



Besluit

Besluit tot vaststelling van de meettarieven voor kleinverbruikers van gas 2024

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt als bedoeld in artikel 81e, tweede lid, van de Gaswet.

Ons kenmerk : ACM/UIT/608348
Zaaknummer : ACM/23/185529
Datum : 24 november 2023

1. Inleiding

1. Met dit besluit geeft de ACM uitvoering aan artikel 81e, tweede lid van de Gaswet. Op grond van deze bepaling stelt de ACM na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt de maximumtarieven vast voor de meting van gas, als bedoeld in artikel 81e, eerste lid van de Gaswet (hierna: meettarieven), bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid van de Gaswet (hierna: kleinverbruikers van gas).
2. Artikel 81e, tweede lid van de Gaswet bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de procedure tot vaststelling van de tarieven voor het meten van gas bij kleinverbruikers en de wijze van berekening van deze tarieven. In dit kader heeft de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie¹ (hierna: de Minister) bij besluit van 16 november 2010 de 'Regeling meettarieven'² vastgesteld.
3. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding van dit besluit heeft de ACM de gezamenlijke netbeheerders en representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt op respectievelijk 3 oktober 2023 en 26 oktober 2023 verzocht aan te geven of zij overleg wensen over de vaststelling van de meettarieven gas. Geen van de partijen heeft aangegeven een dergelijk overleg te wensen.
4. De ACM stelt in dit besluit de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor het jaar 2024 vast.

¹ Tegenwoordig de Minister van Economische Zaken.

² Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 16 november 2010, nr. WJZ/10167427, houdende regels voor de meettarieven van netbeheerders van elektriciteits- en gasnetten, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 4 juli 2014; Regeling van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 4 juli 2014, nr. WJZ/14066719, Stcrt. nr. 19743.

2. Juridisch Kader

5. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM het juridisch kader van dit besluit.

6. Artikel 10, vijfde lid, sub b van de Gaswet luidt:

“5. Een netbeheerder heeft met betrekking tot zijn netten, in aanvulling op de in het eerste en derde lid genoemde taken, tevens tot taak:

(...)

“b. zorg te dragen voor het beheer en onderhoud van de bij een afnemer als bedoeld in artikel 43, eerste lid, geïnstalleerde meetinrichting;”

7. Artikel 81e, eerste en tweede lid van de Gaswet luiden:

“1. Het tarief voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, heeft betrekking op:

a. het beheer van de meetinrichtingen;

b. het verschaffen van toegang tot meetgegevens als bedoeld in artikel 13b, tweede en derde lid.

2. De tarieven voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, worden vastgesteld door de Autoriteit Consument en Markt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot procedure tot vaststelling van de tarieven voor meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, en de wijze van berekening van deze tarieven.”

8. Artikel 2, eerste en tweede lid van de Regeling meettarieven luiden:

“1. Het tarief, bedoeld in artikel 81e, eerste lid van de Gaswet, dat een netbeheerder in rekening brengt voor de meting van gas bij afnemers als bedoeld in artikel 43, eerste lid, van die wet, wordt berekend op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalenderjaar, gecorrigeerd met inflatie.

2. De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.

9. Artikel 5, tweede lid van de Regeling meettarieven luidt:

“Artikel 2 treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.”

3. Achtergrond

10. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de achtergrond van dit besluit, onder meer aan de hand van de toelichting van de Minister op de Regeling meettarieven.

