



## Besluit

**Kenmerk:** ACM/UIT/598893  
**Zaaknummer:** ACM/23/181979

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, Energy Continuity Xchange B.V.



## Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding en leeswijzer</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Relevante feiten en omstandigheden</b>	<b>4</b>
2.1	Beschrijving van gesloten distributiesysteem	4
2.2	Eisen aan aanvrager	4
2.3	Ontheffingsgronden	5
2.4	Veiligheid en betrouwbaarheid van het stelsel van verbindingen	6
2.5	Derdentoeegang	6
<b>3</b>	<b>Beoordeling van de ontheffingsaanvraag</b>	<b>7</b>
3.1	Definitie van gesloten distributiesysteem	7
3.2	Eisen aan aanvrager	9
3.3	Ontheffingsgronden	9
3.4	Veiligheid en betrouwbaarheid	10
3.5	Derdentoeegang	11
3.6	Samenvatting beoordeling	11
<b>4</b>	<b>Dictum</b>	<b>12</b>
<b>5</b>	<b>Bijlage 1 - Wettelijk kader</b>	<b>15</b>
<b>6</b>	<b>Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS/elektriciteitsnet is gelegen</b>	<b>17</b>
<b>7</b>	<b>Bijlage 3 – Toelichting op ontheffingsvoorschriften</b>	<b>18</b>

## 1 Inleiding en leeswijzer

1. Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) uitvoering aan artikel 15, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet). Op grond hiervan kan de eigenaar van een gesloten distributiesysteem (hierna: GDS) een aanvraag bij de ACM indienen tot verlening van een ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder (hierna: de ontheffing).
2. De ACM geeft met dit besluit haar oordeel op de aanvraag van Energy Continuity Xchange B.V. (hierna: aanvrager) van 31 januari 2023, door de ACM ontvangen op 1 februari 2023, voor een ontheffing op grond van artikel 15, eerste lid, van de E-wet voor het stelsel van verbindingen te gemeente Haarlemmermeer, dat kadastraal is aangeduid als:
  - HLM03-: AA 29, AL 42, AC 49, AA 62, AC 69, AC 84, AC 96, AC 97, AL 178, AC 244, AC 248, AA 348, AA 350, AK 356, AK 358, AB 408, AA 458, AL 513, AA 567, AA 678, AK 760, AC 824, AC 905, AL 947, AC 1029, AC 1112, AC 1114, AC 1230, AC 1231, AL 1300, AK 1464, AK 1468, AK 1473, AB 1493, AB 1573, AB 1575, AB 1577, AL 1598, AL 1601, AB 1601, AL 1603, AL 1608, AK 1628, AB 1629, AB 1630, AB 1632, AB 1667, AC 1668, AC 1669, AC 1672, AC 1677, AL 1688, AL 1689, AC 1717, AC 1718, AB 1724, AB 1726, AB 1728, AB 1733, AK 1771, AK 1786, AK 1788, AB 1945, AB 1975, AB 1976, AB 2043, AL 2176, AL 2209, AL 2247, AL 2249, AL 2250, AL 2251, AB 2252, AL 2252, AB 2253, AB 2254, AB 2255, AB 2256, AL 2269, AL 2299, AK 2316, AK 2728, AL 2733, AK 2793, AK 2982, AK 2997, AK 2999, AK 3333, AK 3334, K 7013, K 7078, K 7242, K 7717, AK 1850, AK 358, AL 2269, AB 1629, AK 2892, AK 2797, AK 2796, AK 3016, AK 3012, AK 3020, AK 3019, AK 3018, AK 2692, AK 3231, AK 3009, AK 3006, AK 3100, AK 3229, AK 3015, AK 3017, AK 3013, AK 3007, AK 3008, AK 50, AK 2976, AK 3410, AK 2977, AK 1630 en AK 2101.
3. De ACM heeft aanvrager op 14 maart 2023, 8 mei 2023 en 9 mei 2023 om aanvullende informatie gevraagd. Aanvrager heeft de aanvullende informatie op de vragen van 14 maart 2023 aangeleverd per e-mail op 12 april 2023 en 15 april 2023 en per brief van 11 april 2023, door de ACM ontvangen op 14 april 2023. Aanvrager heeft op 8 mei 2023 en op 9 mei 2023 per e-mail de aanvullende informatie op de vragen van 8 mei 2023 en 9 mei 2023 aangeleverd.
4. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 geeft een samenvatting van het feitencomplex en andere relevante omstandigheden, zoals die bij de ACM bekend zijn. Hoofdstuk 3 geeft een beoordeling van de ontheffingsaanvraag. Het besluit eindigt met het dictum in hoofdstuk 4.
5. De ACM heeft drie bijlagen toegevoegd aan het besluit. Deze bijlagen zijn onderdeel van dit besluit. Bijlage 1 geeft een overzicht van de relevante wettelijke bepalingen. In bijlage 2 is een kadastrale kaart van het terrein waarop het stelsel van verbindingen is gelegen, opgenomen. In bijlage 3 licht de ACM de voorschriften die zijn verbonden aan de ontheffing nader toe.

## 2 Relevante feiten en omstandigheden

6. In dit hoofdstuk geeft de ACM een samenvatting van de bij haar bekende feiten en omstandigheden over de ontheffingsaanvraag. Deze feiten en omstandigheden zijn ontleend aan de ontheffingsaanvraag en aanvullende informatie die van aanvrager is ontvangen. Op basis van deze informatie stelt de ACM de hiernavolgende feiten en omstandigheden vast over het stelsel van verbindingen (paragraaf 2.1), de eisen aan de aanvrager (paragraaf 2.2), de ontheffingsgronden (paragraaf 2.3), de veiligheid en betrouwbaarheid (paragraaf 2.4) en derdentoegang (paragraaf 2.5).

### 2.1 Beschrijving van gesloten distributiesysteem

7. Aanvrager stelt dat sprake is van een stelsel van verbindingen op de geografisch afgebakende locatie te gemeente Haarlemmermeer. Hij motiveert dit door middel van een omschrijving, een single line diagram en een kadastrale kaart. Dit betreft een commerciële locatie, dan wel industriële locatie met gedeelde diensten, aldus aanvrager.
8. Het stelsel van verbindingen opereert op een spanningsniveau van 20kV en 150kV en is, volgens aanvrager, geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet. Aanvrager onderbouwt dit door aan te geven dat het stelsel van verbindingen niet dient voor het landelijk transport van elektriciteit. Volgens aanvrager heeft het stelsel van verbindingen als doel om een specifieke groep klanten aan te sluiten en zijn er naast de aansluiting op het elektriciteitsnet van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) en de aangesloten afnemers geen fysieke of contractuele verbindingen met andere distributienetten.
9. Volgens aanvrager zijn op het stelsel van verbindingen twee afnemers aangesloten, namelijk EdgeConneX AMS05 B.V. (hierna: AMS05) en EdgeConneX AMS06 B.V. (hierna: AMS06), en zal een derde afnemer, namelijk EdgeConneX AMS07 B.V. (hierna: AMS07), in de toekomst worden aangesloten. Aanvrager heeft het bovenstaande onderbouwd met WOZ-beschikkingen, kadastrale uittreksels, een aansluitovereenkomst, uittreksels van de Kamer van Koophandel en een MOOR-vergunning die is afgegeven voor de werkzaamheden die nodig zijn om AMS07 aan te sluiten op het stelsel van verbindingen. Zowel AMS05, AMS06 als AMS07 zijn 100% dochterbedrijf van EdgeConneX Europe B.V. en zowel AMS05, AMS06 als AMS07 zijn datacenters. Een overzicht van deze afnemers staat in **Tabel 1**.

