



Datum 19/10/2009
OPTA referentie OPTA/AM/2008/202081
BBned referentie BBNED/PMC/MDJ091019
BBned contact Martijn de Jonge
Telefoon direct +31 23 707 4357
Fax direct +31 23 565 3356
E-mail martijn.dejonge@bbned.nl

Onderwerp Reactie BBned op WPCIIa Besluit

Geachte heer Barendregt,

Hierbij wenst BBned haar bezwaren kenbaar te maken aangaande het Ontwerpbesluit Wholesale Price Cap 2009-2011 van 7 september 2009. BBned heeft eveneens in BOT verband gereageerd op het Ontwerpbesluit. Deze reactie dient hier als ingelast en herhaald beschouwd te worden. Deze individuele reactie dient ter aanvulling op de BOT reactie.

1. Niet in Besluit opgenomen tarieven

BBned constateert dat de tarieven van een aantal diensten niet in het besluit zijn opgenomen. BBned verzoekt om deze tarieven als nog op te nemen. Het gaat in het bijzonder om de volgende diensten:

1.1. Additioneel serviceniveau

Het gaat om een SLA op alle ULL varianten. Het tarief voor deze dienst ontbreekt in het Ontwerpbesluit.

1.2. SIP stift Migratie (ASL, XTL)

Het tarief voor deze dienst ontbreekt in het Ontwerpbesluit (waarschijnlijk gelijk aan Telco-Telco).

1.3. Interne doorbekabeling

Ten aanzien van het besluit van het college van 14 februari 2003, kenmerk OPTA/G.63.02/2003/200584 merkt BBned het volgende op:

Het besluit verplicht KPN om aan MCI de vrijheid te bieden zelf interne doorbekabeling aan te brengen op een KPN locatie. Onverminderd deze vrijheid dient KPN aan MCI, na een daartoe strekkend verzoek van MCI en ongeacht de gevraagde soort kabel, interne doorbekabeling als dienst aan te bieden, binnen een maand na het verzoek en tegen een maximaal in rekening te brengen tarief van Euro 219,- per maand. Dit tarief wordt tijdelijk vastgesteld. Het definitieve tarief wordt vastgesteld in de jaarlijkse beoordeling van de tarieven in verband met het EDC-traject. Eventuele verschillen tussen het betaalde en het definitieve tarief dienen tussen partijen te worden verrekend.



Datum

Onze referentie

Pagina

2 van 5

Het tarief voor interne doorbekabeling is nooit vastgesteld in WPC verband en is nooit opgenomen in een tariefoverzicht van KPN. BBned gaat er daarom vanuit dat er momenteel geen vergoeding van toepassing is. BBned zal een toelichting geven op de werkelijke kosten van KPN.

Het realiseren van interne doorbekabeling behelst het trekken van een glasvezel tussen een rack van een MDF-afnemer naar een rack van aanbieder van backhaul diensten op een MDF centrale. Het is denkbaar dat KPN vervolgens nog eenmalig de a-zijde en de b-zijde van de verbinding registreert. Kostprijs voor glasvezel, installatie en registratie ligt ergens tussen de 200EU en 300EU eenmalig (afhankelijk van de lengte van de glasvezel). Het voorlopige tarief van 219 Euro per maand (!) staat in geen enkele verhouding tot de werkelijke kosten.

Ter vergelijking: het tarief voor een STM-1 verbinding van een willekeurige locatie in Nederland naar Amsterdam is ongeveer 750 Euro. Een andere benchmark zijn de prijzen van het relatief dure datacentrum Telecity:

Cable Type	Installation	Annual Fee
Fiber	€ 1.325,-	€ 275,-
Coax	€ 545,-	€ 105,-
Copper	€ 245,-	€ 55,-

Let wel: dit zijn commerciële tarieven waarop hoge winstmarges worden gerealiseerd. Het werkelijke kostenniveau van KPN ligt aanmerkelijk lager.

- o **NLS1**

In het Ontwerpbesluit is alleen een tarief voor NLS1 meegenomen. NLS1 kent echter zes verschillende varianten waarvan een tarief vastgesteld zou moeten worden. Zie uit het tarievenoverzicht van KPN:

	MDF
NLS1 (met T & L)	70,04
NLS1 ZTL	25,00
NLS1 EB (met T & L)	65,36
NLS1 EB ZTL	20,32
NLS1 complex adres	104,00
NLS1 (met klantafpraak)	61,25



Datum

Onze referentie

Pagina

3 van 5

- **Wall outlet (wandcontactdoos)**

Het tarief voor deze dienst ontbreekt in het Ontwerpbesluit. Deze dienst kan optioneel worden afgenomen. In de meeste gevallen is een WCD aanwezig maar indien deze ontbreekt, is het economisch onhaalbaar voor een alternatieve aanbieder om deze in een apart bezoek te installeren. Een WCD dient daarom geïnstalleerd te worden door dezelfde KPN monteur die een bezoek op locatie brengt ten behoeve van de New Line Service. KPN biedt deze dienstverlening aan interne afnemers en dienst deze eveneens extern te leveren tegen een tarief gebaseerd op de werkelijke kosten.

