



Besluit
Openbare versie

Ons kenmerk: ACM/DM/2013/202384
Zaaknummer: 13.0241.53
Datum: 11 juli 2013

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt (hierna: "ACM") met betrekking tot het verzoek tot wijziging van het besluit van 13 maart 2000 in zaak 1528/Wegener Arcade – VNU Dagbladen



**Besluit
Openbare versie**

Inhoud

1	Inleiding.....	3
2	Het vergunningsbesluit en de ontwikkelingen sindsdien.....	3
3	Wijzigingsverzoek mei 2013.....	7
4	Beoordeling wijzigingsverzoek.....	12
5	Conclusie.....	13



Besluit Openbare versie

1 Inleiding

1. Bij besluit van 13 maart 2000 heeft de directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: d-g NMa) aan thans Koninklijke Wegener N.V.¹ (hierna ook: Wegener) een vergunning verleend als bedoeld in artikel 41 van de Mededingingswet voor de overname van VNU Dagbladen. Aan deze vergunning zijn beperkingen en voorschriften verbonden in de zin van artikel 41, derde lid, van de Mededingingswet.
2. Op 14 mei 2013 heeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) van Wegener een verzoek ontvangen tot wijziging van het besluit van 13 maart 2000. Het verzoek strekt ertoe dat de beperkingen en voorschriften ten aanzien van PZC en BN/De Stem zoals uitgewerkt in de bijlage bij het voornoemde besluit van 13 maart 2000 worden gewijzigd.
3. In uitzonderlijke gevallen kunnen voorschriften en/of beperkingen verbonden aan een vergunning worden gewijzigd.² Partijen moeten hiertoe een verzoek indienen bij ACM. Bij een dergelijk verzoek is het aan de verzoekende partijen, in dit geval Wegener, om te motiveren waarom een wijziging of opheffing van de voorschriften en/of beperkingen is gerechtvaardigd.
4. Van het verzoek van Wegener (hierna: het Wijzigingsverzoek) is mededeling gedaan in Staatscourant nr. 13735 van 23 mei 2013.
5. Hierna zal achtereenvolgens worden ingegaan op de in het besluit van 13 maart 2000 (hierna: het Vergunningsbesluit) opgenomen beperkingen en voorschriften, de ontwikkelingen sindsdien, het Wijzigingsverzoek van 14 mei 2013 en de beoordeling daarvan.

2 Het vergunningsbesluit en de ontwikkelingen sindsdien

6. Het Vergunningsbesluit bepaalt in punt 287 ten aanzien van de dagbladen PZC en BN/De Stem in Zeeuws-Vlaanderen dat Wegener verplicht is tot “[...] *de waarborging van het voortbestaan van onderlinge onafhankelijkheid van de PZC en BN/De Stem en van het feit dat beide titels zich (mede) op Zeeuws-Vlaanderen zullen blijven richten*”. Daarbij wordt Wegener onder meer verplicht een Raad van Commissarissen in te stellen bij de uitgeverijen van PZC en BN/De Stem met, naast op

¹ Koninklijke Wegener N.V., voorheen statutair Wegener N.V. en daarvoor, ten tijde van het vergunningsbesluit Wegener Arcade N.V. genaamd. Sinds oktober 2007 is Wegener onderdeel van Mecom Group plc.

² Richtsnoeren Remedies 2007, punten 74 tot en met 76.



Besluit Openbare versie

voordracht van Wegener te benoemen commissarissen, een even groot aantal onafhankelijke externe commissarissen:

“a. de statuten van Provinciale Zeeuwse Courant B.V. (PZC B.V.) en van Uitgeversmaatschappij Zuidwest Nederland B.V. (UZN B.V.) zullen worden gewijzigd in die zin dat bij beide vennootschappen een Raad van Commissarissen (RvC) zal worden ingesteld en dat de in een door de RvC vast te stellen lijst genoemde besluiten van de directie de voorafgaande goedkeuring van de RvC behoeven;

b. de RvC zal aldus worden samengesteld dat deze bestaat uit een even aantal personen en dat het aantal op voordracht van Wegener Arcade te benoemen personen en het aantal op voordracht van de Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Middelburg te benoemen personen gelijk zal zijn. Iedere personele unie tussen de RvC's en directies van PZC en UZN zal worden uitgesloten;

