

Autoriteit Consument & Markt



Port of Rotterdam
De heer A. Castelein
Postbus 6622
3002 AP ROTTERDAM

Den Haag, 13 JAN 2017

Aantal bijlage(n):

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: ACM/DM/2017/200202

Contactpersoon: drs. Lindhout | Christian.Lindhout@acm.nl | (070) 722 26 15

Onderwerp: 16.1036.15 Reactie aanvraag informele zienswijze

Geachte heer Castelein,

Op 10 oktober 2016 hebben de werkgevers die betrokken zijn bij de zogenoemde 'Sociale Dialoog' een verzoek ingediend tot het afgeven van een informele zienswijze met betrekking tot de verenigbaarheid van het zogenoemde 'Werkzekerheidsakkoord Containersector Rotterdam' (hierna: Werkzekerheidsakkoord) met het mededingingsrecht. U heeft dit verzoek door middel van uw brief d.d. 10 oktober jl. ondersteund.

ACM heeft het Werkzekerheidsakkoord en de meegestuurde notitie bestudeerd, gesproken met werkgevers, het Havenbedrijf Rotterdam en FNV Havens. Daarnaast heeft ACM een aantal vragen gesteld aan de heer Bosman die als gemachtigde van de werkgevers optreedt. Op basis deze informatie kan ik u met betrekking tot uw verzoek tot informele zienswijze het volgende melden.

Wij hebben begrepen dat het doel van het Werkzekerheidsakkoord is om, kort gezegd, gedwongen ontslagen te voorkomen als gevolg van de verdergaande automatisering in de container-overslagsector. Dit met name als gevolg van de ingebruikname van twee nieuwe, sterk geautomatiseerde containerterminals op Maasvlakte 2. Hiervoor willen de bij het Werkzekerheidsakkoord betrokken partijen in de komende jaren gezamenlijk enkele tijdelijke maatregelen invoeren om de transitie naar meer automatisering in goede banen te leiden.

Het beeld dat uit de aangeleverde stukken naar voren komt is dat de in het Werkzekerheidsakkoord beschreven maatregelen nog onvoldoende zijn uitgewerkt om deze mededingingsrechtelijk te kunnen duiden. Zeker waar het de zogenoemde maatregelen 'collegiale in- en uitleen' en 'Container Exchange Route' (hierna: CER) betreft is nog onvoldoende geconcretiseerd hoe deze maatregelen in de praktijk worden vormgegeven. Hierdoor is het - zeker voor deze onderdelen - op dit moment niet mogelijk om het Werkzekerheidsakkoord op een zorgvuldige manier te toetsen aan de Mededingingswet. Voor wat betreft de CER geven werkgevers in de meegestuurde notitie overigens ook zelf aan dat een goede toetsing niet mogelijk is nu nog niet bekend is op welke manier de CER wordt vormgegeven.

Autoriteit Consument & Markt



Ondanks het feit dat de beschreven maatregelen verder moeten worden uitgewerkt wil ik partijen toch enige houvast en informele guidance geven vanuit de gedachte dat de mededingingsregels dit soort maatschappelijke initiatieven niet onnodig in de weg moeten staan.

De in het Werkzekerheidsakkoord beschreven (en dus nog niet uitgewerkte) maatregelen lijken vooralsnog niet te stuiten op grote mededingingsrechterlijke bezwaren. Anders gezegd, wij zien op het eerste gezicht niet snel hoe de beschreven maatregelen kunnen leiden tot een merkbare vermindering van concurrentie tussen diepzeeterminals, juist ook omdat het Werkzekerheidsakkoord en de daarvan deel uitmakende maatregelen tijdelijk van aard zijn en gericht zijn op het beschermen van werknemers.

Zoals gezegd is het één en ander wel afhankelijk van de wijze waarop deze maatregelen precies worden uitgewerkt en geïmplementeerd door partijen. In dit kader merk ik volledigheidshalve op dat het van belang is dat er bij de uitwerking en implementatie van maatregelen niet verder gegaan wordt dan nodig is voor het bereiken van de doelstelling van het Werkzekerheidsakkoord, namelijk het zoveel als mogelijk beperken van boventaligheid van personeel in de containersector als gevolg van de transitie naar een meer geautomatiseerde containeroverslagsector. Als partijen binnen dit kader de beschreven maatregelen uitwerken en implementeren dan zie ik geen reden voor ACM om handhavend op te treden.

Ik ga er vanuit u hiermee de benodigde zekerheid en richting te hebben gegeven. Voor meer informatie over deze brief, een nadere inhoudelijke toelichting en/of vragen kunt u contact opnemen met Christian Lindhout (070-7222615) of Mark Pijning (070-7222697).

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

M. Denkers, BA MSc MBA
Directeur Directie Mededinging

2/2