



## Besluit

### Openbaar besluit gewijzigde Fallback procedure Channel TenneT

Ons kenmerk : ACM/UIT/503555

Zaaknummer : ACM/18/033171

Datum :

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 9, vijfde lid van de Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer en op grond van artikel 5, zesde lid, van de Elektriciteitswet 1998 over een voorstel van TenneT TSO B.V. voor reserveprocedures voor de Channel regio.

## Inhoudsopgave

|  |    |
|--|----|
| <u>Samenvatting</u>  | 3  |
| <u>1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit</u> | 4  |
| <u>2 Wettelijk kader</u>   | 4  |
| <u>3 Het voorstel</u>  | 6  |
| <u>4 Beoordeling</u>   | 6  |
| <u>5 Dictum</u>  | 8  |
| <u>Bijlage 1: relevante artikelen CACM Verordening</u>             | 9  |
| <u>Bijlage 2: het voorstel</u>                                     | 11 |

## Samenvatting

Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer (hierna: de CACM Verordening) heeft tot doel om een Europese geïnterconnecteerde eenvormige day-ahead en intraday elektriciteitsmarkt te creëren.

Als onderdeel van de uitvoering van de CACM Verordening heeft TenneT TSO B.V. op 15 december 2016 een voorstel voor reserveprocedures voor de Channel-regio<sup>1</sup> aan de Autoriteit Consument en Markt ter goedkeuring voorgelegd. Dit was voorgeschreven op grond van artikel 44 van de CACM Verordening. De Autoriteit Consument en Markt heeft dit voorstel op 15 juni 2017 goedgekeurd.

TenneT TSO B.V. wenst de reserveprocedures te wijzigen omdat er van een ander veilingplatform gebruik gemaakt gaat worden. Daarom heeft TenneT TSO B.V. een wijziging van de reserveprocedures voorgesteld.

De berekening van de day-aheadmarktkoppeling gebeurt aan de hand van een prijskoppelingsalgoritme. De uitkomst van dit prijskoppelingsalgoritme geeft aan hoe de grensoverschrijdende capaciteit gebruikt wordt. Als om onvoorziene redenen het prijskoppelingsalgoritme geen uitkomst geeft, moeten de Transmissie Systeembeheerders volgens artikel 44 van de CACM Verordening reserveprocedures hebben om de grenscapaciteit te verdelen. Daarom heeft TenneT TSO B.V. de reserveprocedures ("fallback procedures") van de Channel regio aan de Autoriteit Consument en Markt ter goedkeuring voorgelegd.

De Autoriteit Consument en Markt concludeert dat niet is gebleken dat het voorstel in strijd is met de bepalingen van de CACM Verordening. De Autoriteit Consument en Markt keurt daarom het voorstel goed, op grond van artikel 9, vijfde lid, van de CACM Verordening en artikel 5, zesde lid, van de Elektriciteitswet 1998.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit bezwaar maken bij De Autoriteit Consument en Markt.

---

<sup>1</sup> De netbeheerders van de Channel-regio hebben deze methodologie gezamenlijk opgesteld.

## 1 Inleiding en procedure van totstandkoming van dit besluit

1. De Verordening (EU) 2015/1222 van de Commissie van 24 juli 2015 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing en congestiebeheer heeft tot doel om een Europese geïnterconnecteerde eenvormige day-ahead en intraday elektriciteitsmarkt te creëren.
2. Als onderdeel van de uitvoering van de CACM Verordening heeft TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) een wijziging van de reserveprocedures voor de Channel regio (hierna: het voorstel) aan de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) ter goedkeuring voorgelegd.
3. De indeling van dit besluit is als volgt. Hoofdstuk 2 van dit besluit bevat de gevolgde procedure. Hoofdstuk 3 bevat het wettelijk kader. Het voorstel en relevante informatie die de ACM naar aanleiding van het voorstel ontvangen heeft, is in hoofdstuk 4 samengevat. Hoofdstuk 5 bevat de beoordeling van de aanvraag en hoofdstuk 6 het dictum.
4. Op 31 mei 2018 heeft de ACM van TenneT een verzoek ontvangen tot goedkeuring van het voorstel tot wijzigen van de reserveprocedures. De laatste betrokken regulerende instantie heeft het voorstel ontvangen op 31 mei 2018. De betrokken regulerende instanties moeten het voorstel daarom uiterlijk op 30 november 2018 goedkeuren.
5. De regulerende instanties van de Channel regio hebben elkaar geraadpleegd en in nauwe coördinatie samen gewerkt met het oog op het bereiken van overeenstemming, zoals beschreven in artikel 9, tiende lid, van de CACM Verordening.
6. Dit besluit bevat twee bijlagen. Deze bijlagen zijn onderdeel van het besluit en bevatten respectievelijk de relevante artikelen van de CACM Verordening en het voorstel.

