



## Besluit

Ons kenmerk ACM/UIT/382052

Zaaknummer ACM/17/023190

# Beschikking tot vaststelling van de maximale productieprijis van drinkwater voor het kalenderjaar 2018 voor:

## St. Eustatius Utility Company NV

Vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van de maximale productieprijis van drinkwater zoals bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.

## 1 Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inhoudsopgave</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Inleiding en leeswijzer</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Context van dit besluit</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Samenhang met andere besluiten</b>	<b>6</b>
4.1	Van methodebesluit tot productieprijs- en tarievenbeschikking	6
4.2	De productieprijsbeschikking van STUCO	8
<b>5</b>	<b>Rechtsbescherming</b>	<b>9</b>
5.1	Wat betekent dit?	9
5.2	Rechtstreeks in beroep bij de rechter...	10
5.3	...of eerst in bezwaar bij de ACM	10
<b>6</b>	<b>Vaststelling van de productieprijs</b>	<b>12</b>
6.1	Vaststellen van de kosten	12
6.1.1	De kapitaalkosten	12
6.1.2	De operationele kosten	13
6.1.3	Ontwikkelingen 2018	15
6.1.4	De berekening van de brandstofkosten	15
6.2	Vaststelling van de toegestane inkomsten	16
6.3	Vaststelling van de maximale productieprijs	16
6.4	Vaststellen van verschillen achteraf	16
<b>7</b>	<b>DICTUM</b>	<b>18</b>
	<b>Bijlage 1: Overzicht bedragen</b>	<b>20</b>
	<b>Bijlage 2: Rekenmodel</b>	<b>21</b>

## 2 Inleiding en leeswijzer

1. Met deze productieprijsbeschikking geeft de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) uitvoering aan artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.<sup>1</sup> Op basis van dat artikel moet de ACM, op voorstel van een producent, de productieprijs vaststellen die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor het door hem geproduceerde drinkwater.
2. St. Eustatius Utility Company NV (hierna: STUCO) is producent van drinkwater op Sint Eustatius.
3. In deze beschikking stelt de ACM de productieprijs vast die STUCO in 2018 ten hoogste ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
4. Deze beschikking bestaat uit een aantal hoofdstukken. Hoofdstuk 3 geeft de context van deze beschikking. Hoofdstuk 4 bevat de samenhang met andere besluiten. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de rechtsbescherming. En in hoofdstuk 6 zijn achtereenvolgens de kosten, de inkomsten en de maximale productieprijs van STUCO vastgesteld. Ook is in dat hoofdstuk opgenomen hoe de ACM zal omgaan met eventuele verschillen tussen toegestane inkomsten en uiteindelijk gerealiseerde kosten. Deze beschikking bevat daarnaast twee bijlagen, te weten een overzicht van de belangrijkste berekende bedragen (Bijlage 1) en het Excelbestand 'Rekenmodel STUCO 2018' (Bijlage 2). Bijlage 2 wordt gepubliceerd op de website van ACM ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) en vormt een integraal onderdeel van de beschikking.
5. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2018.

---

<sup>1</sup> Wet van 23 maart 2016, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet elektriciteit en drinkwater BES), *Stb.* 2016, 142.

### 3 Context van dit besluit

6. De Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft als doel te voorzien in een betrouwbare, duurzame en betaalbare elektriciteits- en drinkwatervoorzieningen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba.<sup>2</sup> Een middel om dit te bereiken is tariefregulering.
7. Op basis van artikel 2.5 van de Wet elektriciteit en drinkwater BES heeft de ACM onder andere tot taak om een maximale productieprijs voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen en om een maximaal distributietarief voor elektriciteit en voor drinkwater vast te stellen. De productieprijs brengt de producent bij de distributeur in rekening. Het distributietarief brengt de distributeur bij de afnemer (consumenten en zakelijke afnemers) in rekening.
8. De wetgever heeft drie doelstellingen met de aan de ACM bij wet opgedragen tariefregulering. Het eerste doel is consumentenbescherming. Omdat afnemers in Caribisch Nederland niet kunnen onderhandelen over de prijs van elektriciteit of van drinkwater én omdat zij evenmin vrij zijn in de keuze van het bedrijf waar zij hun elektriciteit of drinkwater kunnen kopen, worden de maximum tarieven van die voorzieningen door de ACM vastgesteld.
9. Het tweede doel van de tariefregulering is investeerdersbescherming. Een stabiel en voorspelbaar reguleringsklimaat stelt de onderneming in staat om de noodzakelijke investeringen in de infrastructuur en productiecapaciteit te verrichten.
10. Het derde en laatste doel is productieve efficiëntie van de onderneming. Hierdoor kunnen diensten van voldoende kwaliteit tegen de laagst mogelijke kosten worden geleverd.
11. De wetgever hanteert kostenoriëntatie als uitgangspunt bij de tariefregulering die de ACM tot taak heeft uit te voeren. Dat betekent dat tarieven voor elektriciteit en voor drinkwater uitsluitend gebaseerd zijn op de kosten die het bedrijf maakt ten behoeve van die voorzieningen.
12. Een producent en een distributeur van elektriciteit hebben er belang bij dat zij de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) die zij maken om te voldoen aan de wettelijke taken, kunnen terugverdienen. Het ontbreken van concurrentie zou ertoe kunnen leiden dat een producent en een distributeur onvoldoende doelmatig werken en daardoor te hoge tarieven in rekening brengen. Afnemers zouden in dergelijke gevallen worden benadeeld. Afnemers zijn daarom gebaat bij een bevordering van de doelmatigheid van de bedrijfsvoering.
13. De wetgever heeft de ACM daarom belast met de taak om een reguleringssystematiek vast te stellen waarmee zowel de producent als de distributeur een prikkel krijgt om net zo doelmatig te handelen als bedrijven die wel concurrentie ondervinden en om kwaliteit te borgen als ook efficiëntie te verbeteren.