3.1. Doelstelling

11. De Regeling meettarieven kent een aantal voorlopers. Voor 2008³ is de eerste regeling vastgesteld, gevolgd door regelingen voor 2009⁴ en 2010⁵.
12. In de toelichting op de Regeling meettarieven beschrijft de Minister dat de aanleiding voor een ministeriële regeling voor meettarieven elektriciteit voor het jaar 2008⁶ voortkwam uit de wens van de Tweede Kamer in 2004 tot regulering van de meettarieven om de consument te beschermen tegen onredelijke tariefstellingen. In die regeling is bepaald dat de meettarieven van de netbeheerders niet hoger mogen zijn dan het gewogen gemiddelde van de tarieven voor het jaar 2005 vermeerderd met het consumentenprijsindexcijfer (hierna: 2005+CPI). In de jaren 2009 en 2010 is voorzien in een soortgelijke regeling.
11. De 'Regeling meettarieven' vervangt de 'Regeling meettarieven elektriciteit 2010'. De Regeling meettarieven kijkt op twee punten af van zijn voorloper. Ten eerste kent de regeling geen einddatum en is de Regeling daarmee niet beperkt tot één jaar. Ten tweede geldt deze regeling, anders dan voorheen, zowel voor de door netbeheerders te hanteren maximum meettarieven elektriciteit als de meettarieven gas voor kleinverbruikers.
12. Over de huidige regeling merkt de Minister op dat *'de regeling waarborgt dat netbeheerders over per saldo kostendekkende meettarieven (inclusief een redelijk rendement) beschikken en verzekert dat consumenten niet teveel betalen'.*(..) *Daarnaast beoogt de regeling het tarief zo stabiel mogelijk te houden, ook tijdens de uitrol van de op afstand uitleesbare meters ('slimme' meters).'*

3.2. Systematiek

13. In de toelichting op de Regeling meettarieven gaat de Minister in op de systematiek van de regulering en op de rol die hierbij toekomt aan de ACM. De ACM geeft hieronder kort weer wat deze rol voor de ACM inhoudt.

3.2.1. Periode 1 tarief 2005 + CPI

14. De Regeling meettarieven bepaalt hoe de ACM de meettarieven in de eerste periode berekent:
*'In de eerste periode is sprake van een voor alle netbeheerders geldend maximum meettarief dat door de raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: NMa) (nu de ACM) jaarlijks vastgesteld wordt op basis van '2005+CPI.'*⁷

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Scrt. Nr. 141 van 25 juli 2007).

⁴ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 22 oktober 2008, nr. WJZ 8157360 (Scrt. Nr. 579 van 12 november 2008).

⁵ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 2 september 2009, nr. WJZ 9144509 (Scrt. nr. 13534 van 11 september 2009).

⁶ Regeling van de Minister van Economische Zaken van 14 juli 2007, nr. WJZ 7085967 (Scrt. Nr. 141 van 25 juli 2007).

⁷ Regeling meettarieven, Stcrt. 2010 nr. 18248.

15. In artikel 2 van de Regeling meettarieven is voor kleinverbruikers van gas bepaald op welke wijze dit tarief dient te worden berekend.

3.2.2. Periode 2 kostenoriëntatie

16. De Regeling meettarieven bepaalt vervolgens hoe de ACM de meettarieven in de tweede periode berekent:

*'In de tweede periode zal voor de vaststelling van het meettarief worden uitgegaan van kostenoriëntatie.(...) Kostenoriëntatie houdt in dat de NMa de tarieven voor het jaar t steeds vaststelt aan de hand van de in de boekhouding vastgestelde kosten die een netbeheerder heeft gemaakt in jaar t-2. (...) de NMa stelt in tegenstelling tot de eerste periode in deze tweede periode per netbeheerder een tarief vast. (...) de NMa kan bij de jaarlijkse vaststelling van het tarief in de tweede periode rekening houden met verschillen tussen kosten en opbrengsten uit de eerste periode en de voorafgaande jaren van de tweede periode.'*⁸

17. In het kader van de hiervoor beschreven systematiek, gaat de Minister er vanuit dat de ACM vanaf 2012 voor gas de kosten van de netbeheerders volgens de 'Regulatorische Accounting Regels' (hierna: RAR) monitort. Tevens kondigt de Minister aan dat in de eerste periode gestart wordt met het traject om per netbeheerder de Gestandaardiseerde activa Waarde (hierna: GAW) van de meters vast te stellen.
18. Na afloop van de (meerjarige) regeling beoogt de Minister om de meettarieven onderdeel te laten uitmaken van het algemene netwerktarief, dat op basis van 'maatstafconcurrentie' tot stand komt. de ACM verwijst voor een nadere toelichting op dit punt naar de toelichting op de regeling.
19. In de Regeling meettarieven wordt met betrekking tot de meettarieven voor gas vooralsnog enkel voorzien in de inwerkingtreding van artikel 2, dat voorschrijft op welke wijze de ACM het tarief in periode 1 dient te berekenen. Op het moment dat artikel 4 in werking treedt, komt artikel 2 te vervallen.
20. De reikwijdte van het huidige besluit is beperkt tot meettarieven voor geïnstalleerde meetinrichtingen als bedoeld in 10, vijfde lid, sub b van de Gaswet.
21. Uit het voorgaande volgt dat de ACM zich in dit besluit beperkt tot het vaststellen van de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor 2024.

