



## WOO- Besluit Kunsthandelaren

Ons kenmerk : ACM/UIT/601702  
Zaaknummer : ACM/23/184367  
Datum : 25 juli 2023

### 1. Samenvatting

Geachte [VERTROUWELIJK],

Op 19 Juni 2023 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (**hierna: de ACM**) met een beroep op de Wet open overheid (**hierna: Woo**) verzocht om de openbaarmaking van informatie van de ACM over de volgende drie onderdelen van zaakdossiers inzake Kunsthandelaren;

- Documenten die over de economische aspecten en afwegingen van de zaak gaan
- Documenten die tonen hoe de ACM de restrictieve provisie in de zaak geïnterpreteerd heeft en hoe de ACM de verschillende competitieve elementen meegewogen heeft.
- Documenten die de communicatie (met Partijen en intern) over de toezeggingen in de zaak tonen. Met de nadruk op documenten die tonen waarom de toezeggingen eerst onvoldoende waren en wat ze later acceptabel gemaakt hebben.

De ACM heeft de ontvangst van uw Verzoek telefonisch bevestigd op 19 juni 2023. U bent akkoord gegaan met uitstel van de beslistermijn<sup>1</sup> tot en met 31 juli 2023.<sup>2</sup>

De ACM heeft besloten uw Verzoek om openbaarmaking gedeeltelijk toe te wijzen. Hieronder licht de ACM deze beslissing toe.

#### 1.1. Toezicht, handhaving en regulering door de ACM

De ACM stelt voor de beoordeling van uw Verzoek het volgende voorop. Voor gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken geldt op grond van de Instellingswet ACM (**hierna: lw**) een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking. Dat stelsel heeft voorrang boven de bepalingen van de Woo.<sup>3</sup>

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Het zou niet te rechtvaardigen zijn, indien de ACM zulke gegevens openbaar zou maken. Niet alleen kunnen de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn schade ondervinden door zulke openbaarmaking, ook het toezicht van de ACM zelf kan daarmee ernstig worden geschaad. Indien de ACM gegevens en inlichtingen openbaar zou maken die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt, kan de vertrouwensrelatie tussen

<sup>1</sup> Zoals bedoeld in artikel 4.2a. jo. 4.4 van de Woo.

<sup>2</sup> ACM/IN/786359.

<sup>3</sup> Op grond van artikel 8.8 Woo zijn [artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid](#), en 5.2 van die wet niet van toepassing op gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken.

de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM kan daardoor worden bemoeilijkt.

De wetgever heeft in de lw mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.

Gegevens en inlichtingen die door de ACM zijn verkregen in de uitoefening van haar wettelijke taken moet de ACM geheim houden op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw. Documenten die de ACM heeft vervaardigd in uitvoering van haar wettelijke taak maakt zij op grond van artikel 12w, vijfde lid, van de lw in beginsel openbaar, tenzij dit naar het oordeel van de ACM in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op naleving.<sup>4</sup>

## 1.2. Resultaat zoekactie ACM

Naar aanleiding van uw Verzoek is er in de fysieke en digitale archieven van de ACM gezocht naar relevante informatie. Daarbij heeft de ACM gebruik gemaakt van logische zoektermen. Enkele voorbeelden hiervan zijn: “Toezegging”, “Beoordeling toezegging”, “Economische afwegingen”. Er is gezocht in twee verschillende dossiers: Het toezeggingsdossier Kunsthandelaren (Prisma nr. 7533) en het onderzoekdossier Kunsthandelaren (Prisma nr. 7173).

Op basis van deze zoekactie heeft de ACM 8 relevante stukken aangetroffen die binnen de reikwijdte van het Verzoek vallen. Hiervan zullen 2 documenten worden geopenbaard. Persoonsgegevens van medewerkers in ACM/UIT/474877, ACM/UIT/474862 zijn zwart gemaakt.