**Tabel 1** Overzicht van de afnemers op het elektriciteitsnet volgens de aanvrager

Nr.	Naam afnemer	Adres op de locatie
1.	EdgeConneX AMS05 B.V.	Koolhovenlaan 6, 1119 NE, Schiphol-Rijk
2.	EdgeConneX AMS06 B.V.	Aviolande 5, 1437 ED, Rozenburg
3.	EdgeConneX AMS07 B.V.	Cessnalaan 2, 1119 NL, Schiphol-Rijk

10. Op het stelsel van verbindingen zijn geen huishoudelijke afnemers aangesloten, aldus aanvrager.
11. Op het stelsel van verbindingen zijn geen productie-installaties aangesloten.

### 2.2 Eisen aan aanvrager

12. Aanvrager betoogt bevoegd aanlegger te zijn van dit stelsel van verbindingen. Aanvrager heeft de kadastrale percelen waarop het stelsel van verbindingen is gelegen aangeduid door middel van netwerktekeningen, overeenkomsten en aktes. Daarnaast heeft aanvrager een overzicht gegeven

van verschillende rechten van opstal die zijn gevestigd voor het stelsel van verbindingen. Ook heeft aanvrager facturen van de aanleg van het stelsel van verbindingen overlegd samen met een beschrijving van de historische ontwikkeling van het stelsel van verbindingen.

13. Aanvrager geeft verder aan voor een gedeelte van de grond, waaronder de grond waar de kabelverbinding naar AMS06 doorheen loopt, nog geen schriftelijke toestemmingsovereenkomst met de grondeigenaar te hebben. Wel zijn de werkzaamheden aan de infrastructuur op deze terreinen al afgerond en liggen de kabels in de grond aangezien aanvrager al (informele) toestemming van de grondeigenaar had om aan de werkzaamheden te beginnen. Ter onderbouwing heeft aanvrager een concepttoestemmingsovereenkomst van de grondeigenaar overgelegd en een mailwisseling waaruit volgt dat de grondeigenaar geen bezwaar heeft tegen de start van de infrastructuurwerkzaamheden.
14. Aanvrager verklaart geen netbeheerder in de zin van de E-wet te zijn. Aanvrager verklaart eveneens dat hij geen deel uitmaakt van een groep als bedoeld in artikel 24b van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) waarvan ook een netbeheerder in de zin van de E-wet onderdeel uitmaakt.

### 2.3 Ontheffingsgronden

15. Aanvrager verzoekt om een ontheffing op grond van de eerste en tweede ontheffingsgrond uit artikel 15, eerste lid, aanhef en onder a van de E-wet. Aanvrager geeft aan primair een beroep te doen op de eerste ontheffingsgrond en secundair op de tweede ontheffingsgrond. Aanvrager licht dit als volgt toe.
16. Volgens aanvrager voldoet hij aan de eerste ontheffingsgrond omdat het bedrijfs- en productieproces van de gebruikers op het elektriciteitsnet om specifieke technische redenen en veiligheidsredenen is geïntegreerd. Aanvrager motiveert dit als volgt.
17. Aanvrager is een 100% dochterbedrijf van EdgeConneX Europe B.V., een onderneming die datacenterdiensten aanbiedt en ontwikkelt. Aanvrager is verantwoordelijk voor het beheer van het stelsel van verbindingen waarvoor aanvrager deze ontheffingsaanvraag doet.
18. Volgens aanvrager zijn de bedrijfsprocessen van de afnemers van het stelsel van verbindingen van aanvrager geïntegreerd met de bedrijfs- en productieprocessen van aanvrager om specifieke veiligheidsredenen. De veiligheids- en betrouwbaarheidsnormen van het stelsel van verbindingen van aanvrager zijn volgens aanvrager hoger dan de normen van TenneT en de regionale netbeheerders. Aanvrager stelt hogere normen te hanteren omdat haar klanten dat van haar eisen. Een veilig en betrouwbaar stelsel van verbindingen is volgens aanvrager essentieel voor haar bedrijfs- en productieprocessen. De integratie van de bedrijfsprocessen van de afnemers van het stelsel van verbindingen van aanvrager met de bedrijfs- en productieprocessen van aanvrager blijkt volgens aanvrager ten eerste uit de centrale aansturing [Vertrouwelijk]. Ten tweede blijkt de integratie van de bedrijfsprocessen volgens aanvrager uit het specifieke ontwerp van het stelsel van verbindingen. Het stelsel van verbindingen is N-1 ontworpen om zoveel mogelijk betrouwbaarheid van de elektriciteitsvoorziening te garanderen, aldus aanvrager. Volgens aanvrager is het in beheer hebben van de transformatorstap van 150kV naar 20 kV van belang voor de betrouwbaarheid van het systeem. Daarbij is volgens aanvrager van belang dat alle afnemers zijn voorzien van noodstroomgeneratoren die bij verlies van spanningskwaliteit of elektriciteitsuitval vanuit de NOC ingezet kunnen worden. Ten derde blijkt de integratie van de bedrijfsprocessen volgens aanvrager uit het gebruik van het eigen bedrijfsvoering systeem EdgeOS. EdgeOS is een platform waarbij allerlei onderdelen van een goede bedrijfsvoering met elkaar zijn geïntegreerd. Het gaat hierbij om beveiliging, preventief en correctief onderhoud,

statusoverzichten en asset management, aldus aanvrager. Op elk moment hebben aanvrager en de afnemers toegang tot en inzicht in de operationele gegevens van het stelsel van verbindingen. Dit maakt het volgens aanvrager mogelijk dat incidenten snel kunnen worden verholpen. [Vertrouwelijk].

19. Aanvrager motiveert verder als volgt dat hij voldoet aan de tweede ontheffingsgrond. Op het stelsel van verbindingen zijn twee aan aanvrager verwante bedrijven aangesloten en één aan aanvrager verwant bedrijf zal in de toekomst aansluiten. De verwantschap blijkt uit door aanvrager overlegde uittreksels van de Kamer van Koophandel. Aanvrager en de aan hem verwante bedrijven gebruiken 100% van de getransporteerde elektriciteit.

## 2.4 Veiligheid en betrouwbaarheid van het stelsel van verbindingen

20. Aanvrager geeft aan de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet op de volgende wijze te borgen.
21. Aanvrager heeft [Vertrouwelijk] gecontracteerd voor het beheer en onderhoud van het elektriciteitsnet. Voor de uitbreidingsinvesteringen draagt aanvrager zorg door bij de start van een nieuw datacenterproject een feasibility studie uit te voeren waarin een concept/voorlopig tracé wordt gemaakt en waarbij wordt onderzocht of deze nieuwe locatie doeltreffend kan worden aangesloten. Indien de uitkomst positief is zal aanvrager een project opstarten en de verbinding realiseren. Indien een vervangingsinvestering nodig is voor een veld dat al in gebruik is, zal aanvrager een offerte moeten opstellen.
22. Aanvrager geeft aan dat het elektriciteitsnet specifiek ontworpen is om zoveel mogelijk betrouwbaarheid van de elektriciteitsvoorziening te garanderen. Door het in eigen beheer hebben van de transformatorstap van 150 kV naar 20 kV en het voorzien van alle afnemers met noodstroomgeneratoren die centraal kunnen worden aangezet bij spanningsverlies of elektriciteitsuitval, zorgt aanvrager voor een betrouwbaar elektriciteitsnet, aldus aanvrager. Om de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet te onderbouwen heeft aanvrager de volgende documenten overgelegd: een veiligheidsbeleid, een calamiteitenplan, een onderhoudsplan, een storingsplan en een beleid ten aanzien van vervangings- en uitbreidingsinvesteringen op het stelsel van verbindingen.

