
Van: Dutch Data Center Association [REDACTED] <[REDACTED]@dutchdatacenters.nl>
Verzonden: donderdag 5 oktober 2023 11:37
Aan: ACM-Post
CC: 1 - PA
Onderwerp: ACM/23/182341 - Zienswijze Dutch Data Center Association : Ontwerpbesluit over de prioriteringsruimte bij transportverzoeken

LET OP: Deze e-mail is afkomstig van buiten de ACM. Klik niet op links of open geen bijlagen, tenzij u de afzender herkent en zeker weet dat de inhoud veilig is.

Geachte Heer/Mevrouw,

U heeft eenieder in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 5 oktober 2023 een reactie te geven op de Ontwerp codebesluit prioriteringsruimte transportverzoeken met zaaknummer ACM/23/182341. Wij waarderen dat u ons deze gelegenheid biedt, en als brancheorganisatie van datacenters in Nederland maakt de Dutch Data Center Association (DDA) graag gebruik van die gelegenheid.

Als sector omarmen we de inspanning van ACM om te zorgen voor een goede verdeling van de huidige beschikbare transport aanvragen. De huidige netcongestie is een serieuze uitdaging voor Nederland, zeker met oog op de energietransitie en klimaatdoelstellingen. Daarom delen wij graag ons perspectief op deze problematiek en eventuele oplossingen. In het ontwerp zijn ons een aantal zaken opgevallen die we hierbij willen toelichten.

Hieronder de antwoorden op de genummerde vragen gesteld in het Consultatiedocument.

Consultatievraag 1:

1.a De functies die zijn opgenomen in het prioriteringskader zijn voor zover mogelijk gekoppeld aan SBI-codes, de wettelijke taakuitoefening van partijen die om voorrang verzoeken en concrete afspraken en/of overeenkomsten met overheden. Indien u van mening bent dat de categorisering en functies in het prioriteringskader verbeterd kunnen worden, verneemt de ACM dit graag.

Zoals aangegeven in het ontwerp is het doel van het prioriteringskader om zo goed mogelijk invulling geven aan het Landelijk Actieprogramma Netcongestie, om functies van groot algemeen belang voorrang te kunnen geven bij de behandeling van transportverzoeken.

Wij merken op dat datacenters en de digitale infrastructuur in de huidige vorm geen plek hebben gekregen in het prioriteringskader. Echter zijn datacenters van groot algemeen belang voor de Nederlandse samenleving. En als wij uw argumentatie volgen zouden datacenters daarom ook een plek moeten krijgen in het prioriteringskader.

Nederland is in transitie op weg naar een nieuwe economie die duurzaam, open, inclusief, veilig en digitaal is. De afgelopen tijd is er extra druk gezet op deze veranderingen. Dit zijn veranderingen die we niet anders dan door goede samenwerking, maatwerk en innovatie te lijf kunnen gaan. Als datacenter branche zijn wij zeer bereid in deze veranderingen onze verantwoordelijkheid te nemen.

De digitale infrastructuur, waaronder datacenters, faciliteren de sterk groeiende digitalisering in Nederland. Digitalisering en een sterke Nederlandse digitale infrastructuur zijn essentieel om de energietransitie te doen slagen om in de toekomst een verdienmodel te hebben, en onze soevereiniteit te waarborgen. Digitalisering is zichtbaar in alle facetten van onze samenleving. En een belangrijk fundament voor de kritieke infrastructuur van de Nederlandse samenleving. Zo blijkt ook uit een recent besluit van de Minister van Justitie & Veiligheid, Minister van Economische Zaken & Klimaat en Minister van Klimaat en Energie, waarin colocatie-datacenters van 50MW of meer aangewezen worden als vitaal. In het besluit zeggen de ministers dit: “De continuïteit van datacenters wordt van vitaal belang geacht voor het functioneren van de digitale (internet)infrastructuur, en daarmee voor de Nederlandse samenleving.” Dit sentiment wordt herhaald in de Europese wetgeving NIS2, hier worden zowel cloud-computing diensten als datacenterservices als ‘essentieel’ aangewezen.

