



Besluit

Ons kenmerk
Zaaknummer

ACM/UIT/537086 - OV
ACM/20/040011

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van warmte aan Duurzaam Verbonden 3 B.V.
Kamer van Koophandel-nummer: 76665615.

I. Aanvraag en procedure

1. Op 21 april 2020 heeft Duurzaam Verbonden 3 B.V. (hierna: Duurzaam Verbonden 3), bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend.¹
2. Op 22 april 2020 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan Duurzaam Verbonden 3.
3. Op 1 mei 2020 heeft de ACM Duurzaam Verbonden 3 de gelegenheid gegeven de aanvraag aan te vullen. De ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.
4. Op 7 mei 2020 heeft Duurzaam Verbonden 3 de ontbrekende stukken aangeleverd. Hiermee bevat de aanvraag van Duurzaam Verbonden 3 de door artikel 9, tweede lid, van het Warmtebesluit vereiste gegevens en documenten. De ACM heeft de behandeling van de aanvraag op diezelfde datum voortgezet.
5. Tijdens de behandeling van de aanvraag heeft Duurzaam Verbonden 3 op verzoek van de ACM ook overige gegevens verstrekt over zijn kwaliteiten.²
6. Op 25 juni 2020 heeft Duurzaam Verbonden 3 alle vragen over de organisatorische, technische en financiële kwaliteit voldoende beantwoord.

II. Juridisch Kader

7. Het is verboden om zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers die warmte afnemen van een warmtenet en een aansluiting hebben van maximaal 100 kilowatt. Dit verbod geldt niet ten aanzien van een leverancier die warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers tegelijk, per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules of de verhuurder of eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd. Dit wordt bepaald in artikel 9 van de Warmtewet.
8. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 9 van de Warmtewet een vergunning aan een aanvrager die voldoende aantoont dat hij:
 - (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
 - (b) redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet.
9. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'³ heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

¹ Artikel 10, eerste lid van de Warmtewet.

² Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

³ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333.

10. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'⁴ heeft de Directie Energie van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Warmtewet. De directeur en de teammanagers van de Directie Energie zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.
11. In het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Hierin staan de inhoudelijke en procedurele regels waaraan een vergunningaanvrager zich moet houden.

Criteria voor beoordeling van de aanvraag

12. In artikel 9 van het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Op deze criteria gaat de ACM verder in onder het kopje 'Beoordeling' in onderdeel III (zie hieronder).

Inhoud van en procedure voor de aanvraag

13. Een aanvraag moet bij de ACM worden ingediend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Warmtebesluit. In artikel 9 van het Warmtebesluit staat welke gegevens de aanvraag ten minste moet bevatten. De aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.⁵

III. Beoordeling

1.1.1 Introductie

14. De ACM beoordeelt hieronder of Duurzaam Verbonden 3 voldoende heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten.⁶ De ACM beoordeelt verder of Duurzaam Verbonden 3 redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen uit hoofdstuk 2 van de Warmtewet.

1.1.2 Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

15. In artikel 9, vierde lid, onderdelen a tot en met d, van het Warmtebesluit is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.

Administratieve organisatie en controle

16. De aanvrager moet een goede algemene en financiële administratie voeren⁷, en zorgen dat hierop een goede interne of externe controle plaatsvindt. De ACM is van oordeel dat Duurzaam Verbonden 3 heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de

⁴ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9697.

⁵ Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁶ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet jo. Artikel 9 van het Warmtebesluit.

⁷ Artikel 9, vierde lid, onderdeel a, van het Warmtebesluit.

gegevens en documenten die de aanvrager heeft aangeleverd en met name op het Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant.

Non-faillissement / geen surseance van betaling

17. De aanvrager mag niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.⁸ Duurzaam Verbonden 3 heeft dit naar oordeel van de ACM voldoende aangetoond aan de hand van een verklaring van de Rechtbank van Arnhem.⁹

Financiële kwaliteit

18. Duurzaam Verbonden 3 heeft bij de aanvraag een prognose gedaan over de ontwikkeling van zijn financiële positie. Hiervan heeft Duurzaam Verbonden 3 ook bewijzen in de vorm van documentatie en overeenkomsten aangeleverd. De ACM stelt vast dat Duurzaam Verbonden 3 beschikt over voldoende financiële kwaliteit voor een goede uitvoering van zijn taak.