c. de onder a. genoemde lijst met besluiten zal omvatten die besluiten welke de financiële positie van de desbetreffende bladen (PZC respectievelijk BN/De Stem editie Zeeland) en de onafhankelijkheid ten opzichte van elkaar van de desbetreffende bladen (PZC respectievelijk BN/De Stem editie Zeeland) in Zeeuws-Vlaanderen negatief kunnen beïnvloeden, waarbij de lijst van artikel 2:274 lid 1 BW mede als uitgangspunt zal worden genomen;

d. de bestuurders van PZC B.V. en UZN B.V., de te benoemen commissarissen en het bestuur van Wegener Arcade N.V. zullen een overeenkomst tekenen, waarbij zij zich onherroepelijk verplichten

- de onder a., b. en c. genoemde structuur te handhaven; en
- een beleid te voeren c.q. te doen voeren dat gericht is op het voortduren van de onafhankelijkheid ten opzichte van elkaar en van het voortbestaan naast elkaar van de desbetreffende bladen (PZC respectievelijk BN/De Stem editie Zeeland) in Zeeuws-Vlaanderen.”³

7. De d-g NMa heeft destijds geoordeeld dat naleving van deze voorschriften een adequate en proportionele oplossing bood voor de geconstateerde mededingingsproblemen op de lezersmarkt in Zeeuws-Vlaanderen.⁴

³ De hier geciteerde beperkingen en voorschriften zijn opgenomen in de bijlage bij het Vergunningsbesluit, die integraal onderdeel uitmaakt van het besluit, zie punt 288 van het Vergunningsbesluit.

⁴ Zie het Vergunningsbesluit, punt 275.



Besluit Openbare versie

8. Bij brief van 15 maart 2000⁵ heeft Wegener beroep ingesteld bij de Rechtbank Rotterdam tegen het Vergunningsbesluit. Op 20 september 2000 heeft de Rechtbank Rotterdam het Vergunningsbesluit gedeeltelijk vernietigd.⁶
9. Op 31 oktober 2000 heeft de d-g NMa hoger beroep ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb). Op 2 november 2000 heeft ook Wegener hoger beroep ingesteld bij het CBb. Op 5 december 2001 heeft het CBb het vonnis van de Rechtbank Rotterdam vernietigd, waarbij het CBb wel bepaald heeft dat de zinsnede uit het betreffende voorschrift: *“en van het feit dat beide titels zich (mede) op Zeeuws-Vlaanderen zullen blijven richten”* moet worden vervangen door de zinsnede: *“en van het feit dat beide titels verspreid blijven worden in Zeeuws-Vlaanderen”*.⁷
10. In 2009 en 2010 heeft de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: NMa) onderzoek verricht naar een vermoede overtreding wegens het niet naleven van de voorschriften en beperkingen opgenomen in het Vergunningsbesluit ten aanzien van PZC en BN/De Stem (hierna: het Voorschrift). Op 14 juli 2010 heeft de raad van bestuur van de NMa (hierna: de Raad) bij besluit geoordeeld dat inderdaad sprake was van een overtreding van het Voorschrift (hierna: het Sanctiebesluit).⁸ Daarbij heeft de Raad aan Wegener een boete en een last onder dwangsom opgelegd. Deze last hield in dat Wegener binnen één jaar diende te voldoen aan de waarborging van het voortbestaan van onderlinge onafhankelijkheid van PZC en BN/De Stem, met inbegrip van de verbintenissen opgenomen in de bijlage bij het Vergunningsbesluit. Bij besluit van 24 augustus 2011 heeft de Raad het Sanctiebesluit in bezwaar gehandhaafd.
11. Op 17 oktober 2011 zijn Wegener en de NMa een tijdelijke regeling overeengekomen inzake de gedragingen en maatregelen met het oog op de aan het Sanctiebesluit verbonden last onder dwangsom. Deze regeling zou gelden tot de Rechtbank Rotterdam uitspraak had gedaan.
12. Op 27 september 2012 heeft de Rechtbank Rotterdam uitspraak gedaan op het beroep van Wegener tegen het besluit van 24 augustus 2011.⁹ De rechtbank oordeelde dat Wegener het Voorschrift had overtreden omdat niet was voldaan aan de voorgeschreven waarborging van de onderlinge onafhankelijkheid van PZC en BN/De Stem doordat vanaf 1 januari 2009 feitelijk nog maar één

⁵ Aangevuld bij brief van 30 maart 2000.

