

buitengewoon...

Gemeente  
Giessenlanden

bezoekadres Groeneweg 33, 4223 ME Hoornaar  
 postadres Postbus 1, 4223 ZG Hoornaar  
 telefoon 0183 58 38 38  
 telefax 0183 58 14 80  
 internet www.giessenlanden.nl  
 email info@giessenlanden.nl

Autoriteit Consument en Markt  
 Directie Energie  
 De heer M. Odijk  
 Postbus 16326  
 2500 BH 'S-GRAVENHAGE



Datum 19 juni 2013  
 Verzenddatum 24 JUN 2013  
 Uw kenmerk zaaknummers 103998  
 en 103999  
 Ons kenmerk 13-13684 - 2493  
 Behandeld door M. Peeters  
 Doorkiesnummer 0183 58 39 15  
 Onderwerp  
**zaaknummers 103998 en 103999 /  
 Zienswijze gemeente Giessenlanden  
 op de Ontwerp methodebesluiten  
 regionale netbeheerders elektriciteit  
 en gas 2014 - 2016**

Geachte heer Odijk,

Wij hebben kennis genomen van het Ontwerp methodebesluit regionale netbeheerders elektriciteit 2014 – 2016 en het Ontwerp methodebesluit regionale netbeheerders gas 2014 – 2016 (hierna zowel gezamenlijk als ieder individueel "de Ontwerpbesluiten"), zoals deze op 1 mei jl. ter consultatie zijn voorgelegd. Graag maken wij gebruik van de gelegenheid om namens de gemeente Giessenlanden ("de Gemeente") onze zienswijze met betrekking tot de Ontwerpbesluiten aan u kenbaar te maken. Wij geven deze zienswijze vanuit ons belang dat wij het kapitaal verschaffen als (indirect) aandeelhouder van de regionale netbeheerder Stedin Netbeheer B.V., waarvan de aandelen krachtens wettelijk voorschrift in handen moeten zijn en blijven van de overheid, zoals de Gemeente, en vanuit ons belang als openbaar lichaam met eigen taken en verantwoordelijkheden.

Wij zullen onze zienswijze hierna puntsgewijs geven.

1. Bij de voorbereiding en invulling van een methodebesluit als bedoeld in artikel 41, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 en artikel 81, eerste lid, van de Gaswet, dient de Autoriteit Consument en Markt ("ACM") de algemene beginselen van bestuur in acht te nemen. Dit betekent onder meer dat het methodebesluit zorgvuldig moet worden voorbereid, en dat de belangen van alle door het methodebesluit geraakte partijen zorgvuldig worden afgewogen. De Ontwerpbesluiten geven geen blijk van een dergelijke zorgvuldige voorbereiding en belangenafweging. In ieder geval is duidelijk, gezien de hierna te noemen punten, dat de Ontwerpbesluiten onvoldoende rekening houden met de belangen van de Gemeente, enerzijds als (indirect) aandeelhouder van een netbeheerder en anderzijds als openbaar lichaam.
2. Bij de vaststelling van de WACC van 3,6% worden door de ACM uitgangspunten gehanteerd waarvan het volstrekt duidelijk is dat die uitgangspunten niet in overeenstemming zijn met de werkelijkheid. Zo wordt door de ACM miskend dat netbeheerders de vereiste prudentie in acht moeten nemen die is geboden vanwege de

uitoefening van hun wettelijke taken, zodat het noodzakelijk en onvermijdelijk is dat netbeheerders gezien de zeer lange levensduur van de door hen beheerde netwerken hun lange termijn investeringen in de netten robuust dienen te financieren in een portefeuille die is opgebouwd uit leningen met een langere looptijd. De voorgestelde methodiek van de ACM gaat ten onrechte uit van de keuze voor korte termijn financieringen, zoals de ACM blijktens de in de Ontwerpbesluiten voorgestelde WACC berekeningsmethodiek voorstaat. Daarmee miskent de ACM de werkelijkheid en wordt een reguleringsmodel voorgesteld waarin de robuuste en prudente financiering door netbeheerders wordt belemmerd. Wanneer netbeheerders bij modellering van hun financieringsportefeuille zich door de methodiek van de ACM zouden laten leiden dan zou dat leiden tot onacceptabele en onwenselijke risico's. In de Ontwerpbesluiten wordt ook niet gemotiveerd uiteengezet om welke redenen de robuuste lange termijn financieringen niet efficiënt zouden zijn.

