



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/621809
Zaaknummer : ACM/24/188614
Datum : 4 juni 2024

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking) en op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 19 december 2018, houdende regels ter uitvoering van Europese verordeningen betreffende de interne energiemarkt op het verzoek van TenneT TSO B.V. om goedkeuring van het beoordelingsverslag.

1. Samenvatting

TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) heeft bij de ACM het beoordelingsverslag in de zin van artikel 15, vierde lid, van Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit (herschikking) (hierna: Verordening 2019/943) ter goedkeuring ingediend.

In het beoordelingsverslag beoordeelt TenneT of voor het jaar 2023 de beschikbare grensoverschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt van het in december 2019 door de Minister van Economische Zaken en Klimaat vastgestelde actieplan.

De ACM concludeert dat het beoordelingsverslag opgesteld is en de beoordeling uitgevoerd is met inachtneming van de *ACER Recommendation*, de *methodological paper* en de *practical note*. De ACM keurt daarom het beoordelingsverslag goed op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij de ACM.

2. Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. TenneT heeft op 28 maart 2024 een aanvraag ingediend tot goedkeuring van het beoordelingsverslag in de zin van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 met betrekking tot het jaar 2023. TenneT heeft op 17 mei 2024 een update van het verslag toegestuurd (hierna: het beoordelingsverslag).¹ Op dit beoordelingsverslag is dit besluit gebaseerd.
2. Op grond van artikel 16, achtste lid, van Verordening 2019/943 dient, kort samengevat, (onverminderd de toepassing van een derogatie overeenkomstig artikel 16, negende lid, van Verordening 2019/943 en/of de toepassing van artikel 15, tweede lid, van Verordening 2019/943 in het kader van een actieplan) in het flow-based capaciteitsberekenningsproces een minimumcapaciteit te worden aangeboden in de vorm van een marge die 70% bedraagt van de capaciteit van interne en zoneoverschrijdende kritieke netwerkelementen, met inachtneming van de operationele veiligheids grenzen (hierna: 70% vereiste).
3. In december 2019 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat een actieplan vastgesteld overeenkomstig artikel 15 van Verordening 2019/943.² Dit actieplan voorziet in een lineair traject, met jaarlijkse verhogingen van de capaciteit voor grensoverschrijdende handel totdat de minimumcapaciteit van 70% wordt bereikt uiterlijk op 31 december 2025. Dit betekent dat de capaciteit die TenneT aanbiedt voor grensoverschrijdende handel moet voldoen aan de in het specifieke jaar geldende minimumwaarde van het lineaire traject.
4. Naast het actieplan is er voor het jaar 2023, waarop het beoordelingsverslag betrekking heeft, ook sprake van een door de ACM verleende derogatie voor lusstromen (loop flows).³
5. Uit artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 volgt dat in geval van een actieplan in de zin van artikel 15 van Verordening 2019/943 de betrokken transmissiesysteembeheerders jaarlijks beoordelen, tijdens de uitvoering van het actieplan en binnen zes maanden na het aflopen ervan, of voor de voorgaande twaalf maanden de beschikbare grensoverschrijdende capaciteit uit het lineaire traject is bereikt of vanaf 1 januari 2026 de minimumcapaciteit van artikel 16, achtste lid, van Verordening 2019/943 is bereikt. Zij dienen hun beoordelingsverslag in bij ACER en bij de betrokken regulerende instanties. Alvorens het eindverslag in te dienen, dient iedere transmissiesysteembeheerder zijn bijdrage aan de verslagen, met inbegrip van alle relevante gegevens, ter goedkeuring in bij zijn regulerende instantie.
6. In het actieplan is opgenomen dat TenneT, ACM en EZK overeen zijn gekomen dat TenneT jaarlijks haar beoordeling over de grensoverschrijdende capaciteit voor 1 april (volgend op het jaar waarvoor de beoordeling is uitgevoerd), ter goedkeuring zal indienen bij de ACM.⁴
7. Op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 is TenneT verplicht om het beoordelingsverslag ter goedkeuring voor te leggen aan de ACM.
8. Om een zorgvuldige besluitvorming te waarborgen heeft de ACM het beoordelingsverslag ter inzage gelegd en gepubliceerd op haar internetpagina. Van de terinzagelegging is kennis gegeven in Staatscourant nr. 11818 van 11 april 2024. De ACM heeft daarmee belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven. Naar aanleiding van de terinzagelegging heeft de ACM geen zienswijzen ontvangen.

