

ACT

Zienswijze ACT inzake  
*Ontwerpbesluit ontbundelde toegang  
op wholesale-niveau*  
(OPTA/AM/2008/201535)

Hoorzitting OPTA  
2 september 2008

# Inhoud

ACT

- Inleidende opmerkingen
- Marktafbakening ULL
- Dominantie ULL
- Verplichtingen ULL

# Inleidende opmerkingen **ACT**

- (Ontwerp)besluiten hangen in belangrijke mate samen
  - wijzigingen kunnen dus (grote) gevolgen hebben voor het gehele reguleringskader
- (Ontwerp)besluiten dienen rekening te houden met onderhandelingsresultaten All IP

# Marktafbakening ULL (wholesale) **ACT**

- Toegang tot glasvezelnetwerken is positieve ontwikkeling
  - capaciteit en potentiële dienstontwikkeling op glas evenwel groter dan op koper/coax
- Regulering moet zinvol zijn: toegang tot glas dient ook daadwerkelijk beschikbaar te komen

# Dominantie ULL



- ACT onderschrijft conclusie dat KPN over aanmerkelijke marktmacht beschikt, impactanalyse KPN-Reggefiber van groot belang
- OPTA dient te voorkomen dat regulering zinledig wordt door concentratie KPN-Reggefiber
  - Reggefiber is grootste glasvezelaanbieder in NL
  - KPN deelname van 41% kan worden uitgebreid bij behalen bepaalde doelen
  - Reggefiber ook onder reikwijdte AMM aanwijzing KPN (economische eenheid)
  - zeer groot risico op uitsluiting indien toegang tot glasvezel buiten regulering valt

# Verplichtingen inzake ULL (1) ~~ACT~~

- Toegangsverplichting
  - ODF-access is laatste stap in ontwikkeling infrastructuurconcurrentie (duplicatie aansluitnetwerk is uitgesloten)/WBT via glas als opstap
  - SDF-backhaul als bijbehorende faciliteit; ODF-backhaul ook indien concurrentie ontbreekt
  - Onvoldoende waarborg tegen *strategisch productontwerp*: business case ODF-access is afhankelijk van meerdere factoren (bv. netwerktopologie en locatie inkoppelpunten)
  - Randvoorwaarden intrekking reeds verleende toegang behoeven aanscherping (o.m. aankondigingstermijn conform TNO analyse, toegang totdat dit in redelijkheid niet meer van KPN kan worden verwacht)
  - Wanneer is sprake van volwaardig alternatief?

# Verplichtingen inzake ULL (2) ~~ACT~~

- Non-discriminatieverplichting
  - *Equivalence of input* en *equal time to market* waarborgen door nadere invulling verplichting:
    - Wholesale kwaliteit  $\geq$  retail kwaliteit met SLA, KPI's, incentives → kwalitatief hoogwaardige dienstverlening nodig
    - KPN moet zelf wholesale dienst afnemen die zij aan afnemers levert (zie Ofcom)
    - Voor iedere retaildienst een wholesale equivalent
    - Fit-for-purpose test (kan afnemer met wholesale aanbod het retail aanbod van KPN matchen)
    - Margeuitholling is reëel gevaar vanwege vestzak-broekzak effect KPN
  - Tariefdifferentiatie: alleen aantoonbaar objectieve kostenvoordelen/bevoordeling KPN retail expliciet uitsluiten
  - Waarborg tegen strategisch gebruik van informatie dient ook All IP plannen/uitvoering te omvatten → betrouwbare maandelijkse update

# Verplichtingen inzake ULL (3) ~~ACT~~

- Transparantieverplichting
  - noodzaak inzicht afnemers in informatie met betrekking tot All IP (zie ook non-discriminatie)
  - Concretisering KPIs, kwaliteitsniveaus en incentives in RA noodzakelijk (kwalitatief hoogwaardig)
  - publicatie KPN performance op KPIs (ook interne vs. externe leveringen)
  - dus nieuw referentieaanbod met expliciete beoordeling OPTA
- Gescheiden boekhouding
  - ACT onderschrijft passendheid en noodzakelijkheid maatregel
- Tariefregulering
  - ACT onderschrijft passendheid en noodzakelijkheid kostenoriëntatie



ACT

# Dank voor uw aandacht

ACT is een samenwerkingsverband van bbned N.V., BT Nederland N.V., COLT Telecom B.V., Online Breedband B.V., Priority Telecom Netherlands B.V, Tele2 Nederland B.V. en Verizon Nederland B.V. op het gebied van regelgeving en toezicht in Nederland.