

**Aan** Autoriteit Consument & Markt ([ACM-post@acm.nl](mailto:ACM-post@acm.nl))  
**Van** Gemeente Tilburg  
**Datum** 4 oktober 2023  
**Onderwerp** Zienswijze gemeente Tilburg prioriteringskader elektriciteitsnet ACM  
Zaaknummer ACM/23/182341

### Aanleiding

De Autoriteit Consument & Markt (ACM) heeft het ontwerpbesluit 'maatschappelijk prioriteringskader' voor transportverzoeken op het elektriciteitsnet ter consultatie gepubliceerd. Met dit codebesluit kunnen netbeheerders in geval van netcongestie bepaalde partijen voorrang geven aan maatschappelijk essentiële functies, zoals gezondheidszorg, woningbouw, openbaar vervoer en scholen (zie bijlage pg.3). Het kader is geen structurele oplossing voor de netcongestie, maar is gericht op het vermogen dat vrijkomt na congestiemanagement. Het is dus afhankelijk van het vermogen dat een netbeheerder weet vrij te spelen in gebieden waar congestie is opgetreden. Het prioriteringskader ligt tot 5 oktober ter consultatie voor. Een definitief besluit van ACM valt pas in voorjaar 2024 te verwachten. In de tussentijd staat ACM het toe dat netbeheerders hierop anticiperen.

### Observatie

We waarderen de ontwikkeling van het prioriteringskader. Het biedt handvatten om voorrang te geven aan maatschappelijk belangrijke functies. Met het voorliggende kader concentreert ACM zich grotendeels op functies in de categorieën veiligheid en basisbehoeften. Woningbehoefte is een van de thema's binnen de laatste categorie. Hierbij zien we dat niet alle vormen van woningbehoefte in het kader opgenomen zijn. Hier vragen we nadrukkelijk aandacht voor.

We hebben er begrip voor dat niet alle maatschappelijke functies in het prioriteringskader kunnen landen en dat er keuzes gemaakt moeten worden. Op lokaal niveau betekent dit helaas wel dat maatschappelijk zeer waardevolle functies als cultuur, sport en welzijn geen prioriteit krijgen. Het blijft aldus van groot belang dat naast prioritering bij vrijkomend vermogen, ook ingezet wordt op netverzwaring, netuitbreiding en het creëren van slimme en flexibele oplossingen. Dit is ook van belang voor de verduurzaming van bedrijven. We zien dat in het prioriteringskader alleen afnemers die bovenwettelijk verduurzamen én afdwingbare afspraken maken met de overheid, voorrang krijgen. We constateren dat dit niet gelijk loopt met de staande praktijk op lokaal niveau waar partijen afspraken maken binnen Green Deals. Deze afspraken hebben juist vaak een stimulerend karakter. Content zijn we met het door ACM opgestelde gelijkheidsbeginsel: bedrijven die moeten verhuizen vanwege woningbouw, worden aangemerkt als prioritair.

### Zienswijze

We dienen graag een zienswijze in ten aanzien van de volgende punten:

- Algemeen:** Er wordt in het prioriteringskader vooral gesproken over functies die prioriteit krijgen, maar niet zo zeer over doelen die we prioriteit geven. Voor de lokale context is daarmee het prioriteringskader niet altijd even goed toe te passen. Immers, bij integrale gebiedsontwikkelingen is het zo dat ontwikkelingen vaak (financieel) van elkaar afhankelijk zijn. Ruimte voor lokale afwegingsruimte is wenselijk, waarbij het belangrijk is dat gemeenten een duidelijke stem hebben en kunnen toetsen op basis van de eigen beleidskaders.
- Woningbehoefte:** In het prioriteringskader staan verschillende categorieën die prioriteit hebben, waaronder de categorie basisbehoeften (cat. 3) waar woningbehoefte deel van uit maakt. Woningbouw wordt omschreven aan de hand van SBI-codes 41.1 (Projectontwikkeling) en 41.2 (Algemene Burgerlijke en Utiliteitsbouw). Diverse vormen van woningbehoefte kennen daarnaast specifieke SBI-codes. Denk aan verpleeghuizen, opvang voor daklozen en asielzoekers etc. ACM vraagt of specifieke vormen van woningbehoefte onder de codes 41.1 en 41.2 ontwikkeld worden.

We constateren dat huisvesting van arbeidsmigranten (en ook studentenhuisvesting) onder de SBI-code 55.90 'overige logiesverstrekking' valt, en dus niet onder woningbehoefte. Dat maakt dat deze functies niet op de prioriteringslijst voorkomen waardoor aansluiting van locaties pas op lange termijn voorzien is. Dit vinden we ongewenst. Temeer daar er afspraken lopen vanuit de landelijke Woonagenda en programma Woningbouw. Beide beschrijven diverse aandachtsgroepen, vallende onder het programma 'een thuis voor iedereen'. Hierbij worden dak- en thuisloze mensen, arbeidsmigranten en studenten expliciet benoemd.


Een acut vraagstuk ligt bij minimaal 2 locaties voor huisvesting van arbeidsmigranten (Dongenseweg en Rielseweg). Deze locaties worden in Tilburg onder de codes 41.1 en 41.2 ontwikkeld.

We verzoeken ACM dan ook om geen enkele vorm van woningbehoefte uit te sluiten en alle vormen, waaronder huisvesting arbeidsmigranten en studenten, in het kader op te nemen.

3. **Huisvesting onderwijs:** we constateren dat binnen onderwijs in categorie 3 alleen partijen die functies dienen voor het basis- en voorgezet onderwijs voorrang kunnen krijgen. Middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs en wetenschappelijk onderwijs vallen niet binnen de categorie onderwijs. Aangezien Tilburg meerdere onderwijsinstellingen van (boven)regionaal en (inter)nationaal belang heeft, verzoeken we alle vormen van onderwijshuisvesting op te nemen in het prioriteringskader.
4. **Mobiliteit en laadinfra:** In het voorliggende kader is OV de enige mobiliteitscomponent die nog bepaalde prioriteit krijgt. De komende jaren staat ons echter een omvangrijke transitie te wachten op het gebied van mobiliteit en laadinfra, zowel kleinverbruik als grootverbruik via goederenvervoer. De verduurzaming van het goederenvervoer is van groot belang voor een fijner, schoner en gezonder leefklimaat. Ook voor de realisatie van Zero emissiezones in steden en voor emissieloze bouw is grootschalige laadinfrastructuur randvoorwaardelijk van belang. Het gaat in deze niet alleen om de functie maar ook om de systemische benadering. Met 'slim laden' en flexibele contracten zijn er bovendien mogelijk oplossingen voorhanden om pieken in verbruik te voorkomen.

We hopen op een positieve beoordeling van onze zienswijze en zien uw reactie graag tegemoet.

Namens de gemeente Tilburg,

, hoofd afdeling Ruimte,  
Tilburg, 4 oktober 2023