## 2.5 Derdentoeegang

23. Aanvrager heeft aangegeven derdentoeegang te waarborgen met elektronisch berichtenverkeer.

### 3 Beoordeling van de ontheffingsaanvraag

24. In dit hoofdstuk licht de ACM toe hoe zij de ontheffingsaanvraag heeft beoordeeld. De beoordeling valt uiteen in drie delen. Ten eerste beoordeelt de ACM of sprake is van een stelsel van verbindingen dat voldoet aan de eisen voor een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel i en artikel 15, eerste lid, aanhef en onder c, d en e, van de E-wet (paragraaf 3.1). Zo ja, dan beoordeelt de ACM of aanvrager voldoet aan de eisen die aan hem zijn gesteld in artikel 15, eerste lid, aanhef en onder b, van de E-wet (paragraaf 3.2). Als sprake is van een elektriciteitsnet en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, dan beoordeelt de ACM op welke grond de ontheffing kan worden verleend, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onder a, van de E-wet (paragraaf 3.3). Vervolgens beoordeelt de ACM of aanvrager in voldoende mate zorg kan dragen voor de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet, conform artikel 15, eerste lid, aanhef en onder f, van de E-wet (paragraaf 3.4). Daarna gaat de ACM in op de wijze waarop derdentoegang gefaciliteerd wordt (paragraaf 3.5). Tot slot vat de ACM haar beoordeling samen (paragraaf 3.6).

#### 3.1 Definitie van gesloten distributiesysteem

25. Bij de beoordeling of sprake is van een elektriciteitsnet dat in aanmerking komt voor een ontheffing gelden de volgende criteria:
- a) Er is sprake van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder i, van de E-wet;
  - b) Het elektriciteitsnet is geen onderdeel van het landelijk hoogspanningsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder j, van de E-wet;
  - c) Het elektriciteitsnet ligt binnen een geografisch afgebakende locatie, conform artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet;
  - d) Er worden niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers aangesloten, conform artikel 15, eerste lid, onderdeel d en e, van de E-wet.
26. De ACM beoordeelt deze criteria op basis van de bij haar bekende feiten en omstandigheden.
27. De ACM kan alleen een ontheffing verlenen als sprake is van een elektriciteitsnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder i, van de E-wet. Op grond van de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden concludeert de ACM dat sprake is van een stelsel van verbindingen dat is aangesloten op het elektriciteitsnet van TenneT. De ACM stelt verder vast dat op het stelsel van verbindingen twee verschillende afnemers zijn aangesloten (AMS05 en AMS06), zoals blijkt uit de afgegeven WOZ-beschikkingen, uittreksels van de Kamer van Koophandel en kadastrale uittreksels. In de toekomst wordt nog een afnemer aangesloten (AMS07). Ter onderbouwing van de toekomstig aangeslotene, heeft aanvrager een aansluitovereenkomst, een uittreksel van de Kamer van Koophandel en een MOOR vergunning waaruit blijkt dat er toestemming gegeven is voor de aansluitwerkzaamheden overgelegd.
28. Aangezien meerdere onderscheiden rechtspersonen, namelijk AMS05, AMS06 en in de toekomst ook AMS07, als afnemer zijn aangesloten op het stelsel van verbindingen, concludeert de ACM dat sprake is van een elektriciteitsnet in de zin van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder i, van de E-wet. Dat bovengenoemde afnemers tot hetzelfde moederbedrijf behoren, namelijk tot de holding van aanvrager, maakt dit niet anders.<sup>1</sup> Het stelsel van verbindingen van aanvrager wordt hierna daarom aangeduid als elektriciteitsnet. De ACM verbindt verder als voorschrift aan de ontheffing dat indien het aansluiten van AMS07 vertraging oploopt of afgelast wordt, de ACM hiervan onverwijld op de hoogte wordt gebracht.

<sup>1</sup> Zie de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 23 juli 2012, ECLI:NL:CBB:2012:BX4120.

29. Op grond van artikel 15, aanhef van het eerste lid, van de E-wet kan de ACM geen ontheffing verlenen voor een elektriciteitsnet dat tot het landelijk hoogspanningsnet behoort, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel j, juncto artikel 10, eerste lid, van de E-wet.
30. Aanvrager motiveert dat zijn elektriciteitsnet geen onderdeel uitmaakt van het landelijk hoogspanningsnet. Hij wijst erop dat zijn elektriciteitsnet als doel heeft om een specifieke groep klanten aan te sluiten. Ook stelt aanvrager dat naast de aansluiting op het elektriciteitsnet van TenneT en de aangesloten afnemers geen fysieke of contractuele verbindingen met distributienetten zijn waardoor volgens aanvrager geen transport voor of naar derden plaatsvindt over zijn elektriciteitsnet en is dit in de toekomst evenmin de bedoeling.
31. Uit het voorgaande maakt de ACM op dat het elektriciteitsnet niet wordt gebruikt voor het landelijk transport van elektriciteit. De ACM concludeert dat het elektriciteitsnet geen onderdeel is van het landelijk hoogspanningsnet. De ACM merkt hierbij wel op dat, anders dan aanvrager stelt, wel degelijk sprake is van transport over zijn elektriciteitsnet naar derden. Aanvrager transporteert immers wel elektriciteit naar derden over zijn elektriciteitsnet, namelijk de afnemers.
32. Op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de E-wet dient het elektriciteitsnet binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of een locatie met gedeelde diensten te liggen. Binnen die locatie geldt een aansluitplicht voor de ontheffingshouder.
33. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit volgt de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet ligt. Aanvrager heeft dit genoegzaam aangetoond met een omschrijving van de locatie, een single line diagram, een netwerkkaart en een kadastrale kaart. Daarnaast blijkt dat sprake is van een commerciële locatie, dan wel een industriële locatie met gedeelde diensten. De ACM concludeert dat de aanvraag op dit punt voldoet aan de wet en definieert de geografische afbakening van de locatie waarop het elektriciteitsnet is gelegen, dat zich bevindt in de gemeente Haarlemmermeer, als volgt:
  - HLM03-: AA 29, AL 42, AC 49, AA 62, AC 69, AC 84, AC 96, AC 97, AL 178, AC 244, AC 248, AA 348, AA 350, AK 356, AK 358, AB 408, AA 458, AL 513, AA 567, AA 678, AK 760, AC 824, AC 905, AL 947, AC 1029, AC 1112, AC 1114, AC 1230, AC 1231, AL 1300, AK 1464, AK 1468, AK 1473, AB 1493, AB 1573, AB 1575, AB 1577, AL 1598, AL 1601, AB 1601, AL 1603, AL 1608, AK 1628, AB 1629, AB 1630, AB 1632, AB 1667, AC 1668, AC 1669, AC 1672, AC 1677, AL 1688, AL 1689, AC 1717, AC 1718, AB 1724, AB 1726, AB 1728, AB 1733, AK 1771, AK 1786, AK 1788, AB 1945, AB 1975, AB 1976, AB 2043, AL 2176, AL 2209, AL 2247, AL 2249, AL 2250, AL 2251, AB 2252, AL 2252, AB 2253, AB 2254, AB 2255, AB 2256, AL 2269, AL 2299, AK 2316, AK 2728, AL 2733, AK 2793, AK 2982, AK 2997, AK 2999, AK 3333, AK 3334, K 7013, K 7078, K 7242, K 7717, AK 1850, AK 358, AL 2269, AB 1629, AK 2892, AK 2797, AK 2796, AK 3016, AK 3012, AK 3020, AK 3019, AK 3018, AK 2692, AK 3231, AK 3009, AK 3006, AK 3100, AK 3229, AK 3015, AK 3017, AK 3013, AK 3007, AK 3008, AK 50, AK 2976, AK 3410, AK 2977, AK 1630 en AK 2101.
34. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing moet aanvrager verder beschikken over een elektriciteitsnet waarop, volgens artikel 15, eerste lid, onderdeel d en e, van de E-wet niet meer dan 500 niet-huishoudelijke afnemers zijn aangesloten.
35. Uit de feiten en omstandigheden zoals die zijn beschreven in hoofdstuk 2 van dit besluit blijkt dat er drie niet-huishoudelijke afnemers en geen huishoudelijke afnemers op het elektriciteitsnet zijn of worden aangesloten. De ACM concludeert dat de aanvraag voldoet aan dit wettelijk vereiste voor een ontheffing.