⁶ Zie uitspraak Rechtbank Rotterdam, 20-9-2000, LJN AA9482 en LJN AA7514.

⁷ Zie uitspraak CBb, 5 december 2001, LJN AD6693.

⁸ Zie het Sanctiebesluit, punt 116 en punt 117.

⁹ Uitspraak Rechtbank Rotterdam, zaaknummers: AWB 11/4193 en AWB 11/4266, LJN BX8528.



Besluit Openbare versie

hoofdredacteur voor beide edities werkzaam was en vanaf 1 januari 2003 het verbod van personele unies niet langer was nageleefd. De rechtbank oordeelde verder dat in het Voorschrift onvoldoende tot uitdrukking kwam dat de onderlinge onafhankelijkheid ook betrekking heeft op het commerciële beleid¹⁰ en dat, "...gelet op wat volgens Wegener onder zelfstandige, onafhankelijke dagbladen in de dagbladwereld wordt verstaan (een dagblad met een eigen hoofdredactie), de samenwerking en uiteindelijk de samenvoeging van de redacties op zichzelf er nog niet toe leidt dat het Voorschrift wordt overtreden."

13. In het najaar van 2012 is Wegener in overleg getreden met de NMa om te komen tot overeenstemming over een invulling van de beperkingen en voorschriften die recht doet aan de uitspraak van de Rechtbank Rotterdam van 27 september 2012. Op 21 december 2012 hebben Wegener en de NMa hierover overeenstemming bereikt.¹¹ Deze invulling is als volgt:

In overeenstemming met de uitspraak van de rechtbank, zal Wegener de situatie zoals omschreven in de tijdelijke maatregelen d.d. 17 oktober 2011 voortzetten voor wat betreft het onderwerp van de personele unies. De directeurs van Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem zullen twee verschillende natuurlijke personen zijn.

De directeur van Uitgeverij PZC zal zelf de dagelijkse leiding voeren over Uitgeverij PZC en de directeur van Uitgeverij BN/De Stem zal zelf de dagelijkse leiding voeren over Uitgeverij BN/De Stem, zij zullen die dagelijkse leiding niet delegeren aan elkaar of aan derden in dienst bij de andere uitgeverij dan waar zij zelf werkzaam voor zijn. De dagelijkse leiding omvat onder meer commerciële, personele en operationele aangelegenheden. Het centrale beleid van Wegener zal ruimte laten voor de eigen invulling van de dagelijkse leiding door de directeurs.

Tevens zullen de Wegener commissarissen in de Raden van Commissarissen van Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem twee verschillende natuurlijke personen zijn.

Tevens zal Wegener twee nieuwe externe commissarissen aanstellen voor de betrokken uitgeverijen.

Met de tijdelijke maatregelen is voorzien in een structuur waarbij een kernredactie fungeert als een soort persdienst die de algemene nieuwsgaring verzorgt voor beide edities. Deze kernredactie is aangevuld met twee verslaggevers voor BN/De Stem, die exclusief voor BN/De Stem werken en twee verslaggevers die exclusief voor PZC werken. Tevens is een nieuwe eindredacteur voor BN/De Stem aangetrokken evenals een extra werknemer voor de vormgeving van beide edities. Tot slot hebben beide edities extra budget gekregen om te gebruiken voor

¹⁰ En de NMa op dat punt daarom onterecht een overtreding had geconstateerd.

¹¹ Zie 1528/1044.



Besluit Openbare versie

freelancers, correspondenten en (voor BN/De Stem) fotografie.

De structuur waarbij een kernredactie de algemene nieuwsgaring voor Zeeuws-Vlaanderen verzorgt met daarbij editiespecifieke capaciteit voor zowel BN/De Stem als PZC, zal worden gehandhaafd. De kernredactie blijft ondergebracht bij PZC. Voor elke editie zal specifieke redactiecapaciteit beschikbaar zijn, welke redacteurs rechtstreeks worden aangestuurd door en uitsluitend verantwoording afleggen aan de hoofdredacteur van de editie waarvoor zij werken (ofwel BN/De Stem, ofwel PZC).

