



AANTEKENEN

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

Den Haag, 4 januari 2023

Aantal bijlagen : 16
Ons kenmerk : ACM/UIT/589200
Contactpersoon : [vertrouwelijk] | [vertrouwelijk]@acm.nl | [vertrouwelijk]
Onderwerp : ACM/22/180800 Besluit Woo-verzoek LCH

Geachte [vertrouwelijk],

Op 15 november 2022 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (ACM) met een beroep op de Wet open overheid (Woo) verzocht om de openbaarmaking van informatie van de ACM over het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) voor het tijdvak 2020-2022 (hierna: het Verzoek).

De ACM heeft besloten uw verzoek om openbaarmaking (gedeeltelijk) toe te wijzen, met uitzondering van het laatste deel van in het verzoek, te weten een volledig overzicht en afdoening van meldingen die de ACM over, of in relatie tot het LCH heeft ontvangen. Hieronder licht de ACM die beslissing toe.

1.1 Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

De ACM moet voor de beoordeling van uw verzoek het volgende voorop stellen; op grond van artikel 8.8 Woo zijn een aantal bepalingen van die wet niet van toepassing op gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken. Voor gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken geldt op grond van de Instellingswet ACM (hierna: Iw) een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking. Dat stelsel heeft voorrang boven de hiervoor bedoelde bepalingen van de Woo.

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Het is niet te rechtvaardigen dat de ACM zulke gegevens niettemin openbaar maakt. Niet alleen kunnen de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn schade ondervinden door zulke openbaarmaking, Ook het toezicht van de ACM zelf kan daarmee ernstig worden geschaad. Indien de ACM gegevens en inlichtingen openbaar maakt die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt, kan de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM kan daardoor worden bemoeilijkt.

** In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om reden van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken aangegeven. In het geval van getallen of percentages kan de vervanging hebben plaatsgevonden in de vorm van vermelding van bandbreedtes.*

De wetgever heeft in de lw mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.¹

Gegevens en inlichtingen die door de ACM zijn verkregen in de uitoefening van haar wettelijke taken moet de ACM geheim houden op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw. Documenten die de ACM heeft vervaardigd in uitvoering van haar wettelijke taak maakt zij op grond van artikel 12w, vijfde lid, van de lw in beginsel openbaar, tenzij dit in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op naleving.¹

1.2 Resultaat zoekactie ACM

Naar aanleiding van uw verzoek is er in de digitale archieven van de ACM gezocht naar relevante informatie. Daarbij heeft de ACM gebruik gemaakt van logische zoektermen. Enkele voorbeelden van deze zoektermen zijn: “LCH”, [vertrouwelijk], “Persoonlijke beschermingsmiddelen”, “VWS”, en “Consortium”.

Op basis van deze zoekactie heeft de ACM 32 items, in 18 documenten, aangetroffen die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen.

1.3 Openbaarmaking

De ACM heeft de aangetroffen documenten in relatie tot uw verzoek om openbaarmaking in eerste instantie beoordeeld op basis van de lw. Twee van de aangetroffen documenten betreffen meldingen die bij de ACM zijn binnengekomen en waarvan de inhoud betrekking heeft op de uitvoering van een wettelijke taak van de ACM.

Zoals hiervoor al uiteengezet moet de ACM op grond van artikel 7, eerste lid, lw verkregen gegevens en inlichtingen geheim houden. De effectieve opsporing van overtredingen op de Mededingingswet zou in het geding komen als meldingen die bij de ACM binnenkomen niet langer vertrouwelijk zijn. In dit kader doet de ACM nooit uitspraken over het verloop van meldingen die zij ontvangt, ook niet aan de personen die deze indienen. Voor deze twee documenten² besluit de ACM derhalve om uw verzoek om openbaarmaking op basis van de lw af te wijzen.

Met betrekking tot de overige documenten ontbreekt er een (directe) relatie met een wettelijke taak van de ACM³ en wijst de ACM het openbaarmakingsverzoek toe op grond van artikel 4.1. Woo. Van deze documenten was één document reeds openbaar.⁴ Deze zal daarom niet (nogmaals) door de ACM geopenbaard worden. Onder deze documenten bevinden zich ook stukken afkomstig van andere overheidsorganen dan de ACM, te weten: het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en het VNO-NCW. In de bijlage 1 vindt u de inventarislijst met het overzicht van alle relevante stukken. U treft de documenten met nummers 1 tot en met 15 aan als bijlagen van deze brief.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden

¹ Zoals volgt uit artikel 12u, vierde lid, lw.

² Zie overzicht bijlage 1.

³ Art.8.8 Woo.

