groep, maar ook voor Schiphol en andere gebruikers.

15. De gronden die KLM Groep aanvoert, zien alle op een tariefstijging van 14,8% per 1 april 2024. Er was al sprake van een 12% tariefstijging per 1 april 2024 die het gevolg is van eerdere tariefvaststellingen, waarover de ACM in haar besluiten van 24 maart 2022⁶ en 31 maart 2023⁷ heeft geoordeeld dat deze niet in strijd zijn met de bij of krachtens de Wlv gestelde regels. In de onderhavige procedure staat slechts ter beoordeling of de aanpassing van de eerder vastgestelde tarieven voor 2024, als gevolg van de verrekeningen over 2022, in strijd is met de bij of krachtens de Wlv gestelde regels. De aanpassing leidt tot een verhoging van de tarieven voor 2024 met 2,8%-punt ten opzichte van de eerdere vaststelling (oktober 2021) en aanpassing (oktober 2022). De verhoging die hier in geding is bedraagt dus geen 14,8% maar 2,8%-punt.
16. Hier staat tegenover dat het in stand houden van de opschorting per 1 april 2024, ertoe leidt dat Schiphol de benodigde tariefverhoging van gemiddeld 14,8% niet in rekening kan brengen. Dan zou Schiphol immers de tarieven moeten hanteren die golden in de periode voorafgaand aan de periode waarvoor de aangepaste tarieven waren vastgesteld.⁸ Schiphol heeft aangegeven dat de opbrengsten uit de havengelden daardoor gemiddeld **[vertrouwelijk]** per maand lager zijn dan gebudgetteerd.
17. De ACM ziet in de gronden van KLM Groep geen aanleiding om te concluderen dat opschorting per 1 april 2024 noodzakelijk blijft. Ook ziet de ACM geen andere feiten en omstandigheden waaruit blijkt dat verdere opschorting van de tarieven waartegen de aanvraag is gericht, noodzakelijk is.

5 Conclusie

18. De ACM ziet geen noodzaak om aangepaste tarieven en voorwaarden aan te wijzen, waarvan de inwerkingtreding per 1 april 2024 opgeschort blijft.

6 Besluit

19. De Autoriteit Consument en Markt besluit om geen aangepaste tarieven en voorwaarden aan te wijzen, waarvoor opschorting van de inwerkingtreding na 1 april 2024 noodzakelijk blijft.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

⁶ Besluit van de ACM van 24 maart 2022, ACM/UIT/574270.

⁷ Besluit van de ACM van 31 maart 2023, ACM/UIT/595056.

⁸ Artikel 8.25f, tweede lid, van de Wlv.

w.g.

A.J. de Goei

Teammanager Directie Telecom, Vervoer en Post

Als u belanghebbende bent, kunt u beroep instellen tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde beroepschrift naar het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op www.rechtspraak.nl.