Echter zou de focus niet alleen moeten liggen op het voorkomen van het uitvallen van datacenters, de Nederlandse samenleving is ook gebaat bij een duurzame groei van de sector. Nieuwbouwwoningen worden met smart-home applicaties uitgerust, openbaar vervoer trajecten worden digitaal berekend, ziekenhuizen en medische instituten gebruiken vaker AI, en scholen maken volop gebruik van cloudapplicaties. De toenemende vraag naar digitale technologieën en diensten zorgt voor een toenemende vraag naar datacenters. Datacenters zijn onderdeel van een keten. Wanneer een ziekenhuis of financiële instelling meer computerkracht nodig heeft zullen zij verderop in de keten bij hun datacenter aankloppen. Wanneer het datacenter geen extra energiec capaciteit heeft, zal het datacenter een transport verzoek indienen, niet het ziekenhuis of de bank. Als datacenters niet als prioriteit worden gezien en dus geen extra stroom krijgen, zullen uiteindelijk ziekenhuizen en banken niet verder kunnen digitaliseren. Ook stippen we aan de rol van datacenters in het verminderen van IT stroomverbruik. Het centraal in een datacenter en/of in de cloud It applicaties te centreren brengt efficiëntie. Een goed voorbeeld is de Nederlandse overheid die 64 van haar IT ruimtes verplaatste naar 4 externe datacenters, en daarmee 50% van haar stroomverbruik verminderde.

Dus om aan deze belangrijke maatschappelijke behoeften te voldoen moeten datacenter-exploitanten ruimte hebben om te blijven groeien. Deze investeringen zijn onmogelijk om te doen wanneer datacenters geen zekerheid hebben of hun transportverzoeken worden ingewilligd. Zonder de investeringen van datacenters in onze digitale infrastructuur zal onze digitale infrastructuur de digitalisering van Nederland niet kunnen bijhouden, uiteindelijk zal de Nederlandse samenleving hieronder lijden.

Daarnaast willen we nog aanstippen dat reeds gecontracteerde capaciteit voorrang moeten kunnen krijgen bij de toewijzing van vervoerscapaciteit om regelgeving zekerheid en een gunstig, en betrouwbaar ondernemingsinvesteringklimaat door de overheid te waarborgen.

Een datacenterproject zal afhankelijk van het type datacenter, zoals regionale colocatie of hyperscale, andere doorloop en vollooptijden hebben. In veel gevallen zijn doorlooptijden van de bouw van datacenters afhankelijk van vergunningstrajecten die in elke gemeente anders zijn en in meerdere gevallen reeds 5 jaar of meer duurden. Ook zijn de vollooptijden van het datacenter voor bijvoorbeeld een regionaal datacenter, essentieel voor de IT van lokale kritieke voorzieningen, soms 10 jaar of langer. Hier moet rekening mee worden gehouden.

Consultatievraag 2:

Het vertrekpunt in het ontwerpbesluit is dat een partij die voorrang wil voor zijn transportverzoek op basis van het prioriteringskader dient aan te tonen dat hij binnen het prioriteringskader valt. Ook dient hij te onderbouwen waarom de voorrang evenredig en noodzakelijk is (zie randnummers 86 tot en met 104 van het besluit en het

voorgestelde Bijlage 20, vierde lid, van de Netcode). De bewijslast ligt dus bij de verzoeker. De netbeheerder dient te beoordelen of verzoeker alle relevante stukken heeft overgelegd.

Indien u meent dat er een andere, betere manier is, om dit proces in te richten, verneemt de ACM dit graag. De ACM verzoekt u om uw reactie te motiveren en zo concreet mogelijk toe te lichten hoe dit proces eruit zou moeten zien.

Wij vinden het belangrijk dat duidelijke kaders worden gesteld voor partijen die voorrang willen krijgen volgens het prioriteitenkader. Een schriftelijke accountantsverklaring is belangrijk, maar het is niet altijd mogelijk voor datacenters om aan deze vraag voor extra bewijslast te voldoen. De diensten die datacenters leveren zijn van groot maatschappelijk belang, omdat ze verbonden zijn aan het adequaat functioneren van Nederlands meest kritieke basisbehoeften. Het is echter lastig om door middel van bewijs deze voorrang te kunnen onderbouwen. Uit veiligheidsoverwegingen kunnen datacenters niet zomaar hun klanten prijsgeven. Wanneer duidelijk wordt dat een datacenter een ziekenhuis of overheidsinstantie huisvest, wordt dit datacenter automatisch een groter doelwit voor cyberaanvallen. Daarom is het contractueel vastgelegd dat deze informatie onder geen enkele omstandigheid gedeeld mag worden.

Ook willen we wijzen op de SBI-codes. De DDA is al geruime tijd betrokken bij het CBS om een juiste eigen SBI-registratie te krijgen die specifiek de type digitale activiteiten aangeeft. Deze registratie zal worden aangepast in 2025 onder SBI 63.10/11. Vanaf 2025 kunnen datacenters deze SBI-code pas als hoofdactiviteit bij de KvK aanmelden. Tot die tijd zijn ze volgens uw schema niet zichtbaar, ook gezien dat datacenters vaak maar één van de diverse activiteiten is van het desbetreffende bedrijf. Dit benadrukt dat het proces om SBI-codes te wijzigen langdurig kan zijn en dat de snel veranderende markt kan resulteren in ondernemingen die niet over de juiste SBI-code beschikken en dus niet zichtbaar zijn in uw tabel. Dit geldt met name voor datacenters.