### 3.2 Eisen aan aanvrager

36. Aanvrager betoogt dat hij eigenaar is van het elektriciteitsnet. De aanhef van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet vereist dat aanvrager beschikt over de eigendom van het elektriciteitsnet waarvoor hij een ontheffing aanvraagt. De ACM merkt op dat het hierbij in beginsel dient te gaan om de juridische eigendom van het elektriciteitsnet. Anders kan de aanvrager het eigendom op grond van artikel 5:20, tweede lid, van het BW onderbouwen dat hij zich in voldoende mate als eigenaar van het stelsel van verbindingen gedraagt.
37. Uit een inschrijving van het elektriciteitsnet in het kadaster kan blijken dat een aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet. Aanvrager heeft geen kadastrale uittreksel overgelegd waaruit blijkt dat hij eigenaar is van het stelsel van verbindingen.
38. Aanvrager kan verder aantonen dat hij bevoegd aanlegger is, zoals bepaald in artikel 5:20, tweede lid, van het BW. In het tweede lid van artikel 5:20 BW staat dat het eigendom van een net toebehoort aan de bevoegde aanlegger van dat net of aan diens rechtsopvolger.
39. Uit de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, leidt de ACM af dat aanvrager beschikt over de benodigde vergunningen, overeenkomsten en toestemmingen. Aanvrager heeft nog geen definitieve toestemmingsovereenkomst overgelegd van de grondeigenaar voor de grond waar de kabelverbinding van AMS06 doorheen loopt. Desalniettemin zijn de werkzaamheden aan de infrastructuur op deze terreinen al afgerond en liggen de kabels in de grond omdat aanvrager al (informele) toestemming van de grondeigenaar heeft om aan de werkzaamheden te beginnen. Gelet hierop is het voor de toepassing van de E-wet aannemelijk dat aanvrager bevoegd aanlegger zal zijn in de zin van artikel 5:20, tweede lid, van het BW. De ACM betreft daarbij dat verder geen redenen aanwezig zijn om aan te nemen dat aanvrager niet eigenaar wordt van het elektriciteitsnet. De ACM acht daarom aannemelijk dat aanvrager eigenaar wordt van het elektriciteitsnet zoals bedoeld in de E-wet. De ACM verbindt aan het verlenen van deze ontheffing wel het voorschrift dat aanvrager, indien hij het elektriciteitsnet nog in het kadaster inschrijft, aan de ACM een bewijs van inschrijving doet toekomen.
40. Aanvrager verklaart geen netbeheerder te zijn en ook niet in een groepsmaatschappij met een netbeheerder verbonden te zijn, zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de E-wet. Hij heeft dit genoegzaam aangetoond.
41. Uit de voorgaande randnummers blijkt dat aanvrager eigenaar is van het elektriciteitsnet, geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij is verbonden met een netbeheerder. De ACM stelt vast dat aanvrager voldoet aan de eisen in artikel 15, eerste lid, aanhef en onderdelen b, c, d, en e van de E-wet.

### 3.3 Ontheffingsgronden

42. Omdat sprake is van een elektriciteitsnet en aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen, beoordeelt de ACM of is voldaan aan de voorwaarden voor een ontheffing zoals bepaald in artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Hierin staat dat een ontheffing wordt verleend indien:
  1. Het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het elektriciteitsnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is; of
  2. het elektriciteitsnet elektriciteit primair transporteert voor de eigenaar van dat systeem of de daarmee verwante bedrijven.

43. Aanvrager doet primair een beroep op de eerste ontheffingsgrond, en subsidiair op de tweede ontheffingsgrond. De ACM beoordeelt daarom beide gronden en zla in haar beoordeling de door aanvrager verzochte volgorde aanhouden.
44. Om in aanmerking te komen voor een ontheffing op de eerste ontheffingsgrond dient te worden aangetoond dat het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van een elektriciteitsnet om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is. Gelet op de in hoofdstuk 2 van dit besluit beschreven feiten en omstandigheden, is hiervan sprake om de volgende redenen. Het elektriciteitsnet van aanvrager is ontworpen met hogere veiligheids- en betrouwbaarheidsnormen omdat de klanten van aanvrager dat van haar eisen. [Vertrouwelijk]. Daarnaast heeft aanvrager het elektriciteitsnet specifiek N-1 ontworpen om zoveel mogelijk betrouwbaarheid van de elektriciteitsvoorziening te garanderen. Omdat aanvrager de transformatorstap van 150 kV naar 20 kV in beheer heeft kunnen alle afnemers, die zijn voorzien van noodstroomgeneratoren, worden ingezet vanuit de NOC bij verlies van de spanningskwaliteit of elektriciteitsuitval. Verder hebben aanvrager en de afnemers via EdgeOS, een platform waarbij allerlei onderdelen van een goede bedrijfsvoering met elkaar zijn geïntegreerd, toegang tot en inzicht in de operationele gegevens van het elektriciteitsnet waardoor incidenten snel kunnen worden verholpen. De bedrijfsprocessen van de afnemers zijn daarom nauw met elkaar en het elektriciteitsnet verweven, onderling afgestemd en om specifieke veiligheidsredenen geïntegreerd.
45. De ACM concludeert dat daarmee is voldaan aan de vereisten die volgen uit artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de E-wet. Omdat al wordt voldaan aan de eerste ontheffingsgrond onderzoekt de ACM niet meer of de aanvraag ook voldoet aan de tweede ontheffingsgrond.

### 3.4 Veiligheid en betrouwbaarheid

46. Een belangrijke taak van een ontheffingshouder is het waarborgen van de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitstransport op het elektriciteitsnet, op grond van artikel 15, eerste lid, aanhef en onder f, van de E-wet. Daarnaast kan de ACM op grond van artikel 15, tweede lid, van de E-wet voorschriften aan een ontheffing verbinden. De ACM toetst deze voorschriften voorafgaand aan het verlenen van een ontheffing.
47. Aanvrager geeft aan de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitstransport op het elektriciteitsnet op de volgende manier te waarborgen. Aanvrager heeft [Vertrouwelijk] gecontracteerd voor het beheer en onderhoud van het elektriciteitsnet. Voor de uitbreidingsinvesteringen draagt aanvrager zorg door bij de start van een nieuw datacenterproject een *feasibility* studie uit te voeren waarin een concept/voorlopig tracé wordt gemaakt en waarbij wordt onderzocht of deze nieuwe locatie doeltreffend kan worden aangesloten. Indien de uitkomst positief is zal aanvrager een project opstarten en de verbinding realiseren. In het geval dat een vervangingsinvestering nodig is voor een veld dat al in gebruik is, zal aanvrager een offerte moeten opstellen.
48. Aanvrager geeft aan dat het elektriciteitsnet specifiek ontworpen is om zoveel mogelijk betrouwbaarheid van de elektriciteitsvoorziening te garanderen. Aanvrager heeft de transformatorstap van 150 kV naar 20 kV in eigen beheer en heeft alle afnemers voorzien van noodstroomgeneratoren die centraal kunnen worden aangezet bij spanningsverlies of elektriciteitsuitval. Om de kwaliteit en veiligheid op het elektriciteitsnet te onderbouwen heeft aanvrager de volgende documenten overgelegd: een veiligheidsbeleid, een calamiteitenplan, een onderhoudsplan, een storingsplan en een beleid over vervangings- en uitbreidingsinvesteringen op het stelsel van verbindingen. Hij heeft een kopie van deze documenten aan de ACM doen toekomen.

