



Den Haag, 24 mei 2022

Ons kenmerk : ACM/UIT/576116  
Contactpersoon : [vertrouwelijk]  
Onderwerp : ACM/20/039621 Nacalculatie kosten congestiemanagement

Geachte [vertrouwelijk],

Op 24 mei 2022 heeft de Autoriteit Consument & Markt (hierna: de ACM) bij besluit met kenmerk ACM/UIT/577139 besloten tot wijziging van de voorwaarden betreffende regels rondom transportschaarste en congestiemanagement (hierna: het codebesluit). De ACM heeft het voornemen opgevat om de kosten voor de inkoop van congestiemanagementdiensten vanaf 24 mei 2022 tot en met 31 december 2023 – op een nog nader uit te werken wijze – via een nacalculatie in de tarievenbesluiten voor de regionale netbeheerders elektriciteit op te nemen. In deze brief licht de ACM dit voornemen en het vervolgproces voor de invulling van de nacalculatie nader toe.

### **Aanleiding nacalculatie**

De ACM vindt het belangrijk dat congestiemanagement voortvarend wordt opgepakt volgens de nieuwe regels zoals neergelegd in het codebesluit, aangezien dit bijdraagt aan het oplossen van de groeiende congestieproblematiek.<sup>1</sup> De ACM merkt ook op dat het toepassen van congestiemanagement voor de vaststelling van dit codebesluit reeds mogelijk is, maar dat dit in de praktijk weinig wordt gedaan door de regionale netbeheerders.

In het Methodebesluit regionale netbeheerders elektriciteit 2022-2026 (hierna: het methodebesluit), vastgesteld op 16 september 2021<sup>2</sup>, heeft de ACM besloten om op voorhand geen nacalculatie van de kosten voor congestiemanagement aan te kondigen. Wanneer een regionale netbeheerder congestiemanagement toepast in een gebied, leidt dit namelijk niet alleen tot kosten maar via groeiende transportvolumes ook tot meer inkomsten. Daarnaast ontvangen de regionale netbeheerders bij een stijging van invoeding extra inkomsten via de nacalculatie voor decentrale opwekking.

De ACM heeft zowel gedurende de voorbereiding op het methodebesluit als gedurende de voorbereiding op het codebesluit aan de netbeheerders gevraagd welke kosten en inkomsten zij verwachten als gevolg van de toepassing van congestiemanagement. Zo heeft de ACM op 18 november 2021 opnieuw informatie

---

<sup>1</sup> Gelet op het maatschappelijk belang van de toepassing van congestiemanagement moedigt de ACM de gezamenlijke netbeheerders aan om reeds voor inwerkingtreding van het codebesluit in lijn te handelen met de bepalingen uit het codebesluit. Dit neemt echter niet weg dat de regels uit het codebesluit niet afdwingbaar zijn voordat het besluit inwerking is getreden. Het codebesluit treedt inwerking zes maanden na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

<sup>2</sup> Besluit met kenmerk ACM/UIT/556547.

opgevraagd bij de netbeheerders met betrekking tot de kosten en inkomsten die zij verwachten voor de jaren 2022 tot en met 2026, als resultaat van de toepassing van congestiemanagement op basis van het (ontwerp) codebesluit. Daarnaast heeft zij met verschillende netbeheerders aanvullende gesprekken gevoerd over de verwachte ontwikkeling van congestie en aanverwante kosten.

De informatie die de netbeheerders aan de ACM hebben overgelegd over de verwachte ontwikkeling van de congestie in hun gebieden en de te verwachten kosten van de toepassing van congestiemanagement bevatten gedetailleerdere informatie dan de informatie die de ACM gedurende de voorbereiding van het methodebesluit heeft ontvangen. Daarbij constateert de ACM ook dat de netbeheerders op dit moment niet met zekerheid kunnen aangeven hoe de congestie in hun gebieden – en daarmee de kosten van congestiemanagement – zich gaat ontwikkelen, en hoe de kostenverdeling tussen netbeheerders zal uitwerken in het geval dat congestie plaatsvindt bij een bovenliggende netbeheerder.

