



Besluit

Ons kenmerk ACM/UIT/619670
Zaaknummer ACM/22/179958
Datum 5 april 2024

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van warmte aan Jord B.V., Kamer van Koophandelnummer: 69840229.



Inhoudsopgave

1	Aanvraag en procedure	3
2	Juridisch kader	3
3	Beoordeling	4
4	Besluit	6

1 Aanvraag en procedure

1. Op 30 augustus 2022 heeft Jord B.V. (hierna: aanvrager) bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend.¹
2. Op 22 september 2022 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan aanvrager.
3. Op 21 oktober 2022 heeft de ACM aanvrager de kans gegeven de aanvraag aan te vullen. De ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.
4. Op 11 november 2022 heeft aanvrager ontbrekende stukken aangeleverd.
5. Naar aanleiding van de inhoudelijke beoordeling van die stukken en een hierop volgend gesprek met aanvrager, heeft de ACM op 30 november 2022 aanvrager verzocht om aanvullende informatie. Aanvrager heeft bij brief van 9 januari 2023 hierop gereageerd.
6. Vanuit (de accountant van) aanvrager bestonden er nadere vragen met betrekking tot de in te dienen AO/IC en ook vanuit de kant van de ACM bestonden er nadere vragen met betrekking tot de op dat moment ingediende AO/IC van aanvrager. Dit heeft er toe geleid dat er nog een aantal gesprekken hebben plaatsgevonden met (de accountant van) aanvrager en de ACM. Het laatste gesprek met aanvrager heeft plaatsgevonden op 5 februari 2024.
7. De aanvraag bevat de door artikel 9, tweede lid, van het Warmtebesluit vereiste gegevens en documenten.
8. Tijdens de behandeling van de aanvraag heeft aanvrager op verzoek van de ACM ook overige gegevens verstrekt over zijn kwaliteiten.²
9. Op 26 februari 2024 heeft de ACM aanvrager per e-mail laten weten dat aanvrager alle vragen over de organisatorische, technische en financiële kwaliteit voldoende heeft beantwoord. Aangezien aanvrager wel dient aan te tonen dat aan een aantal nog openstaande punten uit de AO/IC wordt voldaan, heeft de ACM besloten een vergunning te verlenen met voorschriften. Aanvrager dient uiterlijk op 28 juni 2024 documentatie te hebben overgelegd, waaruit blijkt dat de nog openstaande punten die betrekking hebben op de AO/IC (op het moment van het verlenen van deze vergunning) alsnog zijn geïmplementeerd. Aanvrager heeft aangetoond de implementatie van de nog openstaande punten niet eerder te kunnen doen dan dat zij een vergunning verleend heeft gekregen en daadwerkelijk kan beginnen met de levering van warmte.

2 Juridisch kader

8. Het is verboden om zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers die warmte afnemen van een warmtenet en een aansluiting hebben van maximaal 100 kilowatt. Dit verbod geldt niet ten aanzien van een leverancier die warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers tegelijk, per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules of de verhuurder of eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd. Dit wordt bepaald in artikel 9 van de Warmtewet

¹ Artikel 10, eerste lid van de Warmtewet.

² Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

9. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 9 van de Warmtewet een vergunning aan een aanvrager die voldoende aantoont dat hij:
 - a. beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
 - b. redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet.
10. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'³ heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.
11. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'⁴ heeft de Directie Energie van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Warmtewet. De directeur en de teammanagers van de Directie Energie zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.
12. In het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Hierin staan de inhoudelijke en procedurele regels waaraan een vergunningaanvrager zich moet houden.

Criteria voor beoordeling van de aanvraag

13. In artikel 9 van het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Op deze criteria gaat de ACM verder in onder het kopje 'Beoordeling' in onderdeel 3 (zie hieronder).

Inhoud van en procedure voor de aanvraag

14. Een aanvraag moet bij de ACM worden ingediend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Warmtebesluit. In artikel 9 van het Warmtebesluit staat welke gegevens de aanvraag ten minste moet bevatten. De aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.⁵

3 Beoordeling

Introductie

15. De ACM beoordeelt hieronder of aanvrager voldoende heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten.⁶ De ACM beoordeelt verder of redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen uit hoofdstuk 2 van de Warmtewet.

Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

16. In artikel 9, vierde lid, onderdelen a tot en met d, van het Warmtebesluit is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor

³ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333.

⁴ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9697.

⁵ Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁶ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet jo. Artikel 9 van het Warmtebesluit.

een goede uitvoering van zijn taak.

17. *Administratieve organisatie en controle*

De aanvrager moet een goede algemene en financiële administratie voeren⁷, en zorgen dat hierop een goede interne of externe controle plaatsvindt. De ACM is van oordeel dat aanvrager grotendeels heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de gegevens en documenten die de aanvrager heeft aangeleverd en met name op het Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant. Bij de beoordeling is gebleken dat aan enkele vereisten nog niet volledig is voldaan. Dit ziet op praktische implementatie van specifieke systemen die pas kan worden voltooid na verstrekking van de vergunning. Hierom verbindt de ACM een voorschrift aan deze vergunning.

