

Directie Toezicht Energie (DTe)

Aan

«Juridische_Bedrijfsnaam»

T.a.v. «Tav»

«Postbus»

«Corresp_postcode» «Corresp_Woonplaats»

Datum

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage(n)

«prismanummer»

Onderwerp

Onderzoek aansluitdichtheid

Geachte << ...>>,

In het methodebesluit voor regionale netbeheerders elektriciteit voor de derde reguleringsperiode (met kenmerk 102106-89) heeft de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: de Raad) aangegeven dat hij een onderzoek zal uitvoeren naar de invloed van verschillen in aansluitdichtheid op de kosten van netbeheerders. Per brief (met kenmerk 102382/ 1.B772) heeft de Raad u geïnformeerd over de aanpak die hij voor ogen had bij dit onderzoek. De Raad heeft onder meer aangegeven de onderzoeksuitkomsten, indien aansluitdichtheid een objectiveerbaar regionaal verschil blijkt te zijn, te zullen gaan gebruiken voor reguleringsdoeleinden.

Zoals u wellicht weet is de Raad gestart met het genoemde onderzoek naar aansluitdichtheid. In deze brief stel ik u op de hoogte van het feit dat het onderzoek enige vertraging zal oplopen, omdat gegevens over de kosten van het beheer van de elektriciteitsnetten met een spanningsniveau van 110 en 150 kV (hierna: de 110 en 150 kV-netten) ontbreken. Ook speelt een rol dat, als gevolg van Cross Border Lease-constructies, nog onduidelijkheid bestaat over de vraag welke 110 en 150 kV-netten regionale netbeheerders dienen over te dragen aan TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT). Hieronder licht ik mijn mededeling nader toe.

Aansluitdichtheid en de overdracht van het beheer van de 110 en 150 kV-netten

Consultants van Frontier Economics en Consentec zijn in interactie met een klankbordgroep van netbeheerders en representatieve organisaties enkele maanden geleden begonnen met het genoemde onderzoek. Het spreekt voor zich dat de consultants over de benodigde gegevens dienen te beschikken om het onderzoek goed uit te kunnen voeren. Tijdens de bijeenkomst van de klankbordgroep op 13 april 2007 is mede daarom, aan de hand van het zogenaamde *Issue Document* van de consultants, gesproken over hoe om te gaan met de overdracht van de kosten van het beheer van de 110 en 150 kV-netten van de regionale netbeheerders aan TenneT.

In het *Issue Document* hebben de consultants twee opties beschreven om met deze overdracht om te gaan. De eerste optie is om alleen een onderzoek uit te voeren voor de elektriciteitsnetten met een spanningsniveau lager dan 110 kV. De consultants hebben aangegeven dat hiervoor is vereist dat overeenstemming bestaat over welke kosten toe te rekenen zijn aan de 110 en 150 kV-netten en welke aan de netten met een lager spanningsniveau. De tweede optie is om het onderzoek uit te voeren voor alle huidige elektriciteitsnetten van regionale netbeheerders (inclusief de 110 en 150 kV-netten). De consultants hebben aangegeven dat deze optie ertoe zou kunnen leiden dat het gebruik van de onderzoeksuitkomsten voor reguleringsdoeleinden beperkt is, omdat de regionale netbeheerders in de toekomst een deel van de huidige netten niet meer beheren.

In reactie op de opties in het *Issue Document* heeft het merendeel van de belanghebbenden aangegeven een analyse voor de elektriciteitsnetten met een spanningsniveau lager dan 110 kV (optie 1) als meest wenselijk te zien. Dit vereist dat de Raad per betrokken netbeheerder een overzicht heeft van de kosten van de 110 en 150 kV-netten. De Raad heeft dit overzicht momenteel niet volledig: de kosten van de 110 en 150 kV-netten, voor zover aanwezig, zijn onderdeel van de totale kosten van de netten van een regionale netbeheerder. Aangezien de Raad de onderzoeksuitkomsten zal gaan gebruiken voor reguleringsdoeleinden, is het van belang dit overzicht wel te hebben.

Kosten van het beheer van de 110 en 150 kV-netten

Op grond van artikel XIII, lid 2 van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (hierna: WON) dienen de regionale netbeheerders het beheer van de 110 en 150 kV-netten op 1 januari 2008 over te hebben gedragen aan de landelijke netbeheerder. Op 20 februari 2007 heeft de Directie Toezicht Energie van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: DTe) een informatieve bijeenkomst georganiseerd voor netbeheerders en representatieve organisaties. Tijdens deze bijeenkomst is afgesproken dat de gezamenlijke netbeheerders uiterlijk 15 april 2007 een voorstel zouden indienen met betrekking tot de methode ter waardering van de kosten van het beheer van de 110 en 150 kV-netten, inclusief de uitkomsten van deze methode. De Raad heeft deze afspraak op 20 maart 2007 per brief (met kenmerk 102484/3.B443) bevestigd.

