



## Besluit

**Besluit van de Autoriteit Consument en Markt tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, de kwaliteitsterm en van het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld ingevolge artikel 81a, eerste lid, van de Gaswet voor de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026 voor Stedin Netbeheer B.V.**

Ons kenmerk : ACM/UIT/561549  
Zaaknummer : ACM/21/053170  
Datum : 28 september 2021

## 1. Inleiding en leeswijzer

- 1 Met dit besluit geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 81a, eerste lid, van de Gaswet. Op grond hiervan moet de ACM voor iedere netbeheerder afzonderlijk de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering (hierna: x-factor), de kwaliteitsterm (hierna: q-factor) en het rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld (hierna: rekenvolumina) vaststellen
- 2 Aanleiding voor dit besluit is een wijziging in de x-factorberekening regionale netbeheerders gas 2022 - 2026. Door deze wijziging trekt de ACM het x-factorbesluit van 20 september 2020 hierbij in en vervangt zij dit x-factorbesluit door het onderhavige besluit. De wijziging in de x-factorberekening regionale netbeheerders gas 2022 – 2026 wordt toegelicht in randnummer 9.
- 3 Dit besluit stelt de x-factor, kwaliteitsterm en rekenvolumina vast voor de netbeheerder Stedin Netbeheer B.V. (hierna: Stedin). De ACM stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026.
- 4 Dit besluit bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstukken 2 en 3 bevatten de procedure van totstandkoming en het wettelijk kader van dit besluit. Hoofdstuk 4 gaat in op het vaststellen van de begininkomsten. Hoofdstuk 5 bevat het dictum.
- 5 De ACM heeft één bijlage toegevoegd aan het besluit. Bijlage 1 bevat de berekening om te komen tot vaststelling van de x-factor, q-factor en de rekenvolumina.

## 2. Procedure van totstandkoming van dit besluit

- 6 Voorafgaand aan dit besluit heeft de ACM, bij besluit van 16 september 2021 met kenmerk ACM/19/035350 en zaaknummer ACM/UIT/556542, de methode vastgesteld als bedoeld in artikel 81, eerste lid, van de Gaswet (hierna: methodebesluit). De in dit besluit opgenomen x-factor, q-factor en de rekenvolumina zijn met toepassing van deze methode berekend.
- 7 De financiële gegevens die de basis vormen voor de berekening van x-factor worden in belangrijke mate ontleend aan de reguleringsdata die de netbeheerders desgevraagd aan ACM hebben aangeleverd. De ACM heeft de meest recente reguleringsdata ontvangen in de periode mei 2021 tot en met september 2021.
- 8 De gehanteerde gegevens en de berekening van de x-factor, q-factor en de rekenvolumina zijn gefaseerd op 19 april 2021 en 21 augustus 2021 voor een feitelijke controle aan de netbeheerders voorgelegd. De ACM heeft reacties ontvangen van verschillende netbeheerders. Mede naar aanleiding van de reacties heeft de ACM de berekeningen aangepast en de definitieve x-factor, q-factor en rekenvolumina voor iedere netbeheerder bepaald.
- 9 In het x-factorbestand regionale netbeheerders gas 2022 – 2026, onderliggend bij het x-factorbesluit van 16 september 2022 met ACM/UIT/561541, zijn per abuis cijfers verkeerd overgenomen uit het SO-bestand regionale netbeheerders gas 2022 – 2026. Het betreft regels 29 en 30 in het SO-bestand gas, welke in respectievelijk regels 29 en 28 in het x-factor bestand overgenomen hadden moeten worden. In het onderhavige x-factorbesluit herstelt de ACM deze omissie en corrigeert zij deze cijfers in een gewijzigd x-factorberekening regionale netbeheerders 2022 – 2026. Het betreft hier de samengestelde output van de aansluitdienst, EAV op basis van de peiljaren en EAV op basis van enkel 2020.
- 10 Ten overvloede merkt de ACM op dat de x-factor, q-factor en de rekenvolumina gewijzigd kunnen worden, indien na onderhavig besluit blijkt dat de gehanteerde gegevens onjuist of onvolledig zijn. Nu uit de methode tot berekening van de x-factor, de q-factor en de rekenvolumina volgt dat de hoogte van de x-factor van een netbeheerder mede is gebaseerd op gegevens die van andere netbeheerders afkomstig zijn, kan een wijziging ook het gevolg zijn van onjuiste of onvolledige gegevens van andere netbeheerders.

### 3. Wettelijk kader

11 De wetgever heeft de ACM de taak gegeven om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd. Jaarlijks stelt de ACM in tarievenbesluiten de maximumtarieven vast die iedere netbeheerder in rekening mag brengen voor het transport van gas aan afnemers en de dat transport ondersteunende diensten en het verzorgen van een aansluiting. De ACM vindt het belangrijk om inzichtelijk te maken hoe deze transport- en aansluittarieven samenhangen met het onderhavige besluit en het methodebesluit.<sup>1</sup> De ACM hecht hieraan omdat deze begrippen, en de daarbij behorende besluiten van de ACM, onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden.