Doeltreffend systeem voor beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten

19. De aanvrager moet beschikken over een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten.¹⁰ Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de ACM van oordeel dat aanvrager genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

1.1.3 Betrouwbare levering

20. De aanvrager moet zorg dragen voor een betrouwbare levering.¹¹ Uit de door aanvrager overgelegde prognose van de warmtevraag van de verbruikers en de beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen, concludeert de ACM dat aanvrager in staat is om zorg te dragen voor een betrouwbare levering van warmte.

1.1.4 Redelijke voorwaarden

21. Een aanvrager hanteert redelijke voorwaarden als deze voldoen aan artikel 5c, derde lid, van het Warmtebesluit.

Voorwaarden/overeenkomsten

22. De aanvrager moet redelijke voorwaarden hanteren.¹² De aanvrager moet een overeenkomst tot levering van warmte opstellen en deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen.¹³ De ACM is van oordeel dat aanvrager overeenkomsten hanteert die aan deze voorwaarden voldoen.

Klachten- en geschillenregeling

23. Verbruikers moeten geschillen die voortvloeien uit de overeenkomst tot levering van warmte kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie.¹⁴ De geschillencommissie dient snel, transparant, eenvoudig en goedkoop te zijn. Aanvrager heeft een toereikende beschrijving

⁸ Artikel 9, vierde lid, onderdeel b en c, van het Warmtebesluit.

⁹ Op basis van de registers, als bedoeld in artikelen 19 en 222a van de Faillissementswet.

¹⁰ Artikel 9, vierde lid, onderdeel d, van het Warmtebesluit

¹¹ Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

¹² Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

¹³ Artikel 3 van de Warmtewet.

¹⁴ Artikel 3, tweede lid, van de Warmtewet.

van de gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers aangeleverd. Daarnaast heeft aanvrager bewijs geleverd van registratie bij de Geschillencommissie. Op basis van de documenten en gegevens is de ACM van oordeel dat aanvrager voldoende heeft aangetoond aan deze eisen te voldoen.

IV. Besluit

24. De ACM is van oordeel dat Duurzaam Verbonden 3 heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak. Duurzaam Verbonden 3 kan redelijkerwijs in staat worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet na te komen.
25. De ACM verleent namens de Minister een vergunning aan Duurzaam Verbonden 3 voor het leveren van warmte aan verbruikers.¹⁵
26. Aan deze vergunning wordt het voorschrift verbonden dat Duurzaam Verbonden 3 *blijvend* voldoet aan de vereisten voor vergunningverlening. Vinden er wijzigingen plaats in gegevens en documenten die bij de aanvraag had verstrekt, dan geeft Duurzaam Verbonden 3 die *direct* door aan de directeur van de Directie Energie van de ACM. Dit geldt voor tenminste de wijzigingen in de documenten en gegevens, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, c, f en h van het Warmtebesluit. Dit geldt ook voor de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn huidige en verwachte financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.
27. De ACM heeft een overzicht opgenomen in bijlage 1 van de temperatuur die geleverd wordt. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat de temperatuur van warmte bestemd voor ruimteverwarming en voor warm tapwater wordt geleverd conform de in bijlage 1 vermelde temperaturen.
28. Duurzaam Verbonden 3 moet jaarlijks zijn jaarrekening aan de directeur van de Directie Energie van de ACM sturen. Dit moet gebeuren binnen één maand nadat de jaarrekening is vastgesteld.¹⁶
29. De Minister kan deze vergunning intrekken als Duurzaam Verbonden 3 niet meer voldoet aan de Warmtewet¹⁷, het Warmtebesluit, de voorschriften die bij dit besluit tot vergunningverlening zijn gesteld of om andere redenen.
30. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.
31. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.¹⁸

¹⁵ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

¹⁶ Artikelen 2:361 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.

¹⁷ Artikel 11, eerste en tweede lid, van de Warmtewet.

¹⁸ Artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.

Den Haag, 6 juli 2020

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze:

w.g.

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Bijlage behorende bij besluit met kenmerk ACM/UIT/535158

Overzicht van de temperatuur van de te leveren warmte bestemd voor ruimteverwarming en bestemd voor warm tapwater, zoals bedoeld in het voorschrift vermeld in randnummer 27 van het besluit.

1. De leveringstemperatuur voor warmte aan woningen, kantoren en commerciële ruimten zal minimaal 55°C bedragen (optie 1). In sommige gevallen wordt voor woningen een leveringstemperatuur van 70° aangehouden (optie 2),
2. De leveringstemperatuur voor koude aan kantoren en commerciële ruimten zal met maximaal 10°C geleverd worden in de zomersituatie en 14°C in de wintersituatie.
3. De temperatuur van warm tapwater aan de woningen zal 62°C op de leveringsgrens bedragen.