49. Op basis hiervan concludeert de ACM dat het voldoende aannemelijk is dat de veiligheid en betrouwbaarheid van het elektriciteitstransport op het elektriciteitsnet zullen worden gewaarborgd.

### 3.5 Derdentoeegang

50. Derden moeten op basis van objectieve en niet-discriminerende tarieven toegang krijgen tot distributiesystemen. Dit geldt ook voor GDS-en.<sup>2</sup> Het doel is dat afnemers zelf een leverancier kunnen kiezen en dat een leverancier aan alle gewenste afnemers moet kunnen leveren. Aanvrager heeft aangegeven gebruik te zullen maken van het elektronische berichtenverkeer om derdentoeegang te faciliteren. De ACM verbindt hieraan voorschriften voor derdentoeegang over op welke wijze derdentoeegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen aanvrager daarbij in acht moet nemen.

### 3.6 Samenvatting beoordeling

51. De ACM concludeert op grond van paragraaf 3.1 tot en met 3.5 dat de aanvraag voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 15, eerste lid, van de E-wet. De ACM heeft geen feiten en omstandigheden geconstateerd die aan verlening van de ontheffing in de weg staan.

---

<sup>2</sup> Dit volgt onder andere uit een uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 22 mei 2008, zaak C-439/06 (Citiworks), ECLI:EU:C:2008:298.

## 4 Dictum

52. De Autoriteit Consument en Markt besluit op grond van artikel 15, eerste lid, onderdeel a, van de Elektriciteitswet 1998 een ontheffing te verlenen van de verplichting een netbeheerder aan te wijzen aan Energy Continuity Xchange B.V. voor het gesloten distributiesysteem in de gemeente Haarlemmermeer dat ligt of komt te liggen op de volgende percelen:
- HLM03-: AA 29, AL 42, AC 49, AA 62, AC 69, AC 84, AC 96, AC 97, AL 178, AC 244, AC 248, AA 348, AA 350, AK 356, AK 358, AB 408, AA 458, AL 513, AA 567, AA 678, AK 760, AC 824, AC 905, AL 947, AC 1029, AC 1112, AC 1114, AC 1230, AC 1231, AL 1300, AK 1464, AK 1468, AK 1473, AB 1493, AB 1573, AB 1575, AB 1577, AL 1598, AL 1601, AB 1601, AL 1603, AL 1608, AK 1628, AB 1629, AB 1630, AB 1632, AB 1667, AC 1668, AC 1669, AC 1672, AC 1677, AL 1688, AL 1689, AC 1717, AC 1718, AB 1724, AB 1726, AB 1728, AB 1733, AK 1771, AK 1786, AK 1788, AB 1945, AB 1975, AB 1976, AB 2043, AL 2176, AL 2209, AL 2247, AL 2249, AL 2250, AL 2251, AB 2252, AL 2252, AB 2253, AB 2254, AB 2255, AB 2256, AL 2269, AL 2299, AK 2316, AK 2728, AL 2733, AK 2793, AK 2982, AK 2997, AK 2999, AK 3333, AK 3334, K 7013, K 7078, K 7242, K 7717, AK 1850, AK 358, AL 2269, AB 1629, AK 2892, AK 2797, AK 2796, AK 3016, AK 3012, AK 3020, AK 3019, AK 3018, AK 2692, AK 3231, AK 3009, AK 3006, AK 3100, AK 3229, AK 3015, AK 3017, AK 3013, AK 3007, AK 3008, AK 50, AK 2976, AK 3410 en AK 2977, AK 1630 en AK 2101.
53. De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:
- 1) *Definities*  
Tenzij in deze voorschriften anders gedefinieerd, zijn de definities bij of krachtens de Elektriciteitswet 1998 van toepassing. In deze ontheffing en de daarop rustende voorschriften wordt verstaan onder:
    - a. Derdentoegang: Het recht van een afnemer op keuzevrijheid van leverancier.
    - b. Switchverzoek: Het verzoek van een afnemer om van leverancier te wisselen.
    - c. Beheerder van het particuliere net: Eigenaar van een gesloten distributiesysteem, waaraan krachtens artikel 15 van de Elektriciteitswet 1998 ontheffing is verleend.
  - 2) *Ontwikkelingen aanleg net en nieuwe afnemer*  
Aanvrager geeft aan dat een deel van het elektriciteitsnet binnen de geografische afbakening nog moet worden aangelegd om toekomstig afnemer AMS07 aan te kunnen sluiten op het gesloten distributiesysteem. Indien de aanleg van dit onderdeel van het net vertraging oploopt of afgelast wordt, brengt de ontheffingshouder de ACM hiervan onverwijld op de hoogte.
  - 3) *Wijzigingen in de ontheffing*  
Naam- en adreswijzigingen, alle wijzigingen met betrekking tot het net zoals eigendomswisselingen of wijzigingen in het aantal afnemers en alle andere wijzigingen die van invloed kunnen zijn op deze ontheffing worden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de wijziging onverwijld door de beheerder van het particuliere net schriftelijk aan de ACM gemeld.
  - 4) *Voorwaarden en tarieven*
    - a. De voorwaarden en tarieven waartegen de aansluiting en het transport van elektriciteit worden uitgevoerd door de beheerder van het particuliere net worden op gepaste wijze vooraf bekendgemaakt aan de afnemers op zijn elektriciteitsnet.
    - b. De beheerder van het particuliere net draagt er zorg voor dat de afnemers van zijn elektriciteitsnet te allen tijde transparante informatie kunnen verkrijgen over deze geldende tarieven en voorwaarden.
    - c. Tevens draagt de beheerder van het particuliere net er zorg voor dat al zijn afnemers een overzicht ontvangen waarop de tarieven overzichtelijk en begrijpelijk zijn gespecificeerd.

Hierbij wordt in elk geval onderscheid gemaakt tussen de tarieven in verband met de aansluiting, het transport van elektriciteit en systeemdiensten en indien van toepassing de tarieven voor levering.

5) *Veiligheid en betrouwbaarheid*

De beheerder van het particuliere net dient onverminderd het bepaalde in artikel 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, van de Elektriciteitswet 1998 ter waarborging van de veiligheid en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnet te beschikken over:

- a. een onderhoudsplan met bijbehorende onderhoudsdienst;
- b. een storingsplan met bijbehorende storingsdienst;
- c. een calamiteitenplan met betrekking tot het net en degenen die toegang hebben tot het net hierover te instrueren;
- d. een investeringsplan waarvan een vervangingsplan onderdeel is;
- e. een bedrijfsmiddelenregister, dat een beschrijving bevat van alle verbindingen, leidingen en hulpmiddelen van het elektriciteitsnet, aangeduid naar locatie, aard, type en overige relevante gegevens.

6) *Derdentoeegang*

- a. De beheerder van een particulier net waarborgt een systeem van derdentoeegang door een daadwerkelijke toegang tot zijn elektriciteitsnet voor degenen die zijn gevestigd binnen het geografisch gebied waarvoor ontheffing is verleend te bewerkstelligen, overeenkomstig de vereisten van artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit.
- b. De beheerder van een particulier net dient binnen een redelijke termijn na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek van de eerste afnemer die om derdentoeegang verzoekt, alle hiervoor benodigde handelingen uit te voeren en systemen in werking te laten treden.
- c. Onder een redelijke termijn als bedoeld in 5b wordt een termijn van uiterlijk drie maanden vanaf de ontvangst van het schriftelijke switchverzoek verstaan, tenzij de afwijkende termijn schriftelijk is overeengekomen met de verzoeker.
- d. Volgende switchverzoeken van andere afnemers worden afgehandeld conform de termijnen en procedures van de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

7) *Kosten leverancierswissel*

In het geval dat een afnemer van het elektriciteitsnet waarvoor ontheffing is verleend van leverancier wisselt, brengt de beheerder van het particuliere net voor deze switch geen kosten in rekening, behoudens voor zover de Elektriciteitswet 1998 daarin voorziet.