Door deze aanvullende informatie en het feit dat de ACM het onwenselijk vindt dat onzekerheid over kosten en inkomsten in dit stadium een obstakel vormen bij de netbeheerders om met congestiemanagement aan de slag te gaan, acht de ACM het redelijk om een nacalculatie over de periode vanaf 24 mei 2022 tot en met 31 december 2023 op te nemen in de tarievenbesluiten voor de regionale netbeheerders elektriciteit. De ACM verwacht dat congestiemanagement vaker dan onder de huidige regels en uiteindelijk efficiënter zal worden toegepast en op die manier daadwerkelijk een bijdrage kan leveren aan de groeiende congestieproblematiek. Wanneer de netbeheerders meer ervaring opdoen met het toepassen van congestiemanagement, zal de voorspelbaarheid van de kosten en inkomsten toenemen.

Voor wat betreft de onzekerheid die de netbeheerders mogelijk zouden kunnen ervaren over de te verwachten kosten merkt de ACM ten overvloede nog het volgende op. De financiële grens, zoals vastgesteld in het codebesluit, functioneert zodanig dat deze een grens stelt aan de kosten die een netbeheerder dient te maken voor de toepassing van congestiemanagement. Met andere woorden, de financiële grens vermindert in zichzelf reeds de onzekerheid over de te verwachten kosten.

#### **Onderzoek vorm nacalculatie**

De ACM zal de komende maanden nader onderzoeken hoe zij invulling kan geven aan nacalculatie van de kosten en inkomsten van de inkoop van congestiemanagementdiensten. Bij de uit te werken vorm van nacalculatie is in ieder geval het volgende van belang.

De ACM wil niet op voorhand de mogelijkheid tot een doelmatigheidsprikkel op de kosten van congestiemanagement wegnemen. Een volledige nacalculatie van alle kosten en inkomsten lijkt om die reden op voorhand niet redelijk. Het is daarbij ook in het belang van afnemers dat zoveel mogelijk congestiemanagement wordt toegepast tegen de laagst mogelijke kosten. Daarnaast vindt de ACM het belangrijk dat bij de vorm te geven nacalculatie rekening wordt gehouden met extra inkomsten en vermeden kosten die ontstaan door het toepassen van congestiemanagement, als gevolg van hogere transportvolumes en nog niet voltooide netuitbreidingen. Tot slot moet de nacalculatie binnen de bestaande maatstafregulering van de regionale netbeheerders elektriciteit niet leiden tot benadeling van netbeheerders met minder of geen congestie.

---

De ACM streeft ernaar het onderzoek voor 1 januari 2023 af te ronden.

### **Jaarlijkse monitoring inkomsten en kosten congestiemanagement**

De ACM zal de werking van het codebesluit jaarlijks monitoren en evalueren.<sup>3</sup> Onderdeel van die jaarlijkse monitoring en evaluatie zullen de (extra) inkomsten en (vermeden) kosten van de toepassing van congestiemanagement zijn. De ACM zal na de nacalculatie – over de periode vanaf 24 mei 2022 tot en met 31 december 2023 – opnieuw afwegen in hoeverre een vorm van nacalculatie aangewezen is, op basis van een evaluatie van de opgedane ervaringen met congestiemanagement.

### **Heeft u vragen?**

Neem dan contact op met [vertrouwelijk], telefoonnummer [vertrouwelijk]; e-mailadres [vertrouwelijk], of [vertrouwelijk], telefoonnummer [vertrouwelijk]; e-mailadres [vertrouwelijk], die uw zaak in behandeling hebben. Uw zaak is geregistreerd onder zaaknummer ACM/20/039621. Wilt u dit nummer vermelden als u contact met ons opneemt?

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

drs. F.E. Koel  
Teammanager Directie Energie

---

<sup>3</sup> Zie hoofdstuk 4.14 van het codebesluit (kenmerk ACM/UIT/577139).