

ACT

Zienswijze ACT inzake
*Ontwerpbesluit Wholesale-
breedbandtoegang*
(OPTA/AM/2008/201536)

Hoorzitting OPTA
2 september 2008

Inhoud

ACT

- Inleidende opmerkingen
- Marktafbakening WBT
- Dominantie WBT
- Verplichtingen WBT

Inleidende opmerkingen **ACT**

- Ontwerpbesluiten hangen in belangrijke mate samen
 - wijzigingen kunnen dus (grote) gevolgen hebben voor het gehele reguleringskader
- Nadruk op wholesale regulering is OK, maar retail mededingingsproblemen worden niet afdoende geadresseerd op wholesale-niveau
 - risico op marge-utholling en kwaliteitsdiscriminatie

Marktafbakening WBT **ACT**

- ACT onderschrijft i) afbakening markt lage kwaliteit WBT bij overboekingsfactor 1:20 en ii) toevoeging WBT via glasvezel
- WBT via coax behoort niet tot relevante markt
 - ‘indirecte prijsdruk’ is niet relevant, maar ook niet aanwezig: afnemers ‘slikken’ tariefsverhogingen WBT (lagere marges) omdat KPN retailtarieven ook niet verhoogt (vestzak-broekzak)
- Hoge kwaliteit WBT behoort tot markt voor huurlijnen
 - verschillen in prijs en kwaliteit tussen HK WBT en huurlijnen zijn niet objectief te rechtvaardigen en daarmee kunstmatig
 - afnemers kopen nu noodgedwongen duurdere huurlijnen in bij KPN omdat kwaliteitsniveaus HK WBT onvoldoende zijn
 - technologie-neutraliteit dient centraal te staan

Dominantie WBT

ACT

- ACT onderschrijft conclusie dat KPN over aanmerkelijke marktmacht beschikt
- Impactanalyse KPN-Reggefiber van belang, Reggefiber ook onder reikwijdte AMM
aanwijzing KPN (economische eenheid)
- Capaciteit en potentiële dienstontwikkeling op glas groter dan op koper/coax → risico op verdere versterking KPN positie

Verplichtingen inzake WBT (1) ~~A~~CT

- Toegangsverplichting
 - WBT via glas wel degelijk passend en noodzakelijk
 - WBT is opstap naar ODF, waarbij ODF laatste stap is in ontwikkeling infrastructuur-concurrentie (duplicatie aansluitnetwerk is uitgesloten)
 - Intrekking WBT alleen bij volwaardig alternatief (kostenneutraliteit en haalbare marge voor concurrenten) en onder adequate randvoorwaarden

Verplichtingen inzake WBT (2) ~~A~~CT

- Non-discriminatieverplichting
 - *Equivalence of input en equal time to market*
waarborgen door nadere invulling verplichting:
 - Wholesale kwaliteit \geq retail kwaliteit met SLA, KPI's, incentives \rightarrow kwalitatief hoogwaardige dienstverlening nodig
 - KPN moet zelf wholesale dienst afnemen die zij aan afnemers levert (zie Ofcom)
 - Voor iedere retaildienst een wholesale equivalent
 - Fit-for-purpose test (kan afnemer met wholesale aanbod het retail aanbod van KPN matchen)
 - Margeuitholling is reëel gevaar vanwege vestzak-broekzak effect KPN
 - Tariefdifferentiatie: alleen aantoonbaar objectieve kostenvoordelen/bevoordeling KPN retail expliciet uitsluiten
 - Waarborg tegen strategisch gebruik van informatie dient ook All IP plannen/uitvoering te omvatten \rightarrow betrouwbare maandelijkse update

Verplichtingen inzake WBT (3) ~~A~~CT

- Transparantieverplichting
 - noodzaak inzicht afnemers in informatie met betrekking tot All IP (zie ook non-discriminatie)
 - Concretisering KPIs, kwaliteitsniveaus en incentives in RA noodzakelijk (kwalitatief hoogwaardig)
 - publicatie KPN performance op KPIs (ook interne vs. externe leveringen)
 - dus nieuw referentieaanbod met expliciete beoordeling OPTA
- Gescheiden boekhouding
 - ACT onderschrijft passendheid en noodzakelijkheid maatregel
- Tariefregulering: kostenoriëntatie passend en noodzakelijk. Verschillende meningen binnen ACT omtrent invulling.

ACT

Dank voor uw aandacht

ACT is een samenwerkingsverband van bbned N.V., BT Nederland N.V., COLT Telecom B.V., Online Breedband B.V., Priority Telecom Netherlands B.V, Tele2 Nederland B.V. en Verizon Nederland B.V. op het gebied van regelgeving en toezicht in Nederland.