12 De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 81 van de Gaswet:

*"1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met de gezamenlijke netbeheerders en met representatieve organisaties van partijen op de gasmarkt, met inachtneming van het belang dat door middel van marktwerking ten behoeve van afnemers de doelmatigheid van de bedrijfsvoering en de meest doelmatige kwaliteit van het transport worden bevorderd, de methode tot vaststelling van de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering, van de kwaliteitsterm en van het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld, vast. Het besluit tot vaststelling van de methode geldt voor een periode van ten minste drie en ten hoogste vijf jaar.*

*2. De korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering heeft onder meer ten doel te bereiken dat de netbeheerder in ieder geval geen rendement kan behalen dat hoger is dan in het economisch verkeer gebruikelijk en dat de gelijkwaardigheid in de doelmatigheid van de netbeheerders wordt bevorderd.*

*3. De kwaliteitsterm geeft de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aan en heeft ten doel netbeheerders te stimuleren om de kwaliteit van hun transportdienst te optimaliseren.*

*4. De rekenvolumina die een netbeheerder gebruikt bij het voorstel, bedoeld in artikel 81b, zijn gebaseerd op daadwerkelijk gefactureerde volumina in eerdere jaren, of worden door de Autoriteit Consument en Markt geschat indien deze betrekking hebben op nieuwe tarieven."*

13 De ACM stelt ten behoeve van het jaarlijkse tarievenvoorstel van de netbeheerders periodiek – voor iedere reguleringsperiode – de x-factor, de q-factor en de rekenvolumina voor iedere netbeheerder vast. De ACM stelt met dit besluit de hoogte van de x-factor, de q-factor en de rekenvolumina vast door de methoden uit het methodebesluit toe te passen. De wettelijke grondslag voor onderhavig besluit is artikel 81a, eerste lid, van de Gaswet:

*"1. Ten behoeve van het voorstel, bedoeld in artikel 81b, stelt de Autoriteit Consument en Markt voor iedere netbeheerder afzonderlijk voor dezelfde periode als waarvoor het besluit geldt op grond van artikel 81, eerste lid, vast:*

*a. de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering,*

*b. de kwaliteitsterm, en*

*c. het rekenvolume van elke tariefdrager van elke dienst waarvoor een tarief wordt vastgesteld."*

14 Iedere netbeheerder zendt jaarlijks aan de ACM een voorstel voor de tarieven die zij ten hoogste zal berekenen voor het transport van gas en de dat transport ondersteunende diensten en het verzorgen van een aansluiting. Daarbij nemen de netbeheerders de bij onderhavig besluit door de ACM

---

<sup>1</sup> De ACM stelt dit besluit vast voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026. Dit besluit is van toepassing op de netbeheerders die elektriciteit distribueren over transportnetten met een fijnmazig, regionaal karakter. Voor de netbeheerder van het landelijk net stelt de ACM separaat de methode van regulering vast.

vastgestelde x-factor, q-factor en rekenvolumina in acht. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 81b, eerste lid, van de Gaswet:

*“1. Iedere netbeheerder die het transport van gas verricht dat bestemd is voor levering aan afnemers zendt jaarlijks voor 1 oktober aan de Autoriteit Consument en Markt een voorstel voor de tarieven die deze netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor het transport van gas aan die afnemers en de dat transport ondersteunende diensten, met inachtneming van:*

- a. het uitgangspunt dat de kosten worden toegerekend aan de tariefdragers betreffende de diensten die deze kosten veroorzaken,*
- b. de tariefstructuren vastgesteld op grond van artikel 12f of 12g,*
- c. het bepaalde bij of krachtens artikel 81a,*
- d. de formule*

$$TI_t = \left( 1 + \frac{cpi - x + q}{100} \right) TI_{t-1} ,$$

*waarbij*

*TI<sub>t</sub> = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar t, te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t en het op basis van artikel 81a, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;*

*TI<sub>t-1</sub> = de totale inkomsten uit de tarieven in het jaar voorafgaande aan het jaar t, te weten de som van de vermenigvuldiging van elk tarief in jaar t-1 en het op basis van artikel 81a, onderdeel c, vastgestelde rekenvolume van elke tariefdrager waarvoor een tarief wordt vastgesteld;*

*cpi = de relatieve wijziging van de consumentenprijsindex (alle huishoudens), berekend uit het quotiënt van deze prijsindex, gepubliceerd in de vierde maand voorafgaande aan het jaar t, en van deze prijsindex, gepubliceerd in de zestiende maand voorafgaande aan het jaar t, zoals deze maandelijks wordt vastgesteld door het Centraal Bureau voor de Statistiek;*

*x = de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering;*

*q = de kwaliteitsterm, die de aanpassing van de tarieven in verband met de geleverde kwaliteit aangeeft;*

*e. de gemaakte kosten voor investeringen, bedoeld in artikel 39e of 39f, tweede lid, voor zover deze kosten doelmatig zijn;*