- **Additionele kopelkabel 100DA**

Momenteel is er een apart eenmalig tarief om B en D-kabels in een hoeveelheid van maximaal 100 af te kunnen nemen. Voor kleinere MDF afnemers is dit een noodzaak omdat er anders betaald moet worden voor kabels die nooit in gebruik genomen zullen worden. Dit eenmalige tarief dient onderdeel te zijn van het WPC traject.

Het eenmalige tarief voor additionele kopelkabel 100DA ontbreekt eveneens voor uitpandige collocatie.

2. 'Pilot' diensten

Het ontbreken van tarieven van een aantal diensten heeft vermoedelijk te maken met het gegeven dat er een soort schemergebied is tussen gereguleerde diensten en "optionele" diensten of diensten die zich "in een pilot" bevinden. Deze diensten zijn echter al geruime tijd als regulier te kwalificeren maar staan nog steeds te boek als "pilot" dienst. De omsteekdienst is al een "pilot" sinds september 2006. Blijkbaar is deze constructie "*regulatory proof*" want de tarieven lijken wederom buiten schot te blijven. BBned is van mening dat diensten die KPN zichzelf levert in het kader van MDF-access en SDF-access, non-discriminatoir geleverd moeten worden tegen kostengeoriënteerde tarieven. Voorbeelden van deze diensten zijn de Omsteekdienst xTL & xSL en NLS Complex Adres.

3. Uitpandige MDF collocatie

KPN stelt ten aanzien van de vormen van uitpandige collocatie het volgende:

Adjacent

"Bij de Adjacent wordt de SIP-kast, waarin de verbinding tussen het netwerk van de klant en dat van KPN wordt gerealiseerd wordt, op de erfgrans van het terrein van de KPN Centrale geplaatst.



Datum

Onze referentie

Pagina

4 van 5

In de nabijheid van een adjacent, kan een ruimte voorbereid worden voor de plaatsing van een streetcabinet. Deze streetcabinet is een eigen kast van de klant waarin hij zijn netwerkapparatuur kan installeren.”

Streetcabinet of Outdoor Configuratie

Bij de geïntegreerde variant, de Outdoor Configuratie, wordt een outdoor kast met 48V No Break voeding en koeling (in verschillende vormen) geleverd. Deze wordt uitsluitend geplaatst op KPN terrein.¹

BBned stelt echter vast dat deze laatste vorm niet bestaat (althans BBned neemt deze vorm niet af) maar dat er wel een “kale” variant van een uitpandige configuratie op KPN terrein wordt afgenomen waarbij KPN slechts een SIP kast, een koppelkabel en een betonnen plaat op eigen terrein ter beschikking stelt. Op deze plaat kan een externe afnemer een eigen kast plaatsen, eigen koeling en stroom realiseren, etc. Dit is een bestaande en veel voorkomende variant waarvan het tarief ten onrechte niet in het Besluit is opgenomen.

! BBned verzoekt OPTA om met ons in overleg te treden aangaande deze vorm van collocatie !

4. SDF Access

[OP VERZOEK VAN BBNED UIT ZIENSWIJZE VERWIJDERD]

o Linesharing

KPN heeft besloten zelf geen linesharing te gaan aanbieden bij SDF gebaseerde diensten. Deze strategische keuze resulteert in een tariefmuur voor linesharing gebaseerde SDF diensten. Behalve een BelBasis abonnement dienen eindgebruikers ook nog eens hogere tarieven te betalen voor een linesharing vergoeding: 15,53 (KPN Belbasis) + 7,39 (SDF Linesharing) + 1,17 (SDF Collocatie) = 24,63 Euro. Dit is onmogelijk terug te verdienen in de consumentenmarkt.

BBned verzoekt OPTA met klem om KPN niet in de gelegenheid te stellen om zich, via de route van strategische pricing, aan de verplichting te onttrekken gedeelde toegang te leveren.

¹ KPN Dienstbeschrijving Outdoor Configuratie van 07-06-2005, Versie 1.0, pagina 4.



Datum

Onze referentie

Pagina 5 van 5

5. SDF collocatie

○ **Linesharing**

KPN heeft besloten zelf geen linesharing te gaan aanbieden bij SDF gebaseerde diensten. Het is daarom bijvoorbeeld opvallend dat de splitter unit voor SDF collocatie een tarief van 450EU kent (kostprijs nog geen 200EU).

○ **niet-initiële uitrol**

Het tarief voor niet-initiële uitrol verdubbelt. Het gaat hier uitsluitend om alternatieve SDF afnemers (niet KPN) die met dit tarief worden geconfronteerd. OPTA wordt verzocht extra aandacht te besteden aan het opwerpen van dit soort toegangsbarrières.

○ **Stroomverbruik**

Het periodieke tarief voor stroomverbruik was wel onderdeel van het Tariefbesluit van 2007 maar is nu ten onrechte niet opgenomen. KPN dient stroom te leveren ten behoeve van externe afnemers (o.a. opgenomen in dienstbeschrijving).

Met vriendelijke groeten,

Martijn de Jonge
Regulatory Affairs Manager