⁸ Regeling meettarieven, Stcrt. 2010 nr. 18248.

4. Methode

23. Op grond van het juridisch kader en de toelichting van de Minister op de Regeling meettarieven, komt de ACM tot de volgende invulling van zijn bevoegdheid om de meettarieven voor kleinverbruikers van gas voor 2024 vast te stellen.
24. Artikel 2 van de Regeling meettarieven bepaalt dat de ACM de meettarieven voor gas vaststelt “op basis van het tarief zoals dat voor die afnemers gold voor het voorafgaande kalender jaar, gecorrigeerd met inflatie.”
25. In het tweede lid van artikel 2 is omschreven wat de inflatie is en hoe de ACM deze dient te berekenen: “De inflatie is de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt en van deze prijsindex, gepubliceerd in zestiende maand voorafgaand aan het kalender jaar waarvoor het tarief geldt, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek.”
26. Op grond van deze passage en het voorgaande is de ACM van oordeel dat het meettarief voor gas voor 2024, voor de doelgroep als beschreven bij randnummer 20, moet worden gebaseerd op het meettarief voor het jaar 2023⁹, gecorrigeerd voor inflatie op de wijze zoals in voorgaand randnummer beschreven.
27. In het besluit tot vaststelling van de meettarieven gas 2024 heeft de ACM de verschillende typen meters volgens onderstaand overzicht gegroepeerd. Voor elke groep stelt de ACM een maximum meettarief vast:

Type meter	Tarieven
G4	Tarief 1
G6	
G10	Tarief 2
G16	
G25	Tarief 3

28. In formulevorm:

$$T_{m,t} = T_{m,t-1} \cdot \left(\frac{cpi_{t-1}}{cpi_{t-2}} \right)$$

Waarbij

- $T_{m,t}$ Het meettarief voor kleinverbruikers met metertype m in jaar t
 $T_{m,t-1}$ Het meettarief voor kleinverbruikers met metertype m in jaar $t-1$
 cpi_{t-1} De consumentenprijsindex van augustus in jaar $t-1$ ¹⁰
 cpi_{t-2} De consumentenprijsindex van augustus in jaar $t-2$ ¹¹

⁹ Besluit van de ACM van 21 november 2022 met zaaknummer ACM/22/180575 en kenmerk ACM/UIT/584898

¹⁰ De CPI voor augustus 2023 is door het CBS vastgesteld op 127,70, op basis van 2015=100 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

¹¹ De CPI voor augustus 2022 is door het CBS vastgesteld op 123,95, op basis van 2015=100 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

29. Dit leidt tot de volgende meettarieven gas per 1 januari 2024:

$$T_{\leq G6,2024} = EUR\ 25,41 \cdot \left(\frac{127,70}{123,95}\right) = EUR\ 26,18\ \text{excl. BTW}$$

$$T_{G10\&G16,2024} = EUR\ 64,78 \cdot \left(\frac{127,70}{123,95}\right) = EUR\ 66,74\ \text{excl. BTW}$$

$$T_{G25,2024} = EUR\ 222,78 \cdot \left(\frac{127,70}{123,95}\right) = EUR\ 229,52\ \text{excl. BTW}$$

5. Dictum

30. Het voorgaande overwegende, stelt de ACM op grond van artikel 81e, tweede lid, van de Gaswet de volgende maximum meettarieven gas met ingang van 1 januari 2024 vast voor alle door regionale netbeheerders gas beheerde kleinverbruikmeters:

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type \leq G6:

EUR 26,18 (exclusief BTW)

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G10 en G16:

EUR 66,74 (exclusief BTW)

Meettarief kleinverbruikmeters gas van het type G25:

EUR 229,52 (exclusief BTW)

31. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de ACM dit besluit op haar internetpagina.

Den Haag,

Datum: 24 november 2023

Autoriteit Consument en Markt

Namens deze,

w.g.

dr. B.L.K. Björn Vroomen

Plaatsvervangend Directeur Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.