

Autoriteit Consument & Markt
t.a.v. Mevr. A.M. Schilperoort
Postbus 16326
2500 BH Den Haag

Datum	30 maart 2018	Eigenaar	
Uw kenmerk	-	E-mail	
Ons kenmerk/ID	T20160151-1912355003-1100	Telefoonnummer	
Bijlage(n)	5		
Onderwerp	Gewijzigde aanvraag methode voor toerekening		

Geachte mevrouw Schilperoort,

Vervoer en Dienstregeling
Vervoersanalyse en
Capaciteitsontwikkeling,
Milieucapaciteit

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

www.prorail.nl

Op 13 januari 2017 heeft ProRail een methode voor toerekening van de kosten aan het aan spoorwegondernemingen aangeboden minimumtoegangspakket ter goedkeuring aangeboden aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM). Door middel van deze brief doet ProRail een gewijzigde aanvraag voor goedkeuring van de methode voor toerekening van de kosten aan het aan spoorwegondernemingen aangeboden minimumtoegangspakket en verzoekt u om een besluit op deze aanvraag.

Proces

De afgelopen 19 maanden heeft intensief overleg plaats gevonden tussen medewerkers van de ACM en ProRail over de methode voor toerekening, zowel voorafgaand aan de indiening van de methode in januari 2017, maar ook daarna. Ook hebben meerdere 'stakeholder-bijeenkomsten' plaatsgevonden waar de verschillende onderdelen van de methode voor toerekening uitgebreid aan de orde zijn geweest en waarbij de ACM ook aanwezig is geweest.

Tijdens de gesprekken tussen de ACM en ProRail zijn door de ACM vragen gesteld over verschillende onderdelen van de methode en zijn door ProRail zowel mondelinge als schriftelijke toelichtingen gegeven op de gestelde vragen. De gesprekken tussen de ACM en ProRail hebben op onderdelen geleid tot aanpassingen in de methode voor toerekening. In bijlage I is een overzicht opgenomen van de belangrijkste wijzigingen. De aangepaste methode voor toerekening is als bijlage II bij deze brief gevoegd.

Termijn van de goedkeuring

De ACM kan de methode voor toerekening op grond van lid 1 van artikel 11 van het Besluit implementatie 2012/34/EU (hierna: Besluit) goedkeuren voor een periode van ten hoogste vijf dienstregelingsjaren. Bij het opstellen van de methode voor toerekening is ProRail - mede gelet op de wensen vanuit de sector - uitgegaan van een tariefperiode van vijf jaar. Conform het oorspronkelijke verzoek vraagt ProRail u dan ook de methode voor toerekening goed te keuren voor vijf dienstregelingsjaren met het oog op de stabiliteit en voorspelbaarheid van de vergoeding voor het minimumtoegangspakket (hierna: VMT).

In de aanbiedingsbrief van 13 januari 2017 heeft ProRail aangegeven dat zij streeft naar toepassing van de methode voor toerekening voor de berekening van de VMT voor een periode van vijf jaar die aanvangt per dienstregelingsjaar 2019. Gezien de verwachte

doorlooptijd van de nog te nemen processtappen is dit niet meer haalbaar. Streven van ProRail is de methode voor toerekening toe te passen per dienstregelingsjaar 2020.

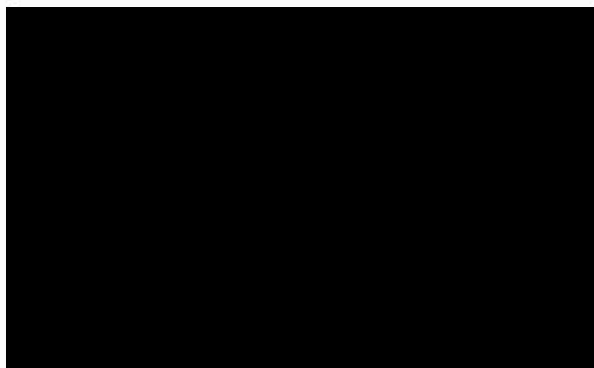
Bijlagen

De wijzigingen in de methode voor toerekening zijn beschreven in bijlage I bij deze brief. Voor een volledig overzicht van alle wijzigingen heeft ProRail naast de definitieve versie van de methode voor toerekening (bijlage II) ook een versie van dit document bijgesloten waarin alle wijzigingen zichtbaar zijn gemaakt met behulp van de functie "wijzigingen bijhouden" in Word (bijlage III).

Op verzoek van ACM zijn verder twee documenten bijgesloten ter nadere onderbouwing van de variabiliteit. Dit betreft het rapport 'Onderbouwing variabiliteit resterende systemen' d.d. 28 april 2016 (bijlage IV) waarin de variabiliteit van de systemen zoals opgenomen in het bedrijfsmodel wordt onderbouwd en het rapport van Civity (bijlage V) die een second opinion heeft uitgevoerd met betrekking tot de onderbouwing van de variabiliteit.

Bedrijfsvertrouwelijkheid

De naam van de naam van de expert die het rapport heeft opgesteld met de onderbouwing van de variabiliteit van de verschillende systemen in het bedrijfsmodel wordt door ProRail als bedrijfsvertrouwelijk aangemerkt. Hetzelfde geldt voor de naam van een opdrachtnemer van ProRail die in dit rapport wordt genoemd. De overige informatie in deze brief inclusief de verschillende bijlagen wordt door ProRail niet als bedrijfsvertrouwelijk aangemerkt.