8) *Meetverantwoordelijkheid*

De beheerder van het particulier net is niet verantwoordelijk voor het inrichten van de meetverantwoordelijkheid, indien dit vereist is voor het wisselen van leverancier door een afnemer van het net waarvoor ontheffing is verleend.

9) *Eigenaarschap*

Indien de ontheffingshouder besluit elektriciteitsnet alsnog in te schrijven in het kadaster, stuurt hij de ACM stukken toe op basis waarvan de ACM dat kan vaststellen.

10) *Duur ontheffing*

Deze ontheffing vervalt na tien jaar vanaf het moment van bekendmaking van het besluit tot verlening van de ontheffing.

Den Haag,

Datum:

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. F.E. Koel  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het bestuur van de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

## 5 Bijlage 1 - Wettelijk kader

1. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.
2. Artikel 1, eerste lid, onderdelen b, c, i, j, r, aq en ar, van de E-wet luiden:
  - b. aansluiting: één of meer verbindingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder begrepen één of meer verbindingen tussen een net dat wordt beheerd door een netbeheerder en een net dat beheerd wordt door een ander dan die netbeheerder en tussen het net op zee en een windpark op zee;*
  - c. afnemer: een ieder, met uitzondering van de netbeheerder van het net op zee, die beschikt over een aansluiting op een net;*
  - i. net: één of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit en de daarmee verbonden transformator-, schakel-, verdeel- en onderstations en andere hulpmiddelen, behoudens voor zover deze verbindingen en hulpmiddelen onderdeel uitmaken van een directe lijn of liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer;*
  - j. landelijk hoogspanningsnet: het net, bedoeld in artikel 10, eerste lid;*
  - r. verwant bedrijf: een verbonden onderneming in de zin van artikel 41 van de zevende richtlijn nr. 83/349/EEG van de Raad van 13 juni 1983 op de grondslag van artikel 44, tweede lid, onderdeel g, van het Verdrag betreffende de geconsolideerde jaarrekening, of een geassocieerde onderneming in de zin van artikel 33, eerste lid, daarvan of een onderneming die aan dezelfde aandeelhouders toebehoort;*
  - aq. gesloten distributiesysteem: een net waarvoor op grond van artikel 15 ontheffing is verleend;*
  - ar. directe lijn: een of meer verbindingen voor het transport van elektriciteit, behoudens voor zover die gelegen is binnen een installatie, die:
    - 1°. niet verbonden is met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een geïsoleerde productie-installatie van een producent rechtstreeks verbindt met een geïsoleerde gebruiker van elektriciteit, niet zijnde de producent of*
    - 2°. ten hoogste via de installatie van één aangeslotene op de verbinding is verbonden met een net of met een andere verbinding voor het transport van elektriciteit en die een productie-installatie van een producent, met tussenkomst van een leverancier, rechtstreeks verbindt met één of meer gebruikers van elektriciteit, niet zijnde de producent of in hoofdzaak huishoudelijke gebruikers, teneinde te voorzien in de elektriciteitsbehoefte van deze gebruikers.**
3. Artikel 15 van de E-wet luidt:
  1. De Autoriteit Consument en Markt kan op diens aanvraag ontheffing verlenen aan een eigenaar van een net, niet zijnde het landelijk hoogspanningsnet, van het gebod van artikel 10, negende lid, indien:
    - a. het bedrijfs- of productieproces van de gebruikers van het net om specifieke technische of veiligheidsredenen geïntegreerd is of het net primair elektriciteit distribueert voor de eigenaar van dat net of de daarmee verwante ondernemingen,*
    - b. de aanvrager geen netbeheerder is en niet in een groepsmaatschappij als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek met een netbeheerder verbonden is,*
    - c. het net binnen een geografisch afgebakende industriële locatie, commerciële locatie of locatie met gedeelde diensten ligt en dat net technisch, organisatorisch of functioneel verbonden is ,*
    - d. op het op het net minder dan 500 afnemers zijn aangesloten,*
    - e. het net geen huishoudelijke eindafnemers van elektriciteit voorziet, tenzij er sprake is van incidenteel gebruik door een klein aantal huishoudelijke eindafnemers dat werkzaam is bij of vergelijkbare betrekkingen heeft met de eigenaar van het net en*

- f. de veiligheid en betrouwbaarheid van het net voldoende is gewaarborgd.*
2. *De Autoriteit Consument en Markt neemt het besluit zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk zes maanden na ontvangst van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd. De Autoriteit Consument en Markt kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden.*
  3. *De Autoriteit Consument en Markt kan een ontheffing intrekken indien degene aan wie de ontheffing is verleend:*
    - a. *niet langer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid;*
    - b. *in strijd handelt met de voorschriften en beperkingen als bedoeld in het tweede lid en het bepaalde bij of krachtens het vijfde tot en met het zevende lid;*
    - c. *bij de aanvraag om een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag zou hebben geleid.*
  4. *Indien een ontheffing is verleend, zijn uitsluitend het vijfde en zesde lid van toepassing op de eigenaar van een gesloten distributiesysteem.*
  5. *De eigenaar van een gesloten distributiesysteem beheert het gesloten distributiesysteem.*
  6. *Het bepaalde bij of krachtens de artikelen 16, eerste lid, met uitzondering van onderdeel h, j en m, 19d, 19e, eerste lid, 23, 24, 24a, 26a, 28, 29, 31b, 31c, 42, tweede en derde lid, 51, 78, 79, 95lb, 95lc en 95m, negende lid, is van overeenkomstige toepassing voor de eigenaar van een gesloten distributiesysteem, met dien verstande dat:*
    - a. *artikel 23, eerste lid, uitsluitend geldt voor zover er na aansluiting sprake is van een afnemer binnen het geografisch gebied waarbinnen het gesloten distributiesysteem ligt en deze aansluiting past bij het karakter van het gesloten distributiesysteem,*
    - b. *niet aan de verplichtingen, bedoeld in de in artikelen 23, eerste lid, en 24, eerste lid, genoemde paragrafen behoeft te worden voldaan en*
    - c. *in artikel 78 in plaats van «netbeheerder» wordt gelezen «eigenaar van een gesloten distributiesysteem».*
  7. *De Autoriteit Consument en Markt kan op aanvraag van degene die voornemens is een gesloten distributiesysteem aan te leggen en die beschikt over de daarvoor benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen, ontheffing verlenen van het gebod van artikel 10, negende lid. Het eerste tot en met zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing.*
  8. *De Autoriteit Consument en Markt keurt op verzoek van een aangeslotene op een gesloten distributiesysteem de van kracht zijnde methode voor de berekening van de tarieven goed.*
  9. *Indien een verzoek als bedoeld in het achtste lid is ontvangen, overlegt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem binnen drie maanden na de datum waarop de Autoriteit Consument en Markt de eigenaar van een gesloten distributiesysteem over het verzoek heeft geïnformeerd, aan de Autoriteit Consument en Markt informatie over het aan het verzoek voorafgaande kalenderjaar die relevant is voor de beoordeling van het verzoek, met daarbij een toerekening van de kosten en opbrengsten aan activiteiten die verband houden met de aanleg en het beheer van het gesloten distributiesysteem in overeenstemming met het daadwerkelijk gebruik van financiële of andere middelen voor die activiteiten.*
  10. *Een besluit als bedoeld in het achtste lid wordt genomen binnen zes maanden nadat de informatie, bedoeld in het negende lid door de Autoriteit Consument en Markt is ontvangen. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes maanden worden verlengd.*