⁴ Zie de publicatie van de European Competition Network “Antitrust: Joint statement by the European Competition Network (ECN) on application of competition law during the Corona crisis” https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf

gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders als het gaat om het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten.

Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Vanuit deze gedachte openbaart de ACM geen persoonsgegevens van haar medewerkers, tenzij deze uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Daarnaast heeft de ACM het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en het VNO-NCW in de gelegenheid gesteld om eventuele vertrouwelijkheden aan te geven. Deze heeft de ACM meegenomen in haar afweging tot het al dan niet openbaren van persoonsgegevens.

In de documenten in bijlage 1 met nummers 1-7 en 9-15 staan persoonsgegevens. De ACM is van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heeft de ACM de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Dit besluit, de inhoud van de onderliggende aanvraag en de verstrekte stukken zullen in overeenstemming met de reeds geldende inspanningsverplichting van de ACM worden gepubliceerd op de site van de ACM acm.nl.

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met [vertrouwelijk], die uw zaak in behandeling heeft, bereikbaar via [vertrouwelijk] of [vertrouwelijk]@acm.nl en/of [vertrouwelijk], bereikbaar op [vertrouwelijk] of [vertrouwelijk]@acm.nl. Uw zaak is geregistreerd onder zaaknummer ACM/22/178946. Wilt u dit nummer vermelden als u contact met ons opneemt?

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

M. Denkers BA, MSc, MBA
Directeur Directie Mededinging

Bijlage 1 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Tijdstip	Type	Verzender	Ontvanger	Openbaar
1	2020-03-21 IN-733015 WOO [vertrouwelijk]	21-mrt-20	12:08 uur	whatsapp	EZK	ACM	Ja
		21-mrt-20	12:11 uur	whatsapp	ACM	EZK	Ja
		21-mrt-20	12:11 uur	whatsapp	EZK	ACM	Ja
		21-mrt-20	12:48 uur	whatsapp	ACM	EZK	Ja
2	2020-03-21 INTZNZP-011829 WOO [vertrouwelijk]	21-mrt-20	15:35 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
3	2020-03-21 IN-733010 WOO [vertrouwelijk]	21-mrt-20	16:09 uur	whatsapp	ACM	ACM	Ja
4	2020-03-21 IN-732934 WOO [vertrouwelijk]	21-mrt-20	16:13 uur	Whatsapp	ACM	ACM	Ja
5	2020-03-23 INTZNZP-011829 WOO [vertrouwelijk]	23-mrt-20	12:40 uur	e-mail	ACM	VWS	Ja
6	2020-05-12 INTNZN-011824 WOO [vertrouwelijk]	12-mei-20	13:41 uur	e-mail	ACM	VNO-NCW	Ja
		12-mei-20	13:55 uur	e-mail	VNO-NCW	ACM	Ja
		12-mei-20	15:56 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		12-mei-20	16:13 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
7	2020-05-12 INTNZN-011828 WOO [vertrouwelijk]	12-mei-20	12:27 uur	e-mail	VWS	ACM	Ja
8	2020-05-12 INTNZN-011828 WOO [vertrouwelijk]	12-mei-20	12:27 uur	word document	VWS		Ja
9	2020-05-13 INTNZN-011827 WOO [vertrouwelijk]	13-mei-20	09:15 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
10	2020-05-14 INTNZN-011824 WOO [vertrouwelijk]	14-mei-20	15:40 uur	e-mail	VWS	ACM	Ja
		14-mei-20	14:48 uur	e-mail	ACM	VWS	Ja
11	2020-05-14 INTNZN-011828 WOO [vertrouwelijk]	14-mei-20	14:51 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		14-mei-20	14:18 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
12	2020-08-20 IN-731165 [vertrouwelijk]	19-aug-20	9:22 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		19-aug-20	12:29 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		20-aug-20	15:40 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
13	2020-08-20 IN-731165 [vertrouwelijk]	18-aug-20	16:27 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		20-aug-20	15:40 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		20-aug-20	15:48 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
14	2020-08-24 INTNZN-011829 [vertrouwelijk]	21-aug-20	10:36 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		24-aug-20	09:23 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		24-aug-20	12:07 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
		24-aug-20	18:37 uur	e-mail	ACM	ACM	Ja
15	2020-09-23 IN-426496 [vertrouwelijk]	23-sep-20		gespreksverslag	ACM		Ja
16	ACM/MLD/21/083816	6-jun-21	10:25 uur	Tip/klacht			Nee
17	ACM/MLD/21/083816	9-jun-21	11:34 uur	e-mail			Nee
18	https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf			Pdf	European Competition Network		Reeds openbaar