## 1.3. Openbaarmaking

De ACM heeft de aangetroffen documenten in relatie tot uw Verzoek om openbaarmaking in eerste instantie beoordeeld op basis van de lw. De documenten waar u naar vraagt in de drie onderdelen van uw Verzoek hebben betrekking op de uitvoering van een wettelijke taak van de ACM.

### *Afwijzing op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw*

Onder de documenten waar u op doelt in uw Verzoek vallen documenten die de ACM heeft verkregen van derden. Deze verkregen documenten bevatten gegevens en inlichtingen in de zin van artikel 7, eerste lid, lw en zullen dus niet geopenbaard worden. In de tabel van Bijlage 1 zijn de betreffende 3 documenten in kolom Beoordeling aangeduid met het label “geweigerd”. In kolom Art. 7 lw zijn de 3 betreffende documenten gemarkeerd met een “X”.

### *Afwijzing op grond van artikel 12w, vijfde lid, van de lw*

Daarnaast heeft de zoekactie aan de hand van uw Verzoek geresulteerd in een aantal documenten dat de ACM heeft vervaardigd in de uitvoering van haar wettelijke taak. Op basis van artikel 12w, vijfde lid, van de lw zijn deze documenten in beginsel openbaar, tenzij dit naar het oordeel van de ACM in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de ACM opgedragen toezicht op naleving. Van de 5 documenten die onder de uitvoering van de wettelijke taak van de ACM vallen worden 2 documenten geopenbaard. De overige 3 documenten die onder deze categorie vallen worden niet geopenbaard omdat openbaring ervan strijdig is met het aan de ACM opgedragen toezicht op naleving. In de tabel van Bijlage 1 zijn betreffende 3 documenten in kolom Beoordeling aangeduid met het label “geweigerd”. In kolom Art. 12w lw zijn 3 betreffende documenten gemarkeerd met een “X”.

<sup>4</sup> Zoals volgt uit artikel 12u, vierde lid, lw.

*Openbaren persoonsgegevens medewerkers*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Dit leidt er toe dat de ACM geen persoonsgegevens van haar medewerkers openbaar maakt. In de geopenbaarde documenten zijn de persoonsgegevens dan ook gelakt.

Dit besluit, de inhoud van de onderliggende aanvraag en de verstrekte stukken zullen in overeenstemming met de reeds geldende inspanningsverplichting van de ACM worden gepubliceerd op de internetpagina van de ACM, [www.acm.nl](http://www.acm.nl).

**Heeft u vragen?**

Neem dan contact op met [VERTROUWELIJK], die uw zaak in behandeling heeft, bereikbaar op 06[VERTROUWELIJK] of [VERTROUWELIJK]@acm.nl en/of [VERTROUWELIJK], bereikbaar op 06[VERTROUWELIJK] of [VERTROUWELIJK]@acm.nl. Uw zaak is geregistreerd onder zaaknummer ACM/23/184367. Wilt u dit nummer vermelden als u contact met ons opneemt?

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

[VERTROUWELIJK]  
Teammanager Directie Mededinging

*Als u belanghebbende bent, kunt u bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

Bijlage 1: Inventarislijst

Document kenmerk	Datum	Type	Afzender	Geadresseerde	Beoordeling	Art 12w lw.	Art. 7 lw
ACM/IN/397514	05-11-2012	E-Mail	Dentons Boekel	NMa	Geweigerd		X
ACM/UIT/474861	04-12-2012	Overig	NMa	NMa	Geweigerd	X	
ACM/UIT/474862	25-02-2013	Brief	NMa	Venduehuis	Toegekend	X	
ACM/UIT/474877	25-02-2013	Brief	NMa	TVM	Toegekend	X	
ACM/IN/162936	03-10-2012	E-mail	Dentons Boekel	NMa	Geweigerd		X
ACM/IN/162940	02-11-2012	E-mail	NMa	NMa	Geweigerd		X
ACM/UIT/253583	06-11-2012	E-mail	NMa	Dentons Boekel	Geweigerd	X	
ACM/INT/253575	-	Overig	NMa	NMa	Geweigerd	X	