De editiespecifieke redactiecapaciteit zal groot genoeg zijn om de beide hoofdredacteurs in staat te stellen om daadwerkelijk te sturen in de zin van de uitspraak van de rechtbank. Hoeveel capaciteit nodig is om daadwerkelijk te sturen, en daarmee ook de exacte verhouding tussen kernredactie en editiespecifieke redacteurs, zal in overleg met de hoofdredacteurs van beide titels worden vastgesteld. Deze verhouding hoeft geen statische te zijn en kan tussentijds worden aangepast, zolang blijft worden voldaan aan het vereiste dat beide hoofdredacteurs voldoende redactiecapaciteit ter beschikking hebben om daadwerkelijk te kunnen sturen in de zin van de uitspraak van de rechtbank.

Daarbij is ook van belang dat beide edities een eigen, andere, eindredacteur zullen behouden, die verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse inhoud van de betrokken eigen edities en die aangestuurd worden door en uitsluitend verantwoording af leggen aan de hoofdredacteur van de betrokken editie. Dit betekent dat beide edities in Zeeuws-Vlaanderen een structuur zullen behouden met i) eigen editiespecifieke redactiecapaciteit, ii) een eigen eindredacteur en iii) een eigen hoofdredacteur. De hoofdredacteur zal regulier overleg hebben met de editiespecifieke redacteur(en) en de eindredacteur zodat voor hen duidelijk is wat de hoofdredacteur van hen verwacht ten aanzien van de inhoud van de betrokken editie. De eindredacteur zal dagelijks de door de editiespecifieke redacteur(en) opgestelde inhoud toetsen en dienen goed te keuren dan wel aan te passen. De hoofdredacteur zal zich in beginsel niet met de dagelijkse inhoud van de betrokken edities hoeven te bemoeien, maar dat doet geen enkele hoofdredacteur in het Wegener-concern. Voor die taak geeft de hoofdredacteur instructies aan de betrokken eindredacteur.¹²

7/13

3 Wijzigingsverzoek mei 2013

14. Zoals reeds aangegeven in punt 2 heeft Wegener op 14 mei 2013 een verzoek ingediend tot wijziging van de voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning die op 13 maart 2000 is verleend. Wegener verzoekt ACM de verplichting tot het handhaven van twee afzonderlijke juridische entiteiten

¹² Dit is uitgewerkt in de bijlage van een email van Wegener van 21 december 2012, document 1528/1045.



Besluit Openbare versie

met eigen Raden van Commissarissen te laten vervallen en te vervangen door een verplichting tot een jaarlijkse rapportage aan ACM, waarin Wegener in zal gaan op de handhaving van de met de NMa afgesproken redactionele structuur en op de andere resterende elementen van het Voorschrift.

15. Wegener meent dat, gelet op de uitspraak van de Rechtbank Rotterdam van 27 september 2012 en de overeenstemming die Wegener en de NMa in december 2012 over de invulling van het Voorschrift hebben bereikt,¹³ de noodzaak tot het benoemen van externe commissarissen en het handhaven van Raden van Commissarissen is komen te vervallen en dat de toezichthoudende rol van de externe commissarissen door middel van de voorgestelde rapportageplicht op een even effectieve wijze gewaarborgd kan worden.
16. Daarbij komt, volgens Wegener, dat de betrokken hoofdredacteuren een eigen prikkel hebben om de met de NMa afgesproken redactionele structuur in stand te houden, aangezien dat hen in staat stelt de door hen gewenste redactionele invloed uit te oefenen, indachtig de betrokken redactiestatuten.
17. Het laten vallen van de voorwaarde van het hebben van Raden van Commissarissen bij de betrokken uitgeverijen, zou Wegener ook in staat stellen de beide uitgeverijen binnen de Wegener-organisatie op eenzelfde wijze te behandelen als alle andere uitgeverijen, namelijk als business units en niet als aparte juridische entiteiten. Het hanteren van business units in plaats van vennootschappen doet volgens Wegener niet af aan de onafhankelijke wijze van opereren van de uitgeverijen. Het al dan niet in stand houden van aparte vennootschappen zou de rol van de directeuren/uitgevers van BN/De Stem en PZC niet wijzigen of (beter) garanderen. Het hanteren van business units in plaats van vennootschappen staat volgens Wegener niet in de weg aan effectieve handhaving van het Voorschrift, nu de directeuren van de betreffende uitgeverijen als gevolmachtigde en met de titel directeur zijn ingeschreven bij het handelsregister. Dit zal dan dus ook gelden voor de beide directeuren van de uitgeverijen PZC en BN/De Stem.
18. Wegener verzoekt ACM de bijlage waarnaar in het Vergunningsbesluit wordt verwezen en waarin de beperkingen en voorschriften verbonden aan de vergunning in detail zijn uitgewerkt, te vervangen door de hiernavolgende tekst:

¹³ Zie punt 13.



Besluit
Openbare versie

Wegener verbindt zich tot het volgende:

1. PERSONELE UNIES

- 1.1 *Het dagblad de Provinciale Zeeuwse Courant (PZC) zal worden uitgegeven door Uitgeverij PZC. Uitgeverij PZC zal als separate business unit opereren binnen Wegener Media B.V.*
- 1.2 *Het dagblad BN/De Stem (BN/De Stem) zal worden uitgegeven door Uitgeverij BN/De Stem. Uitgeverij BN/De Stem zal als separate business unit opereren binnen Wegener Media B.V.*
- 1.3 *Aldus zullen Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem zijn ondergebracht in separate eenheden binnen Wegener Media B.V. die onder verantwoording en dagelijkse leiding staan van een eigen directie en die eigen personeel, een eigen winst-en-verliesrekening en een eigen medezeggenschapsorgaan hebben.*
- 1.4 *De directies van Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem zullen bestaan uit verschillende natuurlijke personen, die ingeschreven worden in het handelsregister als lid van de directie van de betrokken uitgeverij. Daarbij zal de volmacht die aan de directieleden wordt verleend zich niet uitstrekken tot werkzaamheden die de andere uitgeverij betreffen.*
- 1.5 *De directie van Uitgeverij PZC zal zelf de dagelijkse leiding voeren over Uitgeverij PZC en de directie van Uitgeverij BN/De Stem zal zelf de dagelijkse leiding voeren over Uitgeverij BN/De Stem.*
- 1.6 *De directie zal de dagelijkse leiding niet delegeren aan de directie (of leden van de directie) van de andere uitgeverij of aan derden in dienst bij de andere uitgeverij dan waar zij zelf werkzaam voor zijn. Voor zover er sprake is van delegatie van de dagelijkse leiding over Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem, zal dit er niet toe leiden dat de dagelijkse leiding over beide uitgeverijen in handen is van dezelfde persoon of personen.*

2. REDACTIONELE ONAFHANKELIJKLEID

- 2.1 *PZC en BN/De Stem zullen ieder een aparte, eigen hoofdredacteur hebben. De hoofdredacteurs zullen de verantwoordelijkheden en taken hebben die zijn neergelegd in het redactiestatuut van het betreffende dagblad.*



Besluit Openbare versie

- 2.2 *Er zal één kernredactie zijn die de algemene nieuwsgaring voor Zeeuws-Vlaanderen verzorgt. Deze kernredactie zal zijn ondergebracht bij ofwel Uitgeverij PZC ofwel Uitgeverij BN/De Stem.*
- 2.3 *Voor de editie Zeeuws-Vlaanderen van PZC en voor de editie Zeeland van BN/De Stem zal elk specifieke redactiecapaciteit beschikbaar zijn. De editiespecifieke redactiecapaciteit zal groot genoeg zijn om de beide hoofdredacteurs in staat te stellen om daadwerkelijk te sturen in de zin van de uitspraken van de Rechtbank Rotterdam van 27 september 2012, LJN: BX8526 en BX8528. Deze redacteurs zullen rechtstreeks worden aangestuurd door en uitsluitend verantwoording afleggen aan de hoofdredacteur van de krant waarvoor zij werken (ofwel BN/De Stem ofwel PZC).*
- 2.4 *PZC zal een eigen eindredacteur hebben die verantwoordelijk is voor de editie Zeeuws-Vlaanderen en BN/De Stem zal een andere, eigen eindredacteur hebben, die verantwoordelijk is voor de editie Zeeland. De eindredacteur is verantwoordelijk voor de dagelijkse inhoud van de betreffende editie. Iedere eindredacteur zal worden aangestuurd door en uitsluitend verantwoording afleggen aan de hoofdredacteur van de krant waarvoor hij werkt (ofwel BN/De Stem ofwel PZC).*
- 2.5 *Elke hoofdredacteur zal regulier overleg hebben met de editiespecifieke redacteur(en) en eindredacteur.*