---

<sup>2</sup> *Kamerstukken II*, 2014-15, 34089, 3, p. 1.

14. Omdat STUCO een monopoliepositie heeft op Sint Eustatius, stelt ACM met deze beschikking de productieprijs per kubieke meter drinkwater vast die STUCO voor het kalenderjaar 2018 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
15. De reguleringssystematiek is erop gericht te voorkomen dat STUCO een onredelijk hoge interne verrekenprijs hanteert voor de productie van elektriciteit. Daarnaast is het van belang dat STUCO de efficiënte kosten die hij maakt voor het produceren van drinkwater kan terugverdienen. Als STUCO de efficiënte kosten (inclusief een redelijk rendement) vergoed krijgt, komen de noodzakelijke investeringen in kwaliteit, en daarmee de leveringszekerheid van drinkwater, niet in gevaar.

## 4 Samenhang met andere besluiten

16. Jaarlijks stelt de ACM in afzonderlijke beschikkingen de maximum productieprijzen vast die een producent van elektriciteit en van drinkwater in rekening mag brengen bij een distributeur van elektriciteit en van drinkwater. De ACM stelt ook het maximum distributietarief vast dat een distributeur bij een afnemer (consumenten en bedrijven) in rekening mag brengen.
17. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk hoe de productieprijzen voor 2018 samenhangen met het methodebesluit waarin de reguleringsystematiek is vastgesteld.

### 4.1 Van methodebesluit tot productieprijzen- en tarievenbeschikking

18. De bevoegdheid van de ACM om een productieprijzenbeschikking en distributietariefbeschikking vast te stellen, vloeit voort uit artikel 2.5, eerste lid, en artikel 3.14, eerste lid, van de Wet elektriciteit en drinkwater BES.
19. Om een productieprijzen en een distributietarief vast te stellen moet de ACM een methode hanteren die beschrijft op welke manier de kosten van een bedrijf leiden tot een tarief voor de consument. De wettelijke grondslag van die methode volgt eveneens uit artikel 2.5, vierde lid, en artikel 3.14, vijfde lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES:

*“Artikel 2.5*

1. *De Autoriteit Consument en Markt stelt op 1 januari van ieder jaar, op voorstel van een producent, de productieprijzen vast die deze producent ten hoogste zal berekenen aan een distributeur voor de geproduceerde elektriciteit of voor het geproduceerde drinkwater.*
2. *De productieprijzen voor elektriciteit of drinkwater is gebaseerd op de werkelijke kosten van de productie met inachtneming van een redelijk rendement en omvat de operationele- en onderhoudskosten, de energiekosten en de kapitaalkosten.*
3. *In afwijking van het eerste lid kunnen de energiekosten als maandelijks te variëren onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.*
4. *De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de productieprijzen een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
5. (...)
6. (...)
7. *Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de productieprijzen, bedoeld in dit artikel.*

*Artikel 3.14*

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt, op voorstel van een distributeur, de tarieven vast die de distributeur ten hoogste zal berekenen aan de afnemers voor de distributie van elektriciteit of drinkwater.*
  - 2. Er worden vier tarieven onderscheiden:*
    - a. aansluittarief;*
    - b. vast gebruikstarief;*
    - c. variabel gebruikstarief;*
    - d. wegtransporttarief voor drinkwater.*
  - 3. De tarieven kunnen verschillen voor verschillende categorieën afnemers.*
  - 4. De tarieven zijn niet-discriminerend, transparant en gebaseerd op de werkelijke kosten met inachtneming van een redelijk rendement en met inachtneming van de subsidie, bedoeld in artikel 5.1.*
  - 5. De Autoriteit Consument en Markt hanteert voor de vaststelling van de tarieven een methode ter bevordering van een doelmatige bedrijfsvoering.*
  - 6. De tarieven treden in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en gelden tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven met uitzondering van het variabel gebruikstarief dat op 1 januari en 1 juli van ieder kalenderjaar kan worden vastgesteld.*
  - 7. Indien op 1 januari de tarieven voor dat jaar nog niet zijn vastgesteld, gelden de laatst vastgestelde tarieven tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de tarieven voor het volgende jaar.*
  - 8. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de procedure en de elementen en de wijze van berekening van de tarieven, bedoeld in dit artikel.”*
20. De regeling waarnaar in bovenstaande artikelen wordt verwezen, is de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES<sup>3</sup>. In artikel 2.1 van die regeling zijn nadere eisen gesteld aan het hiervoor bedoelde methodebesluit:

*“Artikel 2.1*

- 1. De Autoriteit Consument en Markt stelt na overleg met belanghebbenden voor een periode van drie tot tien jaar een in de artikelen 2.5, vierde lid, en 3.14, vijfde lid, van de wet bedoelde methode vast.*
- 2. De methode beschrijft op welke wijze de productieprijzen en de tarieven worden vastgesteld, zodanig dat die methode de producent en distributeur prikkelt tot een doelmatige bedrijfsvoering, voorziet in een rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is en een betrouwbare, betaalbare en duurzame energie- en drinkwatervoorziening dient.*
- 3. In de methode wordt ten minste de wijze van vaststelling van de verwachte efficiënte kosten bepaald en daartoe de wijze van vaststelling van het rendement dat in het economische verkeer gebruikelijk is.*
- 4. In de methode wordt vastgelegd op welke wijze de energiekosten als onderdeel van de productieprijzen worden vastgesteld.*
- 5. Een producent of distributeur dient drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van een wijziging van de productieprijzen of de tarieven een voorstel daartoe in bij de Autoriteit Consument en Markt.”*

---

<sup>3</sup> Regeling van de Minister van Economische Zaken van 10 juni 2016, nr. WJZ/15003661, houdende regels met betrekking tot de productie en de distributie van elektriciteit en drinkwater op Bonaire, Sint Eustatius en Saba. *Stcrf.* 2016, nr. 33268.

21. Na overleg met belanghebbenden, die bestaan uit de verschillende producenten, distributeurs en afnemersorganisaties in Caribisch Nederland, heeft de ACM op 30 september 2016 de “Methode tot vaststelling van tarieven voor productie en distributie van elektriciteit en drinkwater in Caribisch Nederland 2017-2019” (hierna: de methode) vastgesteld. Op 17 november 2016 heeft ACM, eveneens na overleg met belanghebbenden, de methode vastgesteld voor de zogeheten Weighted Average Cost of Capital (hierna: WACC-methode), het toegestane redelijk rendement voor de betrokken bedrijven. Die WACC-methode is een bijlage bij de eerdergenoemde methode, en maakt daar integraal onderdeel van uit. Beide methodes heeft ACM op haar website gepubliceerd.
22. De hiervoor genoemde methode geldt voor een periode van drie kalenderjaren, te weten van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2019.
23. De wet en de Ministeriële regeling zijn de grondslag van de methode. De methode is vervolgens de grondslag van de productieprijbschikking en de distributietariefbeschikking.

## **4.2 De productieprijbschikking van STUCO**

24. Op grond van artikel 2.1, vijfde lid van de Ministeriële regeling elektriciteit en drinkwater BES, moet een producent drie maanden voor de beoogde ingangsdatum van de wijziging van de productieprij, een daartoe strekkend voorstel indienen bij de ACM.

### *Het proces voor de vaststelling van de productieprij per 1 januari 2018*

25. Op 17 juli 2017 heeft STUCO haar (concept)jaarrekening aan de ACM overgelegd. In augustus heeft de ACM aan STUCO een informatieverzoek gestuurd, waarna STUCO een aanzet heeft gemaakt tot het opstellen van haar productieprijvoorstel. Op 13 november 2017 heeft STUCO haar definitieve jaarrekening aan de ACM overgelegd.
26. Als gevolg van de schade aangericht door orkaan Irma in september 2017, was het voor STUCO en haar administratiekantoor niet mogelijk om de verzochte informatie tijdig bij de ACM aan te leveren. Daardoor is enige vertraging ontstaan in de totstandkoming van het productieprijvoorstel. Het definitieve productieprijvoorstel is tot stand gekomen op 12 december 2017.

### *Samenhang met andere productieprijbschikkingen*

27. Bij beschikking van 16 december 2016, heeft de ACM de productieprij van drinkwater vastgesteld voor het kalenderjaar 2017 die STUCO als interne verrekenprij mag hanteren. Tegen die beschikking heeft STUCO bezwaar gemaakt.
28. Bij beschikking op bezwaar van 12 september 2017 heeft de ACM, onder aanvulling van de motivering, het bezwaar van STUCO gericht tegen voornoemde beschikking ongegrond verklaard