¹ In tabel 1 van dit ingediende verslag bleken per abuis een aantal foutieve waarden opgenomen te zijn die TenneT hersteld heeft. Deze update heeft geen effect op de resultaten die in het verslag gepresenteerd worden.

² Zie <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-d8f4ee65-019a-4bb1-aa17-f883fd467966/pdf>.

³ Zie het besluit van de ACM van 22 december 2022 in zaak ACM/22/179513.

⁴ Zie het actieplan, pagina 14.

9. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 3 van dit besluit bevat het wettelijk kader. In hoofdstuk 4 wordt kort ingegaan op de inhoud van het beoordelingsverslag. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling van het beoordelingsverslag en hoofdstuk 6 het dictum.
10. Dit besluit bevat een bijlage. Deze bijlage is onderdeel van het besluit en bevat het beoordelingsverslag.

3. Wettelijk kader

11. Op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943 dient TenneT jaarlijks het beoordelingsverslag in het kader van het actieplan ter goedkeuring in te dienen bij de ACM. Op grond van hetzelfde artikel beslist de ACM over de goedkeuring van het beoordelingsverslag.

4. Het voorstel

12. In het beoordelingsverslag beoordeelt TenneT of het lineaire traject in het kader van het actieplan is behaald in 2023. Dit gaat specifiek om het lineaire traject voor de kritieke netwerkelementen in het kader van de flow-based capaciteitsberekeningsmethodologie voor de Core-regio.
13. TenneT heeft ook beoordeeld of de biedzonegrenzen met High Voltage Direct Current (hierna: HVDC) interconnectoren hebben voldaan aan het 70% vereiste.⁵ Het actieplan is namelijk niet van toepassing op deze biedzonegrenzen en daarom geldt voor deze biedzonegrenzen het 70% vereiste voor zover de derogatie voor lusstromen niet van toepassing is.
14. Het voorstel is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

5. Beoordeling

5.1. Beoordelingskader

15. Een transmissiesysteembeheerder dient in geval van een actieplan jaarlijks te beoordelen of de beschikbare grensoverschrijdende capaciteit het lineaire traject heeft bereikt. Het beoordelingsverslag dient derhalve een beoordeling te bevatten of het lineaire traject is bereikt. Met andere woorden, op basis van de gegevens in het verslag dient te kunnen worden vastgesteld of het lineaire traject is behaald of niet.
16. Artikel 15, vijfde lid, van Verordening 943/2019 schrijft voor dat indien uit de beoordeling (zoals bedoeld in artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943) blijkt dat een transmissiesysteembeheerder niet heeft voldaan aan het lineaire traject, de betrokken lidstaten binnen zes maanden een unaniem besluit nemen over de vraag of zij de biedzoneconfiguratie in en tussen de lidstaten wijzigen.
17. De ACM leidt uit de relevante wetgeving af dat er sprake is van een controlerende rol voor de regulerende instantie om de juistheid en volledigheid van het beoordelingsverslag te verifiëren. De regulerende instantie beoordeelt of het beoordelingsverslag volledig is en of de beoordeling is uitgevoerd op basis van de juiste methode. ACER heeft een drietal documenten opgesteld waarin de te hanteren methode voor het berekenen en monitoren van de minimum marge beschikbaar voor grensoverschrijdende handel voorgeschreven wordt, namelijk:

⁵ Het gaat hierbij om de interconnectoren op de grenzen met Noorwegen en Denemarken. Sinds Groot-Brittannië de Europese Unie heeft verlaten is Verordening 2019/943 niet meer op de biedzonegrens met Groot-Brittannië van toepassing.