## 2 Wettelijk kader

7. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM de bepalingen die gezamenlijk het wettelijk kader vormen voor dit besluit.

### *Bevoegdheidsgrondslag ACM*

8. De taken waarmee de ACM is belast, zijn vastgelegd in de wet. In de Elektriciteitswet 1998 (hierna: E-wet) zijn deze taken vastgelegd in artikel 5, eerste lid, van de E-wet: “De Autoriteit Consument en Markt is belast met de aan haar opgedragen taken ter uitvoering van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011, alsmede met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, verordening 714/2009, verordening 713/2009 en verordening 1227/2011”.

9. De CACM Verordening is vastgesteld krachtens Verordening 714/2009, waardoor de ACM op grond van artikel 5, eerste lid, van de E-wet ook belast is met taken die voortvloeien uit deze Verordening.
10. De definitie van 'regulerende instanties' is opgenomen in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a, van Verordening 714/2009, een definitie die op grond van artikel 2 van de CACM Verordening ook op de CACM Verordening van toepassing is: "a) 'regulerende instanties': de regulerende instanties bedoeld in artikel 35, lid 1, van Richtlijn 2009/72/EG".
11. In artikel 35, eerste lid, van Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad (hierna: de Richtlijn) is het volgende geregeld: "Iedere lidstaat wijst één enkele nationale regulerende instantie aan".
12. Artikel 5, tweede lid, van de E-wet stelt dat de ACM is aangewezen als de nationale regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Richtlijn: "De Autoriteit Consument en Markt is de regulerende instantie, bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de richtlijn en artikel 2, tweede lid, onderdeel a, van verordening 714/2009".
13. Het verzoek van TenneT tot goedkeuring van het voorstel betreft een wijziging van de congestiebeheersprocedures zoals bedoeld in artikel 5, zesde lid, van de E-wet. Op grond van dit artikel beslist de ACM over de goedkeuring van congestiebeheersprocedures voor landsgrensoverschrijdende netten: "De Autoriteit Consument en Markt beslist over de goedkeuring van de door de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet gehanteerde congestiebeheersprocedures voor landsgrensoverschrijdende netten."
14. Artikel 16, vijftiende lid, van de E-wet schrijft voor dat de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet de congestiebeheersprocedures ter goedkeuring aan de ACM voor legt, voordat de netbeheerder deze hanteert: "Voordat de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet congestiebeheersprocedures hanteert voor landsgrensoverschrijdende netten, legt hij deze procedures ter goedkeuring voor aan de Autoriteit Consument en Markt."

*Relevante artikelen CACM Verordening*

15. Artikel 3 van de CACM Verordening bevat de doelstellingen van samenwerking op het gebied van capaciteitstoewijzing en congestiebeheer. In artikel 9 van de CACM Verordening wordt het proces van de vaststelling van voorwaarden of methodologieën beschreven. De artikelen 44 van de CACM Verordening is relevant in verband met het voorstel van TenneT. Zie bijlage 1 bij dit besluit voor een overzicht van de in dit randnummer genoemd artikelen.

### 3 Het voorstel

16. De berekening van de eenvormige day-aheadkoppeling gebeurt aan de hand van een prijskoppelingsalgoritme. De uitkomst van dit prijskoppelingsalgoritme geeft aan hoe de zoneoverschrijdende capaciteit wordt gebruikt. Dit voorstel betreft reserveprocedures voor het geval dat het prijskoppelingsalgoritme voor de day-ahead allocatie geen uitkomst heeft. De verplichting voor deze reserveprocedures volgt uit artikel 44 van de CACM Verordening.
17. Het voorstel is een gewijzigde versie van de reserveprocedures. Het voorstel is ingediend omdat BritNed en IFA (de interconnector tussen Frankrijk en Groot-Brittannië) voor de veiling in de reserveprocedure een ander veiling platform willen gebruiken.
18. Daarnaast is de biedzone grens tussen België en Groot-Brittannië, bestaande uit de interconnector NEMO-link, bij het besluit van de ACM van 30 november 2017 aan de Channel regio toegevoegd. De reserveprocedures omvatten niet de biedzone grens. Het voorstel voegt de reserveprocedures ook voor deze biedzone grens toe.
19. Het voorstel is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