Bijlagen

- I Toelichting aanpassingen in de methode voor toerekening
- II Aangepast document 'Methode voor toerekening van kosten aan het minimumtoegangspakket 2017'
- III Aangepast document 'Methode voor toerekening van kosten aan het minimumtoegangspakket' met weergegeven wijzigingen
- IV Rapport 'Onderbouwing variabiliteit resterende systemen' d.d. 28 april 2016
- V Rapport Civity 'Variability of ProRail's Maintenance Cost within the Track Access Charging System' d.d. 17 mei 2016

Bijlage I Toelichting aanpassingen in de methode voor toerekening

Onderstaand wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste aanpassingen die ProRail heeft doorgevoerd ná indiening van de methode voor toerekening in januari 2017, naar aanleiding van de gesprekken en correspondentie met de ACM.

1. Herdefiniëring diensten minimumtoegangspakket / scope methode voor toerekening

De methode voor toerekening ziet op de toerekening van kosten aan het minimumtoegangspakket. Het minimumtoegangspakket is gedefinieerd in bijlage II punt 1 van de Richtlijn 2012/34/EU tot instelling van één Europese spoorwegruimte (hierna: Richtlijn). De gesprekken met ACM hebben ProRail aanleiding gegeven de diensten die aangeboden worden binnen het minimumtoegangspakket te heroverwegen. In de onderhavige aangepaste methode voor toerekening zijn de binnen het minimumtoegangspakket vallende diensten treinpad en de dienst tractie-energievoorziening opgenomen. Dit betekent dat de diensten opstellen en transfer niet meer als minimumtoegangspakket zullen worden aangemerkt maar als dienstvoorzieningen zoals gespecificeerd in bijlage II punt 2 van de Richtlijn, de zogenaamde categorie 2 dienstvoorzieningen. Aangezien de goedkeuring van de ACM alleen betrekking heeft op de methode voor de toerekening van de kosten aan het minimumtoegangspakket, is de methode op dit punt aangepast door de hoofdstukken waarin de betreffende diensten worden beschreven te verwijderen. Ook de wijze waarop kosten worden toegerekend is op onderdelen aangepast, om te zorgen dat de kosten gerelateerd aan de diensten opstellen en transfer niet worden toegerekend aan het minimumtoegangspakket. Tot slot is ook de bandbreedte indicator aangepast naar aanleiding van het verwijderen van beide diensten uit de methode voor toerekening.

2. Planning & Control cyclus

Op verzoek van de ACM is een algemene beschrijving van de organisatie, de administratieve organisatie en de interne Planning & Control cyclus van ProRail opgenomen in de methode voor toerekening. ProRail heeft in bijlage B bij de methode een uitgebreide omschrijving opgenomen van de Planning & Control cyclus waarbij ingegaan wordt op de relatie tussen de interne werkwijze en de begrotingscyclus van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

3. Afschrijvingen

ACM heeft aangegeven zich niet te kunnen vinden in de wijze waarop ProRail de kosten van het gebruik van activa in de kosten van het minimumtoegangspakket meeneemt en heeft ProRail verzocht in plaats van vervangingsinvesteringen de (geprognosticeerde) afschrijvingskosten te hanteren. ProRail heeft gehoor gegeven aan dit verzoek en heeft de methode op dit punt aangepast.

4. Tarifiering dienst treinpad

Er heeft uitgebreid contact plaatsgevonden tussen ACM en ProRail over de tariefverhoudingen binnen de dienst treinpad en de onderbouwing hiervan. De onderbouwing van de tariefverhoudingen tussen de verschillende gebruiksklassen binnen de dienst treinpad zoals opgenomen in de methode voor toerekening is naar aanleiding hiervan uitgebreid.

5. Variabiliteit

De variabiliteit van de onderhoudskosten, zijnde de kosten voor beheer, kleinschalig onderhoud en grootschalig onderhoud, wijzigt als gevolg van het elimineren van de kosten van de dienst opstellen uit het minimumtoegangspakket (zie punt 1). Daarnaast is de berekening van de variabiliteit van de onderhoudskosten op verzoek van de ACM aangepast door de variabiliteit van de onderhoudskosten voor de diens treinpad respectievelijk de dienst tractie-energievoorziening separaat te berekenen.

6. Reactie vervoerders

De ACM heeft spoorwegondernemingen gevraagd een reactie te geven op de methode voor toerekening en heeft naar aanleiding hiervan een aantal vragen aan ProRail gesteld. ProRail heeft deze vragen per mail d.d. 29 juni 2017 beantwoord en deze antwoorden en verdere toelichting op verzoek van de ACM verwerkt in de methode voor toerekening.

7. Overige aanpassingen in methode voor toerekening 2017

Op diverse plekken zijn (kleine) tekstuele aanpassingen gedaan in de methode voor toerekening, zowel als gevolg van bovenstaande inhoudelijke wijzigingen als naar aanleiding van vragen of opmerkingen van de ACM. In bijlage III bij deze brief is het document met de methode voor toerekening opgenomen, waarbij alle wijzigingen zichtbaar zijn gemaakt met behulp van de functie "wijzigingen bijhouden" in Word.