## **5 Rechtsbescherming**

29. In dit hoofdstuk beschrijft de ACM welke juridische mogelijkheden belanghebbenden hebben om de productieprijbschikking of de distributietariefbeschikking aan te vechten. Daarvoor beschrijft de ACM welke wetten en welk procesrecht van toepassing zijn.
30. Artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bepaalt dat de Algemene wet bestuursrecht, met uitzondering van hoofdstuk 9, niet van toepassing is op besluiten en handelingen van bestuursorganen die hun zetel hebben in het Europese deel van Nederland, ter uitvoering van een wettelijke regeling die uitsluitend in de openbare lichamen van toepassing is.
31. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba is, in de gevallen bedoeld in het eerste lid, de Wet administratieve rechtspraak BES (War-BES) van toepassing voor zover sprake is van een beschikking in de zin van die wet.
32. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de War-BES wordt onder een beschikking verstaan een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling die niet van algemene strekking is.
33. Ingevolge artikel 7, eerste lid, van de War-BES kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die door een beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen daartegen beroep instellen bij het Gerecht van eerste aanleg van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (het Gerecht).
34. Op grond van artikel 9, eerste lid, van de War-BES kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking op de grond dat de beschikking in strijd is met een algemeen verbindend voorschrift of een algemeen rechtsbeginsel.
35. Op grond van artikel 55 van de War-BES zijn natuurlijke personen en rechtspersonen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de War-BES, bevoegd eerst een bezwaarschrift bij de ACM in te dienen gericht tegen de beschikking en pas nadat de ACM op dat bezwaar heeft beslist, beroep in te stellen bij het Gerecht.

### **5.1 Wat betekent dit?**

36. De ACM heeft haar zetel in Europees Nederland en heeft tot taak toe te zien op de naleving van de Wet elektriciteit en drinkwater BES. Deze wet is uitsluitend van toepassing in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de besluiten van de ACM ter uitvoering van die wet is daarom niet de Algemene wet bestuursrecht maar de War-BES van toepassing.

37. Natuurlijke personen en rechtspersonen (mensen en bedrijven), die door deze beschikking rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen (belanghebbenden) kunnen tegen deze beschikking rechtstreeks in beroep gaan bij de rechter of eerst in bezwaar gaan bij de ACM.
38. Om belanghebbende te zijn, moet sprake zijn van een voldoende objectief, persoonlijk of individueel (dus te onderscheiden van het belang van anderen), eigen, rechtstreeks en actueel belang. De ACM toetst of daarvan sprake is als natuurlijke personen of rechtspersonen deze beschikking aanvechten.

## **5.2 Rechtstreeks in beroep bij de rechter...**

39. Belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep instellen bij het Gerecht. Een gemotiveerd beroepschrift moet binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking worden ingediend bij de griffie van het Gerecht.
40. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.
41. Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire

## **5.3 ...of eerst in bezwaar bij de ACM**

42. Belanghebbenden kunnen er ook voor kiezen eerst (nog) bezwaar in te dienen bij de ACM.
43. Een gemotiveerd bezwaarschrift moet dan binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking bij de ACM worden ingediend. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk, Bonaire.
44. Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij de ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: [marga.buys@acm.nl](mailto:marga.buys@acm.nl) en/of [laurens.jorg@acm.nl](mailto:laurens.jorg@acm.nl). De ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van de ACM ontvangt, dringt de ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met de ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.
45. Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken, kunnen hun bezwaarschrift schriftelijk indienen bij de lokale vestiging van Rijksdienst Caribisch Nederland op hun eiland.

Op Saba is het adres: The Bottom

Op Sint Eustatius is het adres: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

46. Nadat de ACM heeft beslist op een bezwaarschrift, kunnen natuurlijke en rechtspersonen die het niet eens zijn met die beslissing op hun bezwaar, in beroep gaan bij de rechter.
47. In het beroepschrift dan wel in het bezwaarschrift kunnen (ook) argumenten aangevoerd worden die zijn gericht tegen de door de ACM vastgestelde methode van 30 september 2016 en de daarvan deel uitmakende WACC-methode van 17 november 2016.

## 6 Vaststelling van de productieprijs

48. Zoals in paragraaf 5.2 van de reguleringsmethode van 30 september 2016 is vastgesteld, hanteert de ACM een aantal stappen om de productieprijs vast te stellen:
- Stap 1: Vaststellen van de kosten;
  - Stap 2: Vaststellen hoe die kosten tot inkomsten leiden;
  - Stap 3: Vaststellen op welke manier die inkomsten tot tarieven leiden;
  - Stap 4: Vaststellen op welke manier achteraf eventuele verschillen tussen kosten en inkomsten worden verrekend.
49. De ACM beschrijft in dit hoofdstuk van deze productieprijsbeschikking de voorgaande vier stappen. In Bijlage 1 bij deze beschikking geeft de ACM een overzicht van bedragen die in dit Hoofdstuk berekend worden. In het rekenmodel (Bijlage 2) zijn de berekeningen te zien die de ACM maakt om de maximale productieprijs te berekenen.