- De *ACER Recommendation 01/2019 estimating the margin available for cross-zonal trade* (hierna: de ACER Recommendation)⁶;
 - De *ACER Methodological paper on estimating the margin available for cross-zonal trade* (hierna: de ACER methodological paper)⁷;
 - De *Practical Note Monitoring the Margin of Capacity Available for Cross-Zonal Trade* (hierna: de practical note)⁸.
18. De ACM controleert of het verslag een volledige en juiste beoordeling bevat op basis waarvan blijkt of het lineaire traject wel of niet is behaald. De ACM spreekt zich in het kader van deze beoordeling niet uit over de vraag of wel of niet het lineaire traject is behaald.

5.2. Beoordeling

19. De ACM heeft geconstateerd dat TenneT een beoordelingsverslag over het volledige jaar 2023 en over alle relevante onderdelen van haar net heeft aangeleverd. Het verslag bevat alle onderdelen die volgens de ACER documenten vereist zijn. Daarbij merkt de ACM op dat zij in het besluit op het beoordelingsverslag over 2022⁹ erop heeft gewezen dat de volledigheid van het verslag toe zou nemen door ook te rapporteren over resultaten waarbij stromen met derde landen niet zijn meegenomen. In het beoordelingsverslag over 2023 presenteert TenneT deze resultaten in figuur 16.
20. De ACM heeft het beoordelingsverslag geanalyseerd en vergeleken met resultaten uit de monitoring van ACER. Op basis hiervan heeft de ACM, in lijn met de beschrijving in het beoordelingsverslag van TenneT, geconstateerd dat de behandeling van de *individual validation adjustments (IVA's)* voor kleine verschillen zorgt ten opzichte van resultaten uit ACER's berekeningen.¹⁰ De documenten vermeld in randnummer 17 schrijven niet voor op welke manier IVA's meegenomen dienen te worden in de resultaten. Volgens de ACM is de door TenneT gehanteerde en transparant toegelichte werkwijze goed navolgbaar.
21. De ACM concludeert dat TenneT in haar beoordelingsverslag haar methodologie van de beoordeling, de resultaten voor de flow-based capaciteitsberekening in de Core-regio en de resultaten voor de biedzonegrenzen HVDC interconnectoren uiteen heeft gezet. De ACM concludeert dat TenneT de uitgangspunten van de ACER documenten heeft toegepast in haar beoordelingsverslag.

5.3. Conclusie

22. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het beoordelingsverslag opgesteld is en de beoordeling uitgevoerd is met inachtneming van de *ACER Recommendation*, de *methodological paper* en de *practical note*. De ACM keurt daarom het beoordelingsverslag goed op grond van artikel 15, vierde lid, van Verordening 2019/943.

⁶ Recommendation No. 01/2019 van ACER van 8 augustus 2019 "on the implementation of the minimum margin available for cross-zonal trade pursuant to Article 16(8) of Regulation (EU) 2019/943". Beschikbaar via de [ACER website](#).

⁷ Methodological paper van 9 december 2020: Estimating the margin available for cross-zonal trade pursuant to ACER Recommendation 01/2019 in light of Article 16(8) of Regulation (EU) 2019/943. Beschikbaar via de [ACER website](#).

⁸ Practical note van 12 april 2022: Monitoring the margin of capacity available for cross-zonal trade pursuant to Article 16(8) of the Electricity Regulation. Beschikbaar via de [ACER website](#).

⁹ Besluit van 21 juli 2023, met kenmerk ACM/UIT/601636.

¹⁰ In 1,5% van de geanalyseerde uren heeft TenneT de minimaal beschikbaar te stellen capaciteit uit het actieplan en derogatie verlaagd na toepassing van een IVA, zodat ze de compliance van de resterende capaciteit mee kan nemen in haar beoordeling. In de berekeningen van ACER worden de minimaal beschikbaar te stellen capaciteiten niet aangepast voor toepassing van IVA's.

6. Dictum

23. De Autoriteit Consument en Markt keurt het beoordelingsverslag goed.
24. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
25. Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant.

's-Gravenhage,
Datum: 4 juni 2024

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

w.g.
mr. P.C.M. Bijlenga
Teammanager Directie Toezicht Energie

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

7. Bijlage 1: Beoordelingsverslag