



Autoriteit Consument & Markt
p/a tariefregulering-warmte@acm.nl

Datum
30 september 2022

Ons kenmerk
VNG/ [REDACTED] 20220930

Uw kenmerk
RAR

Telefoon
06 [REDACTED]

Bijlage(n)
X

Onderwerp
Reactie VNG consultatieversie RAR warmte

Geachte heer, mevrouw

Op 15 juli 2022 heeft de Autoriteit Consument & Markt 'Regulatorische Accounting Regels Warmte (RAR)' en de Beleidsregel Rendementstoets ter consultatie opengesteld. Wij hebben met belangstelling de beleidsregels gelezen en maken gebruik van de mogelijkheid om hierop te reageren.

De beleidsregels zijn opgesteld naar aanleiding van de inwerkingtreding van artikel 7, lid 1 t/m 4 van de Warmtewet waarbij de ACM aanvullende bevoegdheden heeft gekregen bij het uitoefenen van toezicht op de tarieven die warmtebedrijven aan hun afnemers in rekening brengen. Ook is dit bedoeld als een brug naar het nieuwe tariefreguleringssysteem in de Wet Collectieve Warmtevoorziening (Wcw). In deze zienswijze gaan wij in op de doelstelling van de RAR, de rol van de ACM en gemeenten en de route om tot een goed tariefreguleringssystematiek te komen.

Doelstelling van deze RAR

In de beleidsregel RAR staat dat het doel van de RAR is dat de financiële verslaggeving en definities worden vastgelegd die eenduidig te interpreteren zijn. Door gebruik te maken van de RAR zijn financiële gegevens van warmteleveranciers goed meetbaar en consistent. Ook wordt met de RAR de administratieve last voor warmteleveranciers zoveel mogelijk beperkt doordat de ACM werkbare financiële verslaggevingsregels opstelt en de financiële verslaggevingsregels zoveel mogelijk aansluiten bij de huidige verslaggevingspraktijk van warmteleveranciers.

Wij vinden deze doelstellingen onvoldoende helder. De RAR zijn een onmisbaar onderdeel van kostengebaseerde tarieven. De kostengebaseerde tariefssystematiek is nodig om eindgebruikers de zekerheid te bieden dat ze niet meer betalen voor hun warmte dan nodig. Aan de hand van de RAR moet daarom precies duidelijk zijn welke kosten bedrijven hebben gemaakt voor de warmtevoorziening en hoe deze kosten zijn berekend. Hierbij is het van belang dat de kosten en opbrengsten van de warmtevoorziening boekhoudkundig gescheiden worden van de kosten van andere bedrijfsonderdelen. Er moet als het ware een muur omheen gezet worden.

Ook moet in de RAR worden opgenomen hoe de kosten worden berekend, zodat dit door alle warmtebedrijven op een eenduidige manier wordt gedaan. Bovendien moet op basis van de RAR een vergelijking van kosten tussen bedrijven onderling en externe databases kunnen worden gemaakt. Op die manier kunnen best practices worden geïdentificeerd.

Tot slot, in de Memorie van Toelichting op de Wcw staat dat “warmtebedrijven met de RAR juiste en eenduidige informatie aanleveren bij de ACM voor het vaststellen van de kosten”. Dit betekent dat het niet alleen moet duidelijk zijn of de opgegeven kosten, gegeven een redelijk rendement, correct optellen tot de tarieven, maar ook of deze kosten de daadwerkelijke kosten zijn. De Wcw werkt bovendien in fasen naar kostengebaseerde tariefregulering toe. Het is dan belangrijk dat de bijbehorende RAR voorsorteert op de uiteindelijke invulling van deze nieuwe vorm van regulering.

De rol van de ACM en gemeenten

Om kostengebaseerde tarieven in Nederland te kunnen implementeren, is een goede RAR nog veel belangrijker dan in veel landen om ons heen. In andere Europese landen hebben gemeenten een grote invloed op de tarieven van warmte. Zij kunnen hierover zelf afspraken maken met de warmtebedrijven. Vaak leveren warmtebedrijven een gedetailleerde boekhouding aan voordat de gemeente toestemming verleent voor een project. In de Wcw worden deze bevoegdheden bij gemeenten weggehaald en krijgt de ACM deze verantwoordelijkheid.

Binnen de RAR is het niet mogelijk om lokale componenten van warmtenetten in de tarifiering mee te nemen. Hierdoor kan de ACM de kosten niet goed controleren. Dat is ook de reden dat het toezicht op de tarieven in andere Europese landen vooral bij gemeenten wordt gelegd. De landelijke toezichthouders grijpen in als het mis lijkt te gaan. Nu gemeenten volgens de Wcw geen instrumenten hebben om toezicht te houden op tarieven, zijn gedetailleerde, gespecificeerde RAR extra belangrijk. Hieraan voldoen deze RAR niet.

De route om tot een goed tariefreguleringssystematiek te komen

De ontwikkeling van deze RAR komen voort uit de inwerkingtreding van artikel 7 lid 2 t.m 4 van de Warmtewet. Ook sorteren de RAR voor op de nieuwe tariefreguleringssystematiek van de Wcw. Echter zullen de RAR bij de inwerkingtreding van de Wcw moeten worden aangepast. Daarnaast is er nu onvoldoende informatie beschikbaar om goede boekhoudkundige regels op te stellen. Daardoor bestaat het risico dat warmtebedrijven meerdere malen hun boekhouding moeten aanpassen door wijzigingen van de RAR. We stellen daarom voor om eerst te zorgen voor voldoende inzicht in de kosten en opbrengsten van warmtenetten en vervolgens de RAR op te stellen. Op deze manier kunnen we het doel van de RAR bereiken: het bieden van zekerheid aan consumenten dat ze niet meer betalen voor hun warmte dan de (efficiënte) kosten die redelijkerwijs nodig zijn voor die warmtelevering. Daarmee worden kostenverschillen tussen warmtesystemen zichtbaar. Dit inzicht hebben wij nodig om te kunnen sturen op de betaalbaarheid van onze eindgebruikers.

Wij zijn te allen tijde bereid om dit nader toe te lichten.

Met vriendelijke roet,



Directeur beleid