### 4 Beoordeling

20. Artikel 9, negende lid, van de CACM Verordening bepaalt dat het voorstel een beschrijving van het verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening bevat. Het voorstel bevat een dergelijke beschrijving in randnummers 2 tot en met 5 van de preambule.
21. De reserveprocedures moeten volgens artikel 44 van de CACM Verordening robuust en tijdig zijn om een efficiënte, transparante en niet-discriminerende capaciteitstoewijzing te waarborgen in geval dat het eenvormige day-aheadkoppelingsproces geen resultaten oplevert. De ACM constateert dat de artikelen 3 en 4 van het voorstel hierin voorzien. Artikel 3 van het voorstel beschrijft dat de capaciteit expliciet met de bestaande veilingprocedures worden geveild. Artikel 4 beschrijft dat als het veilen niet mogelijk is, de capaciteit voor de intraday-veiling zal worden ingezet.
22. Artikel 9, negende lid, van de CACM Verordening bepaalt dat het voorstel een voorgesteld tijdschema voor de tenuitvoerlegging bevat. Het voorstel bevat een dergelijk schema in artikel 5. De tenuitvoerlegging voor de BritNed-kabel hangt af van het moment dat BritNed overstapt naar het Single Allocation Platform (hierna: SAP). In de Verordening 2016/1719 van de Commissie van 26 september 2016 tot vaststelling van richtsnoeren betreffende capaciteitstoewijzing op de langere termijn (hierna: FCA Verordening) staat een uiterste termijn genoemd. Artikel 48 van de FCA Verordening geeft aan dat gelijkstroominterconnectoren uiterlijk vierentwintig maanden na de goedkeuring van de methodologie betreffende de eisen van het SAP de capaciteitstoewijzingen op

het SAP uitvoeren. De ACM heeft deze eisen op 17 oktober 2017 goedgekeurd.<sup>2</sup> De implementatie van deze gewijzigde reserveprocedures zal dus uiterlijk 17 oktober 2019 dienen plaats te vinden.

23. De ACM merkt op dat dit voorstel de huidige reserveprocedures niet expliciet vervangt. Het voorstel bevat geen passage over het intrekken van deze reserveprocedures. De ACM concludeert dat de huidige reserveprocedures van toepassing blijven, tenzij een relevante TSB aan het bepaalde in artikel 5 van het voorstel voldoet. Pas na volledige implementatie door alle TSB's uit de Channel regio vervalt de huidige reserveprocedure.
24. Artikel 3 van de CACM Verordening omschrijft de doelstellingen van de CACM Verordening. De ACM ziet in het voorstel geen strijdigheid met deze doelstellingen.
25. Op grond van het voorgaande concludeert de ACM dat het voorstel niet in strijd is met de doelstellingen en eisen van de CACM Verordening. De ACM keurt daarom het voorstel goed op grond van artikel 9, vijfde lid van de CACM Verordening en artikel 5, zesde lid, van de E-wet.

---

<sup>2</sup> Kenmerk ACM/DE/2017/205795

## 5 Dictum

26. De Autoriteit Consument en Markt keurt het voorstel goed.
27. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts publiceert de Autoriteit Consument en Markt dit besluit op de internetpagina van de Autoriteit Consument en Markt.
28. Dit besluit treedt in werking op de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin deze is medegedeeld.
29. Het besluit ACM/DE/2017/205757 van de ACM van 15 juni 2017 vervalt bij de implementatie van de reserveprocedure zoals beschreven in artikel 5 van de procedure.

's-Gravenhage,  
Datum: 6 december 2018

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,  
w.g.

mr. P.C.M. Bijlenga  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de ACM, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wetbestuursrecht, de ACM verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.*



## Bijlage 1: relevante artikelen CACM Verordening

### Artikel 3 - Doelstellingen van samenwerking op het gebied van capaciteitstoewijzing en congestiebeheer

Met deze verordening worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- a) bevorderen van doeltreffende concurrentie bij de opwekking en levering van elektriciteit alsmede de handel in elektriciteit;
- b) waarborgen van een optimaal gebruik van de transmissie-infrastructuur;
- c) waarborgen van de operationele veiligheid;
- d) optimaliseren van de berekening en toewijzing van zoneoverschrijdende capaciteit;
- e) waarborgen van de niet-discriminerende behandeling van TSB's, NEMO's, het Agentschap, regulerende instanties en marktdeelnemers;
- f) waarborgen en verbeteren van de transparantie en betrouwbaarheid van gegevens;
- g) bijdragen tot de efficiënte langetermijnexploitatie en -ontwikkeling van het elektriciteitstransmissiesysteem en de elektriciteitssector in de Unie;
- h) rekening houden met de behoefte aan een billijke en ordelijke markt en prijsvorming;
- i) creëren van een gelijk speelveld voor NEMO's;
- j) zorgen voor niet-discriminerende toegang tot zoneoverschrijdende capaciteit.