### 6.1 Vaststellen van de kosten

50. De kosten van STUCO bestaan uit kapitaalkosten en uit operationele kosten. Kapitaalkosten worden gevormd door de afschrijvingen en een redelijk rendement. Operationele kosten zijn kosten die een bedrijf maakt om de onderneming draaiende te houden, zoals personeelskosten. De ACM baseert zich voor het vaststellen van de kosten ten behoeve van de vaststelling van de productieprijs in 2018 op de kosten in 2016, zoals vastgelegd in de jaarrekening van STUCO, aangevuld met extra informatie over de operationele kosten en activa die STUCO aan de ACM heeft gestuurd.

#### 6.1.1 De kapitaalkosten

51. Om de kapitaalkosten van STUCO vast te stellen, moet de ACM in de eerste plaats de regulatorische waarde van de bezittingen (de assets) van STUCO vaststellen. Dit noemen we de *regulatory asset value (RAV)*.
52. De RAV van STUCO bestaan uit die vaste activa waarmee STUCO als producent drinkwater produceert en die het voor zijn bedrijfsvoering nodig heeft. De RAV van STUCO wordt daarmee opgebouwd uit de waarde van de assets die direct of indirect aan de productie van drinkwater kan worden toegewezen.
53. Daarbij moet wel worden opgemerkt dat het hoofdbestanddeel van de wateractiva nog niet in eigendom van STUCO zijn gekomen. Deze activa kunnen op dit moment dus ook niet worden toegerekend aan de RAV van STUCO voor waterproductie. Wel omvat de RAV het indirect aan de productie van drinkwater toegerekende deel van de activa (voornamelijk inventaris).
54. De afschrijvingen op de RAV en een redelijk rendement op de RAV vormen samen de kapitaalkosten. De ACM gebruikt voor de vaststelling van de RAV en afschrijvingen het

detailoverzicht dat STUCO aan de ACM heeft gestuurd met informatie over alle activa die STUCO in bezit heeft.

55. De ACM baseert zich voor de vaststelling van de RAV op de historische kostprijs zoals STUCO deze in zijn financiële administratie heeft opgenomen. Door de historische kostprijs te verminderen met de gecumuleerde afschrijvingen komt ACM tot de RAV per 31-12-2016. Activa die door STUCO zijn aangemerkt als 'afgeschreven' of 'geblokkeerd' worden niet meegenomen in de RAV.
56. ACM stelt de jaarlijkse afschrijving vast door de afschrijvingstermijnen van STUCO te hanteren. Daarbij kiest ACM ervoor geen rekening te houden met restwaarde (het geschatte bedrag dat STUCO ontvangt voor de verkoop van de activa aan het einde van de verwachte gebruiksduur). STUCO moet namelijk in staat zijn om efficiënt verrichte investeringen geheel terug te verdienen via tarieven. ACM houdt wel rekening met werkelijke opbrengsten uit verkoop van activa.
57. De eenmalige afschrijvingen die volgen uit het versneld afschrijven of desinvesteren van een actief worden buiten beschouwing gelaten, omdat die incidentele afschrijvingen niet gezien worden als representatief voor de afschrijvingskosten in 2018.
58. De ACM betreft activa in aanbouw niet bij de vaststelling van de RAV. Pas als activa in gebruik zijn genomen, maken zij onderdeel uit van de RAV. STUCO mag de bouwrente van activa in aanbouw mee-activeren.
59. De ACM heeft voor de productie van drinkwater door STUCO de RAV per ultimo 2016 vastgesteld en de afschrijvingen over 2016 vastgesteld overeenkomstig de bedragen zoals opgenomen in Bijlage 1 van dit besluit.
60. De ACM berekent het redelijk rendement door de RAV te vermenigvuldigen met de WACC die de ACM heeft vastgesteld voor 2018, namelijk 6,74%<sup>4</sup>. Om de kapitaalkosten vast te stellen telt de ACM daar de afschrijvingen bij op.

### **6.1.2 De operationele kosten**

61. De regulatorische kosten van STUCO bestaan naast kapitaalkosten ook uit operationele kosten. De ACM schat de operationele kosten van 2018 op basis van de operationele kosten in de vastgestelde jaarrekening van 2016. De ACM verdeelt de operationele kosten op grond van de door STUCO aangeleverde verdeelsleutels over de verschillende activiteiten van STUCO: productie en distributie van drinkwater en elektriciteit. Hierna beschrijft de ACM welke operationele kosten (deels) toegerekend zijn aan de productie van drinkwater en welke keuzes de ACM hierbij ten aanzien van enkele specifieke posten heeft gemaakt.

---

<sup>4</sup> Calculating the WACC for energy and water companies in the Caribbean Netherlands, ACM/DE/2016/206939, randnummer 7 (electricity & water combined)

62. De ACM acht niet alle in de jaarrekening 2016 verantwoorde kosten representatief voor de kosten van 2018. De ACM betreft daarom een aantal kostenposten niet in de kostenbasis voor 2018, of heeft voor deze kostenposten een andere waarde geschat voor 2018 dan het bedrag dat in 2016 in de jaarrekening staat. De ACM beschrijft in deze paragraaf voor welke posten dit geldt en op grond waarvan de ACM deze posten heeft aangepast. Ook geeft de ACM in deze paragraaf aan op welke manier de ACM om gaat met overige opbrengsten.