18. *Non-faillissement / geen surseance van betaling*

De aanvrager mag niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.⁸ De aanvrager heeft dit naar oordeel van de ACM voldoende aangetoond aan de hand van een verklaring van de Rechtbank van Rotterdam.⁹

19. *Financiële kwaliteit*

De aanvrager heeft bij de aanvraag een prognose gedaan over de ontwikkeling van zijn financiële positie. Hiervan heeft aanvrager ook bewijzen in de vorm van documentatie en overeenkomsten aangeleverd. De ACM stelt vast dat aanvrager beschikt over voldoende financiële kwaliteit voor een goede uitvoering van zijn taak.

20. *Doeltreffend systeem voor beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten*

De aanvrager moet beschikken over een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten.¹⁰ Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de ACM van oordeel dat aanvrager genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

Betrouwbare levering

21. De aanvrager moet zorg dragen voor een betrouwbare levering.¹¹ Uit de door aanvrager overgelegde prognose van de warmtevraag van de verbruikers en de beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen, concludeert de ACM dat aanvrager in staat is om zorg te dragen voor een betrouwbare levering van warmte.

Redelijke voorwaarden

22. Een aanvrager hanteert redelijke voorwaarden als deze voldoen aan artikel 5c, derde lid, van het Warmtebesluit.
23. *Voorwaarden/overeenkomsten*
De aanvrager moet redelijke voorwaarden hanteren.¹² De aanvrager moet een overeenkomst tot levering van warmte opstellen en deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen.¹³ De ACM is van oordeel dat aanvrager overeenkomsten hanteert die aan deze voorwaarden voldoen.

⁷ Artikel 9, vierde lid, onderdeel a, van het Warmtebesluit.

⁸ Artikel 9, vierde lid, onderdeel b en c, van het Warmtebesluit.

⁹ Op basis van de registers, als bedoeld in artikelen 19 en 222a van de Faillissementswet.

¹⁰ Artikel 9, vierde lid, onderdeel d, van het Warmtebesluit

¹¹ Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

¹² Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

¹³ Artikel 3 van de Warmtewet.

24. *Klachten- en geschillenregeling*

Verbruikers moeten geschillen die voortvloeien uit de overeenkomst tot levering van warmte kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie.¹⁴ De geschillencommissie dient snel, transparant, eenvoudig en goedkoop te zijn. Aanvrager heeft een toereikende beschrijving van de gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers aangeleverd. Daarnaast heeft aanvrager bewijs geleverd van registratie bij de Geschillencommissie. Op basis van de documenten en gegevens is de ACM van oordeel dat aanvrager voldoende heeft aangetoond aan deze eisen te voldoen.

4 Besluit

26. De ACM is van oordeel dat aanvrager redelijkerwijs in staat kan worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet na te komen.
27. De ACM verleent namens de Minister aan aanvrager een vergunning voor het leveren van warmte aan verbruikers.¹⁵ Deze vergunning wordt echter verleend met het voorschrift dat aanvrager uiterlijk *28 juni 2024* heeft aangetoond de openstaande punten ten aanzien van de AO/IC te hebben voltooid en te hebben geïmplementeerd. De ACM heeft aanvrager per e-mail van 26 februari 2024 laten weten welke documentatie zij in dat kader verwacht.
28. Aan deze vergunning wordt het voorschrift verbonden dat aanvrager *blijvend* voldoet aan de vereisten voor vergunningverlening. Vinden er wijzigingen plaats in gegevens en documenten die bij de aanvraag had verstrekt, dan geeft aanvrager die *direct* door aan de directeur van de Directie Energie van de ACM. Dit geldt voor tenminste de wijzigingen in de documenten en gegevens, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, c, f en h van het Warmtebesluit. Dit geldt ook voor de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn huidige en verwachte financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.
29. De temperatuur van de warmte bestemd voor ruimteverwarming verschilt per project/locatie. Ook de warmte bestemd voor warm tapwater verschilt per locatie van temperatuur. De ACM heeft een volledig overzicht opgenomen in bijlage 1. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat de temperatuur van de warmte bestemd voor ruimteverwarming en voor warm tapwater wordt geleverd binnen de in bijlage 1 vermelde temperaturen.
30. De aanvrager moet jaarlijks zijn jaarrekening aan de directeur van de Directie Energie van de ACM sturen. Dit moet gebeuren binnen één maand nadat de jaarrekening is vastgesteld.¹⁶
31. De Minister kan deze vergunning intrekken als aanvrager niet meer voldoet aan de wet¹⁷, het Warmtebesluit, de voorschriften die bij dit besluit tot vergunningverlening zijn gesteld, of om andere redenen.
32. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.
33. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.¹⁸

¹⁴ Artikel 3, tweede lid, van de Warmtewet.

¹⁵ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

¹⁶ Artikelen 2:361 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.

¹⁷ Artikel 11, eerste en tweede lid, van de Warmtewet.

¹⁸ Artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.

Den Haag,
Datum: (datum feitelijke ondertekening)

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze

w.g.

mr. dr. M. Aelen
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Bijlage behorende bij besluit met kenmerk ACM/UIT/619670

Overzicht van de temperatuur van de te leveren warmte bestemd voor ruimteverwarming en bestemd voor warm tapwater, zoals bedoeld in het voorschrift vermeld in randnummer 29 van het besluit.

Warmtenet	Warmte	Warm tapwater
1. 'T Zamen	Minimaal 25 °C	Minimaal 65 °C
	Maximaal 55 °C	Maximaal 75 °C
2. Transvaal	Minimaal 25 °C	Minimaal 65 °C
	Maximaal 55 °C	Maximaal 75 °C