De DDA treedt graag in overleg met de ACM om een passende manier te vinden om de vitaalbeoordeling van de klanten van het datacenter inzichtelijk te maken.

Consultatievraag 3:

De ACM verneemt graag of en in hoeverre voorrang bij transportverzoeken ook voorrang bij aansluitverzoeken zou moeten betekenen en of dat op de bovenstaande manier kan worden geregeld. De ACM verzoekt u om uw reactie te voorzien van een concrete toelichting en motivering.

Onze kritiek op deze consultatie is in lijn met ons eerdere antwoord op consultatie 1.a. De prioriteringstabel die gebruikt wordt is gebaseerd op traditionele bedrijfsvoering, maar in werkelijkheid kunnen de genoemde bedrijfstakken niet functioneren zonder essentiële diensten van buitenaf, zoals datacenters.

Wat betreft de voorgestelde oplossing, denken wij dat het huidige voorstel het werkelijke probleem niet zal oplossen. Het is belangrijker dan ooit om netverzwaring in heel Nederland door te voeren. Alleen zo kunnen we onze ambities als Nederland realiseren.

Aangezien de netbeheerders conform de wet lange voorbereidingstrajecten met stevige, vaste ontwerpssystematieken moeten hanteren, zorgt dit vaak voor een trager proces dan gewenst is. Investeringsbesluiten kennen hun eigen traject, waarbij grote aantallen aandeelhouders (mn Provincies en gemeenten) vooraf akkoord moeten gaan. Ook leidt de vigerende lokale wetgeving rondom openbare ruimte, omgevingsvergunningen en participatie tot lagere snelheid dan nu dringend nodig is.

Al deze wetgeving heeft ons een zeer stabiel stroomnet opgeleverd, maar we zien ook dat dit een stroomnet is wat op dit moment niet is toegerust op onze toekomst. Iets wat we al vele jaren weten. Met de energietransitie moeten we een bocht maken en daarvoor is juist ruimte in de regels nodig. Al deze punten dienen te worden aangepakt.

Als sector hebben we laten zien dat het anders kan en verantwoordelijkheid genomen. Al verscheidene malen hebben we eigen onderstations, verdeelstations en kabels moeten aanleggen wegens het uitblijven van actie aan de kant van de netbeheerders. In al deze projecten is keer op keer bewezen dat de doorlooptijd en bouwtijd tot zelf een factor 5 korter was dan als dit was uitgevoerd door de netbeheerder. Juist in deze crisis en met het besef dat de uitdaging inmiddels zo groot is dan netbeheerders dit niet op enig redelijk termijn kunnen oplossen is de enige manier dat de markt ook meer kansen moet krijgen oplossingen te bieden.

Daarmee kunnen in vele gebieden congestieproblemen op middenspanning niveau opgelost of vermeden worden. En daarnaast biedt dit een kans dat de transitie tijdslijnen toch kunnen worden gehaald. Dit betekent uiteraard dat er additionele investeringen moeten worden gedaan die op een juiste manier terugverdiend of verrekend moeten worden. Hiernaast is betere regie op private, directe aansluitingen van zonne- of windparken een belangrijke mogelijke oplossing om congestie en schaarste in transportcapaciteit tegen te gaan. Hierin ligt ons inziens een belangrijke rol voor de ACM om te controleren of dit actief wordt nagestreefd en dit te bevorderen.

Naast de prioritisering en bovenstaande suggesties zou bovenal meer focus moeten worden gegeven aan het versnellen en verbeteren van de uitbouw van ons stroomnet. Dit is volgens ons de hoofdzaak. De ACM zou bij alle relevante acties strikte termijnen en verdere bandbreedte moeten gaan stellen in actie, vergunningverlening, ruimtelijke planning en beschikbaar maken van gronden nodig voor de uitbouw.

Nogmaals, de Dutch Data Center Association waardeert de mogelijkheid te hebben gehad om op de consultatie te reageren. Wij zouden deze constructieve discussies graag voortzetten en toelichting geven bij de commentaren in dit document om samen de netcongestie in Nederland te verhelpen en zowel de energietransitie als de digitale transitie te doen slagen.

Best regards, Met vriendelijke groeten,

██████████
Managing Director

Dutch Data Center Association
Digital Gateway to Europe

T - ██████████

E - ██████████@dutchdatacenters.nl

E - ██████████@digitalgateway.eu

W - www.dutchdatacenters.nl

W - www.digitalgateway.eu

A - Laarderhoogtweg 18, 1101EA Amsterdam
(Ingang tegenover Lemelerbergweg 32)

<https://www.dutchdatacenters.nl/over-ons/routebeschrijving/>

Green Data Center & Fiber Vakdag

11 - 1

> Info via www.greendatacenters.nl