*(Kosten)posten die geen onderdeel zijn van de operationele kostenbasis*

63. Allereerst neemt de ACM een aantal (kosten)posten niet mee omdat deze al op een andere manier worden vergoed. Winst en verlies, dividend, rentelasten voor vreemd vermogen en de transactiekosten voor financiering worden vergoed via de WACC en zijn onderdeel van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1). De ACM betreft deze kostenposten daarom niet in de operationele kostenbasis. De afschrijvingen worden al betrokken via de vergoeding van de kapitaalkosten (zie paragraaf 6.1.1) en zijn evenmin onderdeel van de operationele kostenbasis. Tot slot neemt de ACM ook de kosten voor de inkoop van brandstof, elektriciteit en drinkwater niet mee in de operationele kostenbasis omdat deze kosten apart vergoed worden (zie paragraaf 6.3.3).

*Incidentele kostenposten die de ACM niet meeneemt*

64. Een aantal kostenposten betreft incidenten of bijvoorbeeld correcties voor eerdere jaren. Deze kostenposten zijn – gelet op het incidentele karakter daarvan – naar het oordeel van de ACM geen goede schatting voor de kosten in 2018 en daarom heeft de ACM die kostenposten niet betrokken in de operationele kostenbasis voor 2018. Dit uitgangspunt hanteert de ACM ook bij incidentele baten.

*Kostenposten die de ACM op nul schat*

65. Voor een aantal kostenposten gaat de ACM er vanuit dat deze gemiddeld nul zijn. Dit betreffen voorraadmutaties, prijsverschillen, koersverschillen en kasverschillen. Naar verwachting zal in het ene jaar een dergelijke kostenpost positief zijn terwijl het in een ander jaar negatief is. Daarom neemt de ACM deze kostenposten niet mee bij het vaststellen van de operationele kostenbasis.

*Voorzieningen*

66. Bij mutaties in voorzieningen stelt de ACM per type voorziening vast op welke manier de ACM deze betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Mutaties in voorzieningen zijn namelijk nog niet direct aan te merken als kosten: het kan ook zijn dat een voorziening is getroffen, maar niet nodig blijkt te zijn. Een vrijval uit een voorziening, is dan niet per se een bate die de ACM betreft bij de vaststelling van de kostenbasis. Aan de andere kant is een dotatie aan een voorziening ook niet per se een kostenpost.
67. STUCO heeft één voorziening opgenomen in de jaarrekening 2016 die mede betrekking heeft op de productie van drinkwater, namelijk een jubileumvoorziening. De jubileumvoorziening kent in 2016 een beperkte dotatie. Omdat het hier om een zeer voorspelbare (en structurele) voorziening gaat, kiest de ACM er voor om de dotatie in 2016 ook als schatter voor de dotatie in 2018 te

gebruiken. Door middel van verdeelsleutels verdeelt de ACM deze kosten over de verschillende activiteiten van STUCO.

*Overige kosten en opbrengsten*

68. Verder houdt de ACM rekening met activiteiten die STUCO uitvoert waarvoor de ACM geen tarief vaststelt. De kosten en opbrengsten van dergelijke activiteiten dienen volledig buiten de tariefregulering gehouden te worden, omdat anders mogelijk een dubbele vergoeding van deze activiteiten ontstaat.

*Verschuiving onderhoudskosten*

69. STUCO heeft aangegeven in 2018 een verschuiving te verwachten van de onderhoudskosten ten opzichte van 2016. De totale onderhoudskosten blijven volgens STUCO naar verwachting gelijk, maar een deel van de onderhoudskosten voor de drinkwatervoorzieningen (productie en netwerk) verschuift naar de elektriciteitsproductie. Dit komt omdat in 2016 veel onderhoud is gepleegd aan het drinkwaternetwerk en aan de drinkwaterproductiefaciliteiten. Voor 2018 verwacht STUCO dat er meer onderhoud gepleegd moet worden aan het solar park en minder aan het drinkwaternetwerk en aan de drinkwaterproductiefaciliteiten. De ACM volgt deze verschuiving en past deze verdeling aan bij de inschatting van de onderhoudskosten voor 2018.

### **6.1.3 Ontwikkelingen 2018**

70. In het methodebesluit van 30 september 2016 voor Caribisch Nederland, heeft de ACM overwogen dat de mogelijkheid bestaat om in de productieprijzen en distributietarieven rekening te houden met additionele kosten wanneer die in een komend kalenderjaar naar verwachting aantoonbaar gemaakt zullen worden, maar deze in het daaraan voorafgaande jaar (logischerwijs) nog geen onderdeel uitmaakten van de jaarrekening.
71. STUCO verwacht in december 2017 de uitbreiding van de drinkwaterproductie in gebruik te nemen. De ACM neemt deze investering mee bij de vaststelling van de productieprijzen 2018. De ACM berekent hiervoor de extra kapitaalkosten van deze uitbreiding.