## 6 Bijlage 2 – Geografische afbakening van de locatie waarop het GDS/elektriciteitsnet is gelegen



## 7 Bijlage 3 – Toelichting op ontheffingsvoorschriften

1. Op grond van het bepaalde in artikel 15, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) kunnen aan een ontheffing voorschriften en beperkingen worden verbonden met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder. De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) heeft hiertoe diverse voorschriften en één beperking opgesteld, die in beginsel aan alle ontheffingen worden verbonden. De voorschriften dienen onder meer dementoegang, veiligheid en transportzekerheid, en het hanteren van non-discriminatoire tarieven te bewerkstelligen en te waarborgen. De voorschriften bevatten minimale noodzakelijke vereisten die recht doen aan de belangen van de afnemers op het particuliere net zonder dat daarbij onevenredige inspanningen en investeringen van de beheerder van het particuliere net worden verlangd voor het uitvoeren van deze voorschriften.
2. De ACM heeft definities en eisen die rechtstreeks uit de wet voortvloeien, zoals de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net, niet herhaald in de voorschriften. De door de ACM opgestelde voorschriften vullen enkel de regelgeving aan, daar waar de wetgever dat eist.
3. Voor een goede uitvoering van deze voorschriften en om duidelijkheid te bieden aan de afnemers op een particulier net en de neteigenaar acht de ACM het van belang om daar waar nodig de voorschriften toe te lichten. Hieronder zullen een aantal voorschriften dan wel onderdelen van voorschriften nader worden toegelicht.

### *Voorschrift 3*

4. Tot 20 juli 2012 was het ontheffingsstelsel ingericht vanuit de gedachte dat de beheerder van het particuliere net zelf in de gelegenheid moest worden gesteld om zijn net zo doelmatig mogelijk in te richten. De ontheffing ontsloeg de houder van verplichtingen in de E-wet, tenzij deze uitdrukkelijk van toepassing waren verklaard.
5. Vanaf 20 juli 2012 geldt een stelsel dat als ‘netbeheerder light’ kan worden omschreven. De beheerder van het particuliere net heeft daarom dezelfde rechten en plichten als een netbeheerder op een openbaar net, tenzij de wetgeving hem daarvan uitzondert. Dit brengt met zich mee dat de administratieve eisen voor de beheerder van het particuliere net toenemen. Om die reden moet de ACM tijdig op de hoogte zijn van eventuele wijzigingen op een net om te kunnen controleren dat een verleende ontheffing in overeenstemming blijft met de toepasselijke wet- en regelgeving, inclusief de codes. Illustratief hierbij is het ‘nieuwe’ wettelijke vereiste van de aansluitplicht voor de beheerder van het particuliere net. Alle afnemers op de afgebakende locatie van een particulier net die daarom verzoeken moeten in beginsel aangesloten worden. Tot 20 juli 2012 was het niet in alle gevallen noodzakelijk dat de Raad van Bestuur van de NMa, de rechtsvoorganger van de ACM, bekend was met alle afnemers op een particulier net. Vandaar dat het nieuwe voorschrift 2 op dit punt gewijzigd is. De belangrijkste wijziging is dat de ACM voortaan vier weken vooraf schriftelijk op de hoogte gesteld moet worden van eventuele wijzigingen, teneinde zo goed mogelijk de eventuele wijzigingen te kunnen toetsen. Eventuele wijzigingen kunnen per brief aan de ACM worden doorgegeven.
6. Niet elke aangemelde wijziging op het net zal leiden tot aanpassing van de ontheffing, alleen wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de reden tot ontheffing verlening zullen tot wijziging leiden. Bekende voorbeelden die kunnen nopen tot aanpassing van de ontheffing is de uitbreiding van het net op een naastgelegen geografische locatie, verandering in het percentage verbruik door de eigenaar of verwante bedrijven zoals vereist op grond van het b-criterium van het eerste lid van artikel 15 van de E-wet, of wijziging in het aantal aangeslotenen.

*Voorschrift 4*

7. Voorschrift 4 schrijft voor dat de voorwaarden en tarieven die de beheerder van het particuliere net hanteert op gepaste wijze bekend worden gemaakt door de beheerder aan zijn afnemers. Zowel de ontheffing met de daaraan verbonden voorschriften als de gehanteerde voorwaarden en tarieven zijn immers van invloed op de rechtspositie van de afnemers. De ACM laat het aan de beheerder van het particuliere net over hoe de bekendmaking plaatsvindt, zolang deze maar vooraf voldoende kenbaar zijn voor de betreffende afnemers. Gedacht kan worden aan bekendmaking door middel van schriftelijke overeenkomst of via publicatie op internet.

*Voorschrift 5*

8. De beheerder van het particuliere net wordt in dit voorschrift een aantal algemene verplichtingen opgelegd om zijn elektriciteitsnet in werking te hebben en te onderhouden, de veiligheid en betrouwbaarheid van de netten en van het transport van elektriciteit over het net op de meest doelmatige wijze te waarborgen, de veiligheid te bevorderen bij het gebruik van toestellen en installaties die elektriciteit verbruiken. Het is in beginsel aan de beheerder van het particuliere net om invulling te geven aan deze verplichtingen op de wijze die hij het meest passend acht bij de eigenschappen van het net, het beheer daarvan en zijn bedrijfsvoering, daarbij rekening houdend met de bedrijfsprocessen van de afnemers.
9. Dit voorschrift is uitgebreid met een aantal vereisten als een onderhoudsplan, storingsplan en calamiteitenplan met daaraan gekoppelde vereisten. De particuliere netten zijn als groep te divers om daarvoor algemeen verbindende voorschriften omtrent veiligheid vast te stellen. Het gaat namelijk om een grote verscheidenheid aan ondernemingen, commerciële en niet-commerciële dienstverleners, zoals petrochemische industrie, windparken, spoorwegstations en zorginstellingen. In plaats daarvan schrijft de ACM een aantal minimum eisen voor waarmee de beheerder van het particuliere net kan waarborgen dat zijn net voldoet aan de algemene vereisten voor veiligheid. De ACM gaat daarbij uit van het principe dat de veiligheid op het net het beste kan worden gewaarborgd door de betrouwbaarheid van het net te vergroten. Dit voorkomt dat eventueel potentieel gevaarlijke situaties kunnen ontstaan.
10. De ACM eist daarom dat de beheerder van het particuliere net voortaan een onderhoudsplan heeft waarin niet alleen is aangegeven hoe vaak en waarop er onderhoud wordt gepleegd, maar ook wat het inspectiebeleid is.
11. Om dezelfde reden dient er ook een storingsplan te zijn dat aangeeft wie wanneer optreedt, zodat er geen misverstand kan zijn wie het storingswerkzaamheden uit zal voeren in geval van calamiteiten.
12. De verplichting tot het opstellen van een calamiteitenplan is door de ACM ingevoerd omdat gebleken is dat ondernemingen en instellingen doorgaans wel beschikken over een calamiteitenplan, maar dat dit niet altijd is toegesneden op situaties die vallen onder de E-wet.
13. Tevens dient een investeringsplan aanwezig te zijn met een vervangingsplan. De ACM zal niet zelf de criteria in deze plannen toetsen, maar wel dat men erover beschikt en er naar handelt.
14. Tot slot is verplicht gesteld dat men beschikt over een bedrijfsmiddelenregister, zodat beter inzichtelijk is wat de staat is van het netwerk en bepaald kan worden wanneer bijvoorbeeld onderhoud of vervanging vereist is.

*Voorschrift 6*

15. Voorschrift 6 geeft nadere invulling aan het wettelijke vereiste van derdentoegang. Er zijn twee manieren waarop derdentoegang op een GDS kan worden gerealiseerd, namelijk aan de hand van elektronisch berichtenverkeer via het zogenaamde Centraal Postbus Systeem en door middel

van zogenaamde suballocatie<sup>3</sup>. In het verleden werd aan een besluit tot ontheffing van de verplichting tot het aanwijzen van een netbeheerder enkel het voorschrift verbonden dat de houder van een ontheffing derdentoegang moest regelen. Het werd vervolgens aan de ontheffinghouder overgelaten om te kiezen tussen het gebruik van het elektronisch berichtenverkeer of suballocatie. In de praktijk was hiermee voor afnemers vaak niet duidelijk hoe derdentoegang op het particuliere net werd geregeld.