3. VERSPREIDING

- 3.1 *Een editie van PZC en een editie van BN/De Stem zal in Zeeuws-Vlaanderen verspreid blijven worden. Dit zal zijn vastgelegd in het redactiestatuut en/of de beginselverklaring van BN/De Stem en PZC.*

4. RAPPORTAGE

- 4.1 *Wegener zal ieder jaar voor 1 maart een rapportage uitbrengen aan de ACM over de naleving van het voorschrift in het afgelopen kalenderjaar.*
- 4.2 *Hierbij zal Wegener een beschrijving geven van de wijze waarop het voorschrift in het jaar waarover wordt gerapporteerd is nageleefd en bevestigen dat deze naleving overeenstemt met het voorschrift. Zij zal hierbij ingaan op de volgende elementen:*



Besluit
Openbare versie

- (i) *Redactionele onafhankelijkheid: in haar rapportage zal Wegener de bestaande redactiestructuur van BN/De Stem en PZC beschrijven en hoe het (gewijzigde) voorschrift is nageleefd. Met name zal Wegener:*
- (A) *bevestigen dat Uitgeverij BN/De Stem en Uitgeverij PZC zijn ondergebracht in aparte business units die voldoen aan de kenmerken zoals hiervoor genoemd in punt 1.3;*
 - (B) *ingaan op de specifieke redactiecapaciteit die voor elke editie in Zeeuws-Vlaanderen is;*
 - (C) *bevestigen welke redacteuren rechtstreeks worden aangestuurd door en uitsluitend verantwoording afleggen aan de hoofdredacteur van de editie waarvoor zij werken (ofwel BN/De Stem, ofwel PZC);*
 - (D) *bevestigen dat BN/De Stem en PZC ieder een eigen eindredacteur en een eigen hoofdredacteur hebben en aangeven wie deze personen zijn;*
 - (E) *bevestigen dat er regulier overleg plaatsvindt tussen de editiespecifieke redacteur(en) en de hoofdredacteur;*
 - (F) *bevestigen dat de hoofdredacteurs in staat zijn geweest daadwerkelijk sturing te geven in de zin van punt 2.3 hierboven; en*
 - (G) *bevestigen dat de redactiestatuten gedurende rapportageperiode onveranderd zijn gebleven (of, voor zover daarin wijzigingen zijn aangebracht, zal Wegener aangeven wat er is gewijzigd en bevestigen dat en toelichten waarom deze wijzigingen geen afbreuk doen aan de redactionele onafhankelijkheid van PZC en BN/De Stem).*
- (ii) *Personele unies: Wegener zal aangeven wie de leden van de directie van Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem zijn en bevestigen dat die directies zullen bestaan uit verschillende natuurlijke personen, dat deze personen zelf de dagelijkse leiding over de betreffende uitgeverij voeren en deze dagelijkse leiding niet delegeren aan de directie (of leden van de directie) van de andere uitgeverij of aan derden in dienst bij de andere uitgeverij en dat, voor zover er sprake is van delegatie van de dagelijkse leiding over de Uitgeverij PZC en Uitgeverij BN/De Stem, deze dagelijkse leiding niet in handen is van dezelfde persoon of personen.*
- (iii) *Verspreiding: Wegener zal bevestigen dat PZC en BN/De Stem worden verspreid in Zeeuws-Vlaanderen.*