### **6.1.4 De berekening van de brandstofkosten**

72. Zoals de ACM in het methodebesluit heeft opgenomen, omvat de productieprijs van drinkwater onder andere een energiekostencomponent. Dat zijn de kosten van de elektriciteit die nodig is om drinkwater te produceren. Deze component bestaat uit twee onderdelen: de vaste kosten die STUCO heeft voor de elektriciteitsaansluitingen voor waterproductie en de variabele kosten die STUCO heeft voor het productieproces om drinkwater te produceren. De energiekostencomponent stelt de ACM vast voor heel 2018.
73. De gegevens die de ACM voor die berekening van deze kosten in aanmerking neemt, zijn de volgende:

- Het verwachte technisch rendement (hoeveel kWh heeft STUCO nodig om één kubieke meter drinkwater te produceren);
- De capaciteiten van de elektriciteitsaansluitingen voor de drinkwaterproductie;
- De vastgestelde elektriciteitstarieven (vaste gebruikstarief en variabele gebruikstarief) voor 2018.

## **6.2 Vaststelling van de toegestane inkomsten**

74. In de vorige paragraaf is beschreven op welke manier de ACM de kosten van STUCO vaststelt. In deze paragraaf beschrijft de ACM op welke manier zij de toegestane inkomsten van STUCO vaststelt.
75. De toegestane inkomsten zijn gelijk aan de kosten inclusief een redelijk rendement. Om de inkomsten voor 2018 te berekenen moeten de kosten op het prijsniveau van 2016 en 2017 worden aangepast voor inflatie. De ACM baseert zich voor deze gegevens op data van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Voor de inflatiecorrectie in jaar  $t$  maakt de ACM gebruik van het procentuele verschil in consumentprijsindex voor Sint Eustatius tussen het derde kwartaal van jaar  $t-1$  en het derde kwartaal van het jaar  $t-2$ . De berekening is opgenomen in het rekenmodel in Bijlage 2.

## **6.3 Vaststelling van de maximale productieprijs**

76. In de vorige paragraaf zijn de toegestane inkomsten 2018 van STUCO vastgesteld. In deze paragraaf stelt de ACM de maximale productieprijs vast per m<sup>3</sup> drinkwater die STUCO in 2018 als interne verrekenprijs mag hanteren.
77. Om de productieprijs per m<sup>3</sup> drinkwater vast te stellen is de geschatte productie voor 2018 benodigd. De ACM volgt deze schatting van STUCO.
78. Samen met de in paragraaf 6.1.4 vastgestelde energiecomponent, komt dit uit op een maximale productieprijs voor 2018 van 7,368 USD/m<sup>3</sup>.

## **6.4 Vaststellen van verschillen achteraf**

79. De ACM heeft in paragraaf 5.2 van de methode toegelicht hoe de ACM omgaat met verschillen tussen de vastgestelde toegestane inkomsten en de daadwerkelijk gerealiseerde kosten. De werking van de gekozen methodiek van 'profit-sharing' is dat vooraf de toegestane inkomsten voor een bepaald jaar worden vastgesteld en achteraf vastgesteld wordt wat het verschil is tussen die inkomsten en de door STUCO gerealiseerde kosten in dat betreffende jaar. Een deel van dit verschil, namelijk 50%, verrekenet de ACM in de inkomsten van het eerstvolgende kalenderjaar. Het andere deel komt voor rekening van het bedrijf, en is een winst of een verlies (afhankelijk van het voornoemde verschil).



80. Deze terugblik (de verschillenanalyse) is voor het jaar 2018 (pas) mogelijk in het jaar 2019, als de werkelijke kosten van STUCO blijken uit de door een onafhankelijke accountant gecontroleerde jaarrekening over 2018.
81. Specifiek voor de productie van drinkwater door STUCO, gaat dit om de inschatting van het productievolume.
82. Als deze inschatting hoger of lager uitvalt, dan zal de ACM hiervoor een correctie aanbrengen voordat gekeken wordt of STUCO hogere of lagere kosten heeft gehad dan vooraf ingeschat.

## **7 DICTUM**

83. Op grond van artikel 2.5, eerste lid van de Wet elektriciteit en drinkwater BES stelt de Autoriteit Consument en Markt de productieprijs vast van drinkwater die St. Eustatius Utility Company NV voor het kalenderjaar 2018 ten hoogste als interne verrekenprijs voor drinkwater zal hanteren.
84. De Autoriteit Consument en Markt stelt die productieprijs vast op 7,368 USD/ m<sup>3</sup>.
85. Van deze beschikking en de bijlagen daarbij wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Voorts zal de Autoriteit Consument en Markt deze beschikking op haar website ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) publiceren.
86. Deze beschikking treedt in werking op 1 januari 2018.