16. De ACM heeft daarom besloten om voortaan een voorschrift op te nemen in het besluit op de ontheffingsaanvraag waarin wordt aangegeven op welke wijze derdentoegang wordt gewaarborgd en welke verplichtingen de particuliere netbeheerder daarbij in acht moet worden genomen. Aangezien suballocatie slechts voor een minderheid van de particuliere netten een oplossing biedt, heeft de ACM er voor gekozen om in haar voorschriften standaard uit te gaan van derdentoegang zoals dat in artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit is vastgelegd (het eerste alternatief). Dit is de methode die ook door de openbare netbeheerders wordt gehanteerd. Indien de beheerder van het particuliere net door middel van suballocatie derdentoegang wil verlenen, dan zal hij dit bij de aanvraag moeten aangeven. De ACM zal dan aan een te verlenen ontheffing het specifiek op suballocatie toegesneden voorschrift verbinden. Daarbij is voor zover mogelijk aangesloten bij de gebruikelijke methode van derdentoegang op basis van berichtenverkeer om te voorkomen dat afnemers bij suballocatie in een nadeligere positie zouden komen te verkeren.
17. Op de meeste particuliere netten zal op dezelfde manier via suballocatie derdentoegang worden verwezenlijkt, zodat het standaardvoorschrift toereikend is. Het echter denkbaar er particuliere netten zijn, waar op een afwijkende wijze wordt gehandeld. Alsdan kan de beheerder van het particuliere de ACM verzoeken om het voorschrift hiermee in overeenstemming te brengen, mits hij de afwijking onderbouwt. De beheerder van het particuliere net kan indien hij toch suballocatie wenst, gemotiveerd hiervan afwijken, mits hij aantoont hoe hij in de praktijk door middel van suballocatie derdentoegang kan verwezenlijken. Als de beheerder van het particuliere net dit aantoont, zal de ACM vervolgens deze beschrijving opnemen in het besluit op de ontheffingsaanvraag en het tweede alternatief voor voorschrift 6 voorschrijven.
18. Hierna zal de ACM nader ingaan op het verwezenlijken van derdentoegang volgens de codes.
19. Artikel 5.8 van de Netcode Elektriciteit bevat voor particuliere netten die willen deelnemen aan het elektronisch berichtenverkeer om zo switchprocessen, allocatie en reconciliatie af te wikkelen een aantal eisen, waarbij wordt doorverwezen naar de toepasselijke hoofdstukken uit de Netcode Elektriciteit en de Informatiecode Elektriciteit en Gas. Op grond van dit stelsel van bepalingen moet de beheerder van het particuliere net voldoen aan bepaalde vereisten die door de beheerder van het elektronisch berichtenverkeer worden gesteld. Vervolgens kan de beheerder van het particuliere net ten behoeve van de afnemer op zijn net elektronische berichten versturen teneinde eenmalige processen zoals de wisseling van leverancier af te ronden en Wholesale processen, zoals het versturen van meetdata. Omdat het particuliere net zich begeeft op het openbare net met deze leverancierswissel dient de beheerder van het particuliere net zich te houden aan de regelgeving die geldt op het openbare net. Dit kan bijvoorbeeld de verplichting inhouden om energieprogramma's in te dienen bij de beheerder van het landelijk transportnet.
20. Voorschrift 6, onderdeel b, schrijft voor dat indien voor de eerste keer op particulier net een afnemer van leverancier wil wisselen, het zogeheten switchen, een termijn van maximaal drie maanden geldt. Enerzijds heeft de afnemer op een particulier net dat daarom verzoekt recht op een realisatie van derdentoegang binnen een bepaalde termijn. Anderzijds moet vaak nog de nodige aanpassingen aan het net worden verricht en systemen worden geïnstalleerd om aan een

<sup>3</sup> Bij suballocatie wordt elektriciteit aangeleverd bij de beheerder van het particuliere net, waarna deze dit zelf door transporteert naar zijn afnemer(s).

eerste switchverzoek invulling te kunnen geven. Vandaar dat in voorschrift 5, onderdeel c, is bepaald dat dit binnen drie maanden na ontvangst van het eerste schriftelijke switchverzoek moet gebeuren. Over het algemeen kunnen de aanpassingen of de installatie van systemen en de uiteindelijke switch worden uitgevoerd binnen een kortere termijn dan drie maanden. De beheerder van het particuliere net mag een langere termijn dan drie maanden voor het afhandelen van het eerste switchverzoek hanteren, mits hij hierover met de afnemer schriftelijk overeenstemming heeft bereikt.

21. Indien eenmaal de eerste switch is gerealiseerd, mag ervan worden uitgegaan dat in ieder geval de nodige basisvoorzieningen zijn aangebracht, zodat opvolgende switchverzoeken van dezelfde afnemer veel sneller kunnen worden afgehandeld dan het eerste switchverzoek. Indien de beheerder van het particuliere net de systemen heeft ingevoerd ten behoeve van een reguliere afhandeling van switchverzoeken, kunnen volgende verzoeken daarom worden afgehandeld overeenkomstig de voor openbare netbeheerders geldende termijnen en procedures, zoals omschreven in de Informatiecode Elektriciteit en Gas.

*Voorschrift 7*

22. Om het recht op derdentoegang te waarborgen, is het noodzakelijk dat er geen financiële belemmeringen worden opgeworpen door de beheerder van het particuliere net. Ook op het openbare net geldt immers dat het uitvoeren van een switch gratis is. Vandaar dat op grond van voorschrift 6 geen kosten voor het uitvoeren van de switch in rekening mogen worden gebracht op een particulier net.

*Voorschrift 8*

23. Indien een afnemer op een particulier net switcht en deelneemt aan het verkeer op het openbare net, dient deze te voldoen aan de regels die gelden op dat openbare net. Voor grootzakelijke afnemers geldt de verplichting om zelf de meetverantwoordelijkheid in te richten. Dit kan betekenen dat deze afnemer een comptabele meetinstallatie moet aanschaffen en installeren. Deze kosten komen voor rekening van de afnemer die het switchverzoek heeft ingediend. Dit geldt ook voor alle andere kosten die ingeval van openbaar netbeheer normaliter voor rekening van de afnemers komen. Voorschrift 7 beoogt geen van het reguliere netbeheer afwijkende situatie in het leven te roepen en knoopt aan bij het in de Informatiecode Elektriciteit en Gas voorgeschreven principe dat het berichtenverkeer dat geldt voor grootzakelijke afnemers van toepassing is op particuliere netten. Dit geldt ook indien er een enkele huishoudelijke afnemer aangesloten is op een particulier net. Dit laatste is namelijk op grond van de wet toegestaan indien de huishoudelijke afnemer in dienstbetrekking is bij de beheerder van het particuliere net.

*Voorschrift 10*

24. De ACM schrijft voor dat een ontheffing na 10 jaar vervalt. Hiermee knoopt de ACM aan bij andere ontheffingsstelsels, alsmede het gegeven dat een aanwijzing van een netbeheerder voor het openbare net evenzeer slechts 10 jaar geldig is. Dit betekent niet dat na 10 jaar de ontheffing niet meer aan de oorspronkelijke aanvrager verleend kan worden. Indien er behoefte is aan verlenging dient voordat de termijn van 10 jaar afloopt tijdig een nieuwe aanvraag te worden ingediend.
25. Indien niet tijdig verlenging wordt aangevraagd herleeft de plicht om een openbare netbeheerder aan te wijzen en kan de Minister van Economische Zaken na vier weken zelf een netbeheerder aanwijzen voor het betreffende net.