Uit de brief van EnergieNed van 7 mei 2007 (met kenmerk 2007-3437) blijkt, zoals de Raad op 4 juni 2007 in een reactie (met kenmerk 102484/ 15.B991) op deze brief van EnergieNed aangeeft, dat de gezamenlijke netbeheerders niet in staat zijn gebleken om de eerder gemaakte afspraak na te komen. De Raad concludeert in zijn reactie dat het ingediende voorstel en de daarbij verstrekte informatie niet voldoen aan de kwaliteitseisen die nodig zijn voor het opstellen van een deugdelijke methode ter bepaling van de kosten van het netbeheer door DTe. Op basis van deze conclusie kan de Raad niet anders dan besluiten om zelf deze methode vast te stellen.

Mede door het niet nakomen van de eerder gemaakte afspraak kan de Raad thans nog niet beschikken over de voor het onderzoek naar aansluitdichtheid benodigde gegevens. Dit brengt met zich mee dat het onderzoek naar aansluitdichtheid vertraging zal oplopen tot het moment dat de Raad de beschikking heeft over de gegevens van de kosten van het beheer van de 110 en 150 kV-netten.

Een complicatie die met het voorgaande samenhangt, is het bestaan van Cross Border Lease-constructies en de mogelijke gevolgen daarvan voor de overdracht van de 110 en 150 kV-netten. Enkele netbeheerders hebben aangegeven dat zij Cross Border Lease-constructies hebben op een gedeelte van of alle 110 en 150 kV-netten die zij beheren. Ingevolge artikel VIA, lid 1 van de WON geschiedt het beheer van een net met een spanningsniveau van 110 kV of van 150 kV door de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet voor zover dat, en op een wijze die, in overeenstemming is met de rechten van derden die voortvloeien uit een overeenkomst met betrekking tot dat net. De netbeheerders die Cross Border Lease-constructies zijn aangegaan, hebben aangegeven dat zij verwachten dat de rechten van derden, die zijn vastgelegd in die Cross Border Lease-constructies, geschaad zullen worden indien zij het beheer van de desbetreffende 110 en 150 kV-netten overdragen aan TenneT.

Hoewel de Raad op dit moment nog geen bewijs van de desbetreffende netbeheerders heeft ontvangen waaruit blijkt dat de rechten van derden worden geschaad, is het thans nog onduidelijk van welke 110 en 150 kV-netten het beheer daadwerkelijk van de regionale netbeheerders aan TenneT zal worden overgedragen. Deze onduidelijkheid heeft tot gevolg dat het onderzoek naar aansluitdichtheid vertraging zal oplopen totdat duidelijk is welke 110 en 150 kV-netten aan TenneT zullen worden overgedragen.

Conclusie

Doordat nog niet duidelijk is hoe de kosten van het beheer van de 110 en 150 kV-netten moeten worden gewaardeerd en door de onduidelijkheid over de gevolgen van de Cross Border Lease-constructies voel ik mij genoodzaakt u mee te delen dat het onderzoek naar aansluitdichtheid enige vertraging zal oplopen. Het onderzoek naar aansluitdichtheid kan pas verder worden vervolgd zodra de Raad, en daarmee de consultants, beschikken over de juiste gegevens voor het onderzoek. In concreto betekent dit dat volledig helder moet zijn van welke 110 en 150 kV-netten het beheer naar TenneT overgaat, van welke 110 en 150 kV-netten het beheer achterblijft bij de desbetreffende netbeheerders en welke financiële en technische gegevens bij de onderscheiden 110 en 150 kV-netten behoren. De Raad informeert u te zijner tijd over de nieuwe planning van het onderzoek naar aansluitdichtheid.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief overleg wenst of aanvullende vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer drs. J van den Heuvel Rijnders, bereikbaar onder telefoonnummer 070 – 330 3562 of via regionaleverschillen@nmanet.nl. In een eventuele schriftelijke reactie wordt u verzocht te refereren aan kenmerk 102382.

Met vriendelijke groet,

De Raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit,
namens deze:

Drs. P.J Plug
Directeur Directie Toezicht Energie