Den Haag,  
Datum: 27 december 2017

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

w.g.  
dr. F.J.H. Don  
bestuurslid

## **In beroep of in bezwaar tegen deze beschikking?**

### **In beroep bij de rechter**

Tegen deze beschikking kunnen natuurlijke personen en rechtspersonen die rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, beroep instellen bij het Gerecht uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Saba of op Sint Eustatius, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Sint Maarten. Het adres van die Griffie is: Frontstreet 58 (The Courthouse), Philipsburg, Sint Maarten.

Belanghebbenden die gevestigd zijn op Bonaire, moeten hun beroepschrift in tweevoud indienen bij de Griffie van het Gerecht op Bonaire. Het adres van die Griffie is: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk, Bonaire.

### **(Eerst) In bezwaar bij de ACM is ook mogelijk**

Natuurlijke personen en rechtspersonen, die door deze beschikkingen rechtstreeks in hun belangen zijn getroffen, kunnen er ook voor kiezen eerst bezwaar te maken tegen deze beschikking. Een gemotiveerd bezwaarschrift kan worden ingediend bij ACM uiterlijk binnen zes weken na verzending of uitreiking van deze beschikking.

#### *Bezwaarschrift indienen bij de ACM op Bonaire*

Belanghebbenden op Bonaire kunnen hun bezwaarschrift per post indienen bij ACM of bij ACM in persoon afgeven. Het adres is Kaya Pedro Luis Brion 12, Kralendijk Bonaire.

#### *Bezwaarschrift indienen per email*

Belanghebbenden op Bonaire, Saba en Sint Eustatius kunnen hun bezwaarschrift per email indienen bij ACM. Het bezwaarschrift moet dan worden gericht aan: [marga.buys@acm.nl](mailto:marga.buys@acm.nl) en/of [laurens.jorg@acm.nl](mailto:laurens.jorg@acm.nl). ACM zal een ontvangstbevestiging sturen. Als de indiener van het bezwaarschrift geen ontvangstbevestiging van ACM ontvangt, dringt ACM er op aan dat de indiener van het bezwaarschrift telefonisch contact opneemt met ACM op Bonaire: +599 781 0084 en/of + 599 781 0281.

#### *Bezwaarschrift indienen bij lokaal RCN-kantoor op Saba en Sint Eustatius*

Belanghebbenden op Saba en Sint Eustatius die niet over een internetverbinding beschikken kunnen hun bezwaarschrift ook schriftelijk indienen bij de lokale RCN-vestiging op hun eiland:

Saba: The Bottom

Sint Eustatius: Mazinga Complex A, B, Fort Oranjestraat, Oranjestad.

## Bijlage 1: Overzicht bedragen

De ACM presenteert in deze bijlage een overzicht van de bedragen waarnaar in deze beschikking verwezen wordt in Hoofdstuk 6. De uitgebreide berekening heeft de ACM opgenomen in het rekenmodel (Bijlage 2).

Key Figures Tariff decisions STUCO 2018 - Drinking Water				
<b>Key parameters</b>				
WACC Caribisch Nederland	%		6,74%	
Consumer Price Index 2016 -> 2017	%		-0,90%	
Consumer Price Index 2017 -> 2018	%		2,10%	
<b>Summary of cost data 2016</b>				
			<b>Water</b>	<b>Water</b>
			<b>production</b>	<b>distribution</b>
				<b>Water truck</b>
				<b>delivery</b>
Regulated Asset Value	USD, pl2016	167.085	307.847	6.283
Depreciation	USD, pl2016	15.177	24.424	498
Capital costs	USD, pl2016	26.439	45.173	922
Operational costs	USD, pl2016	355.726	635.143	13.014
Income from connection (subtracted)	USD, pl2016	-	62.092	-
Total costs 2016	USD, pl2016	382.165	618.224	13.935
<b>Other costs</b>				
Cost allowance for new production	USD, pl2018	29.621	-	-
Cost allowance for bad debts (1%)	USD, pl2018	-	5.428	242
Reclassification maintenance costs	USD, pl2018	-40.472	-80.945	-
<b>Income level for setting tariffs 2018</b>	USD, pl2018	<b>375.827</b>	<b>550.009</b>	<b>14.342</b>
<b>Other parameters (expectations 2018 for drinking water)</b>				
Total production volume	m3	68.580		
of which delivered by truck	m3			1.372
Required electricity for drinking water	kWh/m3	6,352		
KVA-connection for water production	KVA	85,5		
Network loss	%		11,64%	
Number of connections (capacity network)	#		645	
Note: 'pl' means price level				

## **Bijlage 2: Rekenmodel**

De ACM heeft op haar website ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) het Excelbestand "Rekenmodel STUCO 2018" gepubliceerd met daarin het rekenmodel dat de berekening van de maximumproductieprijs voor STUCO bevat. Dit bestand is gepubliceerd als bijlage bij deze beschikking, maakt hier integraal onderdeel van uit en is vindbaar op de publicatiepagina van deze beschikking op [www.acm.nl](http://www.acm.nl).