Besluit Openbare versie

12/13

4 Beoordeling wijzigingsverzoek

19. In het Vergunningsbesluit is aangegeven voor welke negatieve gevolgen van de voorgenomen concentratie moet worden gevreesd.¹⁴ Zo is genoemd dat door het wegvallen van de onderlinge concurrentie de voorgenomen concentratie kan leiden tot een vermindering van kwaliteit, het wegvallen van een keuzemogelijkheid tussen twee afzonderlijke dagbladtitels en mogelijke prijsverhogingen.
20. Aan de verleende vergunning zijn voorschriften en beperkingen verbonden om te voorkomen dat deze negatieve gevolgen zich zouden voordoen. De d-g NMa heeft destijds geoordeeld dat, mits volledig uitvoering zou worden gegeven aan het Voorschrift, dit een adequate en proportionele oplossing biedt voor de geconstateerde mededingingsproblemen op de lezersmarkt in Zeeuws-Vlaanderen.¹⁵
21. Zoals uiteengezet in punten 9 en 12 hebben het CBb en de Rechtbank Rotterdam op 5 december 2001 respectievelijk 27 september 2012 geoordeeld over de inhoud van het Voorschrift. In punt 13 is uiteengezet hoe Wegener en de NMa op 21 december 2012 overeenstemming hebben bereikt over een invulling van de beperkingen en voorschriften gegeven de uitspraak van de Rechtbank Rotterdam.
22. Zoals uiteengezet in punt 3 kunnen voorschriften en/of beperkingen verbonden aan een vergunning in uitzonderlijke gevallen worden gewijzigd. Naar oordeel van ACM vormt de uitspraak van Rechtbank Rotterdam op 27 september (zie punt 12), waarin is geoordeeld dat in het Voorschrift onvoldoende tot uitdrukking kwam dat de onderlinge onafhankelijkheid ook betrekking heeft op het commerciële beleid en dat de samenvoeging van de redacties op zichzelf er nog niet toe leidt dat het Voorschrift wordt overtreden, aanleiding voor wijziging van het Voorschrift.
23. ACM heeft beoordeeld of de op 14 mei 2013 door Wegener voorgestelde wijziging van het Voorschrift eenzelfde bescherming biedt tegen de in het Vergunningsbesluit geconstateerde mededingingsproblemen als de invulling van het Voorschrift waarover op 21 december 2012 tussen Wegener en de NMa reeds overeenstemming is bereikt. ACM concludeert dat dit het geval is.
24. ACM concludeert dat de door Wegener voorgestelde wijziging van de uitwerking van de voorschriften en beperkingen van het Voorschrift met inbegrip van een jaarlijkse rapportageverplichting aan ACM voldoende waarborg biedt dat er geen personele unies tussen PZC en BN/De Stem tot stand komen.

¹⁴ Zie Vergunningsbesluit, punten 91 tot en met 108.

¹⁵ Zie het Vergunningsbesluit, punt 275.



Besluit Openbare versie

Ook waarborgt de voorgestelde wijziging de redactionele onafhankelijkheid tussen editie Zeeuws-Vlaanderen van PZC en de editie Zeeland van BN/De Stem, zoals uitgelegd door de Rechtbank Rotterdam in haar uitspraak van 27 september 2012, en waarborgt zij dat de edities van PZC en BN/De Stem in Zeeuws-Vlaanderen verspreid blijven worden. Mede gelet op het voorgaande is hiervoor het handhaven van een afzonderlijke Raad van Commissarissen niet langer noodzakelijk.

25. ACM acht het zodoende niet langer noodzakelijk dat Wegener twee afzonderlijke vennootschappen met eigen Raden van Commissarissen voor PZC en BN/De Stem handhaaft.

5 Conclusie

26. Op basis van het voorgaande stemt ACM in met het verzoek van Wegener tot wijziging van de uitwerking van de beperkingen en voorschriften ten aanzien van PZC en BN/De Stem. De uitwerking van de beperkingen en voorschriften ten aanzien van PZC en BN/De Stem opgenomen in de bijlage bij het Vergunningsbesluit worden vervangen door de verbintenissen uiteengezet in punt 18 van dit besluit.
27. Aangezien de beperkingen en voorschriften die zijn opgenomen in de bijlage bij het Vergunningsbesluit en die niet zien op PZC en BN/De Stem inmiddels hun werking hebben verloren, wordt de bijlage bij het Vergunningsbesluit integraal vervangen door de verbintenissen uiteengezet in punt 18 van dit besluit.
28. Dit besluit is gericht tot Koninklijke Wegener N.V. en tot de met haar in een groep verbonden rechtspersonen en ondernemingen.

Datum: 11 juli 2013

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze

w.g. mr. C.A. Fonteijn
Bestuursvoorzitter

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank te Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM, Rotterdam