### Artikel 9 - Vaststelling van voorwaarden of methodologieën

1. De TSB's en NEMO's ontwikkelen de overeenkomstig deze verordening vereiste voorwaarden of methodologieën en dienen die binnen de bij deze verordening vastgestelde respectieve termijnen ter goedkeuring in bij de bevoegde regulerende instanties. Wanneer een voorstel voor de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening door meer dan één TSB of NEMO moet worden ontwikkeld en goedgekeurd, werken de desbetreffende TSB's en NEMO's nauw samen. Met de bijstand van het ENTSO voor elektriciteit stellen de TSB's en alle NEMO's de bevoegde regulerende instanties en het Agentschap op gezette tijden in kennis van de voortgang bij de ontwikkeling van deze voorwaarden of methodologieën.

[...]

5. Elke regulerende instantie keurt de voorwaarden of methodologieën goed die worden gebruikt voor de berekening of de opzet van de eenvormige day-ahead- en intradaykoppeling als ontwikkeld door de TSB's en NEMO's. Zij zijn verantwoordelijk voor goedkeuring van de in de leden 6, 7 en 8 bedoelde voorwaarden of methodologieën.

[...]

7. De voorstellen voor de volgende voorwaarden of methodologieën worden ter goedkeuring voorgelegd aan alle regulerende instanties van de betrokken regio:

[...]

e) de reserveprocedures, overeenkomstig artikel 44;

[...]

9. Het voorstel voor de voorwaarden of methodologieën omvat een voorgesteld tijdschema voor hun tenuitvoerlegging en een beschrijving van hun verwacht effect op de doelstellingen van deze verordening. Voorstellen betreffende voorwaarden of methodologieën die ter goedkeuring aan verschillende of aan alle regulerende instanties moeten worden voorgelegd, worden bij het Agentschap ingediend op hetzelfde tijdstip als dat van indiening bij de regulerende instanties. Op verzoek van de bevoegde regulerende instanties brengt het Agentschap binnen een termijn van drie maanden advies uit over de voorstellen voor voorwaarden of methodologieën.

10. Wanneer de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën een besluit van meer dan één regulerende instantie vergt, raadplegen de bevoegde regulerende instanties elkaar en werken zij in nauwe coördinatie samen met het oog op het bereiken van overeenstemming. In voorkomend geval

houden de bevoegde regulerende instanties rekening met het advies van het Agentschap. De regulerende instanties nemen besluiten betreffende de ingediende voorwaarden of methodologieën overeenkomstig de leden 6, 7 en 8 binnen een termijn van zes maanden na de ontvangst van de voorwaarden of methodologieën door de regulerende instantie of, waar van toepassing, door de laatste betrokken regulerende instantie.

[...]

13. De TSB's of NEMO's die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van een voorstel voor voorwaarden of methodologieën, of de regulerende instanties die verantwoordelijk zijn voor de vaststelling daarvan overeenkomstig de leden 6, 7 en 8, kunnen verzoeken deze voorwaarden of methodologieën te wijzigen.

14. De TSB's of NEMO's die verantwoordelijk zijn voor de vaststelling van de voorwaarden of methodologieën overeenkomstig deze verordening, maken die bekend op het internet na de goedkeuring door de bevoegde regulerende instanties of, wanneer een dergelijke goedkeuring niet vereist is, na de vaststelling ervan, behalve wanneer dergelijke informatie als vertrouwelijk wordt beschouwd overeenkomstig artikel 13.

#### **Artikel 44 - Vaststelling van reserveprocedures**

Binnen een termijn van 16 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening ontwikkelt elke TSB, in coördinatie met alle andere TSB's in de capaciteitsberekenningsregio, een voorstel voor robuuste en tijdige reserveprocedures om een efficiënte, transparante en niet-discriminerende capaciteitstoewijzing te waarborgen voor gevallen waarin het eenvormige day-aheadkoppelingsproces geen resultaten oplevert.

Met betrekking tot het voorstel tot vaststelling van reserveprocedures wordt een raadpleging overeenkomstig artikel 12 gehouden.

## Bijlage 2: het voorstel