3. Ook de vergelijking met de situatie in het buitenland, die in de Ontwerpbesluiten wordt gemaakt ter rechtvaardiging van de voorgestelde lage WACC van 3,6% mist een adequate onderbouwing. De Ontwerpbesluiten lijken de ogen te sluiten voor de omstandigheid dat er daarbij geen sprake is van een vergelijkbare, nagenoeg identieke situatie, noch wat betreft de in andere jurisdicties gehanteerde reguleringsvorm noch wat betreft de daarbij ter vergelijking beoordeelde reguleringsperiode.
4. Als gevolg van een te lage WACC zullen vermogensverschaffers niet meer bereid zijn om de benodigde financiering ter beschikking te stellen, daarmee komen de noodzakelijke investeringen en daarmee de leveringszekerheid in het gedrang. Dit wordt ook met zoveel woorden erkend in de Ontwerpbesluiten. De voorgenomen WACC van 3,6% heeft tot onvermijdelijk gevolg dat netbeheerders geen redelijk rendement kunnen behalen op het verstrekte eigen en vreemd vermogen. Daarmee wordt door de ACM een reguleringsrisico geïntroduceerd waarmee de Gemeente als wettelijke kapitaalverschaffer van de netbeheerder in de uitoefening van deze publieke taak in haar belang wordt geraakt en ter borging van de leveringszekerheid zich gesteld ziet voor dit risico van adequate vermogensverschaffing.
5. In diverse openbare rapporten van credit rating agencies wordt gewezen op de regulatoire risico's bij de vaststelling van de tarieven van netbeheerders. Deze regulatoire risico's komen bijzonder sterk tot uitdrukking in de voorliggende Ontwerpbesluiten. De aantasting van de minimale verdien capaciteit benodigd voor de rentedekking en aflossing van lange termijn financieringsverplichtingen van de netbeheerder, welke aantasting thans ligt besloten in de Ontwerpbesluiten, vormt een bedreiging voor de credit rating. Een verlaging van de rating zal ertoe leiden dat de noodzakelijke investeringen tegen hogere rentetarieven zullen moeten worden gefinancierd. De waarde en het rendement op de wettelijke kapitaalverschaffing door de Gemeente in de netbeheerder wordt daarmee aangetast.
6. In dit verband wordt er ook op gewezen dat de Eneco-groep een bedrijf is dat inzet op duurzame energievoorziening, en daartoe investeert in onder meer windparken, biomassa en moderne gascentrales (alook via haar dochteronderneming Stedin Netbeheer B.V. in de daarvoor benodigde transportcapaciteit). Met de in de Ontwerpbesluiten voorgestelde WACC worden ook deze investeringen ernstig onder druk gezet.
7. De bijzonder grote tariefschommelingen die het gevolg zijn van de wijze waarop de ACM blijktens de Ontwerpbesluiten de WACC wil vaststellen, zijn niet in het belang van de netbeheerders zelf maar zeker ook niet in het belang van de afnemers van elektriciteit en gas.

8. Als aandeelhouder van een regionale netbeheerder is voor ons ook onbegrijpelijk om welke redenen ervoor wordt gekozen om bij regionale netbeheerders de zogenoemde "one-off" toe te passen, en dit bij de landelijke netbeheerder TenneT niet te doen. In de Ontwerpbesluiten wordt niet, in ieder geval onvoldoende gemotiveerd wat een dergelijk verschil in behandeling zou rechtvaardigen. Bij de vereiste zorgvuldig belangenafweging die gemaakt moet worden in verband met de toepassing (of niet) van de one-off, moet meer belang worden toegekend aan de omstandigheid dat zowel netbeheerders als afnemers grote tariefschommelingen onwenselijk achten.
9. De in de Ontwerpbesluiten voorgestelde reguleringsmethodiek heeft, als hiervoor al opgemerkt, tot gevolg dat de Gemeente als aandeelhouder van een netbeheerder, hiervoor geen redelijk rendement ontvangt. Daarmee wordt de Gemeente geraakt in de dekking van haar kosten van de kapitaalverschaffing van haar wettelijke deelneming in de netbeheerder. Deze nadelige financiële gevolgen van de voorgestelde methodiek zijn daarbij voor de Gemeente des te ingrijpender nu zij door de centrale overheid wordt gedwongen tot ingrijpende bezuinigingen. De voorgestane regulering heeft hierdoor ook een belemmerend effect op de uitvoering van de andere taken en verantwoordelijkheden van de Gemeente als openbaar lichaam. Hier wordt in de Ontwerpbesluiten op geen enkele wijze rekening mee gehouden.
10. De Rijksoverheid heeft de houdbaarheid van (lagere) overheidsfinanciën hoog in het vaandel staan. Hoewel u een zelfstandig bestuursorgaan bent, maakt u deel uit van diezelfde overheid. Voor de houdbaarheid van overheidsfinanciën is zelfs een specifieke wet (Wet Hof). Door het reguleringsbeleid worden de mogelijkheden voor netbeheerders, om een redelijk rendement te behalen en aldus uitkeringen aan aandeelhoudende gemeenten te doen, onevenredig beperkt. Een aandeelhouder, privaat of publiek, mag in dit proces uitgaan van zorgvuldig handelen waarin de belangen van alle partijen (inclusief aandeelhoudende gemeenten) in de beslissing worden gewogen.
11. Voor zover uw besluit vooral gericht moet zijn op zo laag mogelijke tarieven stellen wij voor dat het Rijk daarin medeverantwoordelijkheid neemt, door de WACC in hernieuwd overleg met de netbeheerders op een hoger niveau te bepalen en de aan het Rijk toekomende energieheffingen te verlagen.

Alles overziende menen wij dat de Ontwerpbesluiten op verschillende onderdelen in strijd zijn met de toepasselijke wet- en regelgeving, met name omdat de netbeheerders niet in staat worden gesteld een redelijk rendement te verdienen en investeringen in de netwerken in gevaar komen. Wij verzoeken u dan ook hiermee rekening te houden en bij de vaststelling van het definitieve methodebesluit de adequate dekking van een robuuste lange termijn financiering en vergoeding van eigen vermogen te waarborgen en ongewenste tariefsprongen weg te nemen.

Wij verzoeken u vriendelijk bij eventuele verdere correspondentie 'Ons kenmerk' te vermelden.

Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met de afdeling Beleid en Projecten, telefoonnummer 0183 58 39 15.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Giessenlanden,  
de loco-secretaris, de loco-burgemeester,

A. Struijs

J. de Groot