*f. het totaal van de gemaakte kosten voor een verwerving van een bestaand net waarvoor nog niet eerder een netbeheerder was aangewezen door of met instemming van Onze Minister en voor de investeringen tot aanpassing van dat verworven net waardoor aan de bij of krachtens deze wet daaraan gestelde eisen wordt voldaan, voor zover deze kosten doelmatig zijn.”*

- 15 De ACM stelt jaarlijks de tarieven vast die de netbeheerder ten hoogste zal berekenen voor het transport van gas en de dat transport ondersteunende diensten en het verzorgen van een aansluiting (hierna: tarievenbesluit).<sup>2</sup> Dit tarievenbesluit bevat de tarieven die afnemers van gas ten hoogste moeten betalen.
- 16 Sinds 1 juli 2011 is de ACM bevoegd om de begininkomsten van een netbeheerder aan te passen wanneer de begininkomsten afwijken van het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is.<sup>3</sup> Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 81c, vierde lid, van de Gaswet. Dit artikel luidt:

*“4. Indien de totale inkomsten aan het begin van de periode, bedoeld in artikel 81, eerste lid, niet in overeenstemming zijn met het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is, kan de Autoriteit Consument en Markt bij de toepassing van de formule, genoemd in artikel 81b, eerste lid, onderdeel d, in plaats van TI<sub>t-1</sub>, de totale inkomsten vaststellen op het efficiënte kostenniveau inclusief een rendement dat in het economisch verkeer gebruikelijk is.”*

---

<sup>2</sup> Artikel 81c, eerste lid, van de Gaswet.

<sup>3</sup> Stb. 2010, nr. 810.

## 4. Begininkomsten 2021

- 17 In het methodebesluit heeft de ACM het kader neergelegd om te bepalen of zij gebruik maakt van haar bevoegdheid – als bedoeld in artikel 81c, vierde lid, van de Gaswet – om de begininkomsten gelijk te stellen aan de efficiënte kosten. Het toetsingskader voor de begininkomsten bestaat uit twee toetsen: de toepassingsvoorwaarde en de aanleidingstoets. De uitkomsten van deze toetsen volgen uit het x-factormodel. Dit is uitgewerkt in Bijlage 1 van dit besluit.
- 18 De toepassingsvoorwaarde houdt in dat er op sectorniveau een verschil bestaat tussen de inkomsten op basis van de wettelijke formule en de efficiënte kosten in het beginpunt. Uit het x-factormodel volgt dat de inkomsten op basis van de wettelijke formule € 182.167.796 hoger zijn dan de efficiënte kosten in het beginpunt. Hiermee is aan de toepassingsvoorwaarde voldaan.
- 19 Er is aan de aanleidingstoets voldaan als er bij de netbeheerders sprake is van een over- of onderrendement. Er is sprake van een over- of onderrendement wanneer de sectorinkomsten hoger of lager zijn dan de sectorkosten (inclusief een redelijk rendement). Uit het x-factormodel volgt dat de sectorinkomsten € 182.167.796 hoger zijn dan de sectorkosten. Hiermee is aan de aanleidingstoets voldaan.
- 20 Op basis van bovenstaande stelt de ACM de begininkomsten vast op basis van de efficiënte kosten.

## 5. Dictum

- 21 De Autoriteit Consument en Markt maakt gebruik van haar bevoegdheid als bedoeld in artikel 81c, vierde lid, van de Gaswet om de begininkomsten voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026 van Stedin Netbeheer B.V. vast te stellen ter hoogte van de efficiënte kosten. De begininkomsten van Stedin Netbeheer B.V. zijn gelijk aan € 256.971.292.
- 22 De Autoriteit Consument en Markt stelt de korting ter bevordering van de doelmatige bedrijfsvoering als bedoeld in artikel 81a, eerste lid, aanhef en onderdeel a van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026 voor Stedin Netbeheer B.V. vast op 2,10 per jaar.
- 23 De Autoriteit Consument en Markt stelt de kwaliteitsterm als bedoeld in artikel 81a, eerste lid, aanhef en onderdeel b van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026 voor Stedin Netbeheer B.V. vast op 0,00 per jaar.
- 24 De Autoriteit Consument en Markt stelt de rekenvolumina als bedoeld in artikel 81a, eerste lid, aanhef en onderdeel c van de Gaswet voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026 voor Stedin Netbeheer B.V. vast overeenkomstig Bijlage 1 bij dit besluit.
- 25 Dit besluit wordt gepubliceerd op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)).

Den Haag,  
Datum: 28 september 2021

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. F.E. Koel  
Teammanager Directie Energie

*Als u rechtstreeks belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Graag ontvangen wij uw bezwaarschrift **binnen zes weken** na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.*

## Bijlage 1

- 26 De ACM heeft op haar website ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) de berekening van de begininkomsten 2021, de x-factor en de rekenvolumina voor de periode 2022-2026 gepubliceerd. Deze berekening bestaat uit meerdere Excelbestanden. Deze bestanden zijn gepubliceerd als bijlage bij dit besluit en maken hier integraal onderdeel van uit.