



Besluit

Ons kenmerk : ACM/UIT/550687
Zaaknummer : ACM/20/041150

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van warmte aan Wellsius Energie B.V., Kamer van Koophandel-nummer: 78465656.

I. Aanvraag en procedure

1. Op 10 juli 2020 heeft Wellsius Energie B.V. (hierna: Wellsius) bij de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend.¹
2. Op 29 juli 2020 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan Wellsius. Daarnaast heeft de ACM Wellsius de kans gegeven de aanvraag aan te vullen. De ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.
3. Op 14 augustus 2020 heeft Wellsius de ontbrekende stukken aangeleverd. Hiermee bevat de aanvraag van Wellsius de door artikel 9, tweede lid, van het Warmtebesluit vereiste gegevens en documenten. De ACM heeft de behandeling van de aanvraag op diezelfde datum voortgezet.
4. Tijdens de behandeling van de aanvraag heeft Wellsius op verzoek van de ACM ook overige gegevens verstrekt over zijn kwaliteiten.² De ACM heeft bij deze verzoeken de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van het verzoek om informatie. Zodra de ACM de informatie had ontvangen, heeft de ACM de behandeling van de aanvraag weer voortgezet.
5. Op 9 februari 2021 heeft Wellsius alle vragen over de organisatorische, technische en financiële kwaliteit voldoende beantwoord.

II. Juridisch Kader

6. Het is verboden om zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers die warmte afnemen van een warmtenet en een aansluiting hebben van maximaal 100 kilowatt. Dit verbod geldt niet ten aanzien van een leverancier die warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers tegelijk, per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules of de verhuurder of eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd. Dit wordt bepaald in artikel 9 van de Warmtewet.
7. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van

¹ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

² Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

artikel 9 van de Warmtewet een vergunning aan een aanvrager die voldoende aantoont dat hij:

- (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;
- (b) redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet.

8. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'³ heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.
9. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'⁴ heeft de Directie Energie van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Warmtewet. De directeur en de teammanagers van de Directie Energie zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.
10. In het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Hierin staan de inhoudelijke en procedurele regels waaraan een vergunningaanvrager zich moet houden.

Criteria voor beoordeling van de aanvraag

11. In artikel 9 van het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Op deze criteria gaat de ACM verder in onder het kopje 'Beoordeling' in onderdeel III (zie hieronder).

Inhoud van en procedure voor de aanvraag

12. Een aanvraag moet bij de ACM worden ingediend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Warmtebesluit. In artikel 9 van het Warmtebesluit staat welke gegevens de aanvraag ten minste moet bevatten. De aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.⁵

III. Beoordeling

Introductie

13. De ACM beoordeelt hieronder of Wellsius voldoende heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten.⁶ De ACM beoordeelt verder of Wellsius redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen uit hoofdstuk 2 van de Warmtewet.

³ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333.

⁴ Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9697.

⁵ Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

⁶ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet jo. Artikel 9 van het Warmtebesluit.

Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

14. In artikel 9, vierde lid, onderdelen a tot en met d, van het Warmtebesluit is bepaald wanneer de aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.

Administratieve organisatie en controle

15. De aanvrager moet beschikken over een goede administratieve organisatie, en zorgen dat hierop een goede interne of externe controle plaatsvindt.⁷ De ACM is van oordeel dat Wellsius heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de gegevens en documenten die de aanvrager heeft aangeleverd en mede op het Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant. Wel constateert de ACM dat Wellsius een startende onderneming is. Daarom kan de ACM op dit moment niet vaststellen of de organisatorische kwaliteit van Wellsius in de praktijk als zodanig functioneert. Om die reden heeft de ACM beoordeeld of Wellsius voornemens is haar organisatie zodanig in te richten dat de organisatorische kwaliteit van Wellsius wordt gewaarborgd. De effectieve werking van de interne beheersingsmaatregelen dient echter gewaarborgd te worden. De ACM verleent daarom de vergunning onder de voorwaarde dat Wellsius Energie B.V. na afloop van een jaar na dagtekening van dit besluit, uiterlijk op 1 juni 2022, haar schriftelijk informeert over de opzet, implementatie en werking van de beheersingsmaatregelen gebaseerd op het toetsingskader AO/IC zoals gehanteerd bij de aanvraag van de vergunning⁸. De informatie dient vergezeld te zijn van een verklaring van een externe accountant.⁹ Indien nodig kan de ACM ook nog zelf nadere informatie opvragen.

Non-faillissement / geen surseance van betaling

16. De aanvrager mag niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.¹⁰ Op 25 februari 2021 heeft de ACM in het Centraal Insolventieregister gecontroleerd of Wellsius in staat van faillissement verkeert of dat aan haar surseance van betaling is verleend. De ACM constateert op basis hiervan dat Wellsius niet in staat van faillissement verkeert of surseance van betaling is verleend.

Financiële kwaliteit

17. Wellsius heeft bij de aanvraag een prognose gedaan over de ontwikkeling van zijn financiële positie. Hiervan heeft Wellsius ook bewijzen in de vorm van documentatie en overeenkomsten aangeleverd. De ACM stelt vast dat Wellsius beschikt over voldoende financiële kwaliteit voor een goede uitvoering van zijn taak. Wel constateert de ACM dat de voorgenomen bankkredieten voor toekomstige investeringen nog niet zijn afgesloten. Wellsius heeft wel comfort letters en term sheets ten behoeve van de bankkredieten overlegd. Dit vormt voor de ACM aanleiding de vergunning te verlenen onder de voorwaarde dat Wellsius na afloop van een jaar na dagtekening van dit besluit, uiterlijk op 1 juni 2022, een actuele versie van de investeringsbegroting en het liquiditeitsoverzicht aan de ACM stuurt. Hierbij moet Wellsius een update geven over de lopende en nieuw af te sluiten lenings- en kredietovereenkomsten in relatie tot de toekomstige investeringen. Waar van toepassing moet Wellsius de nieuwe lenings- en kredietovereenkomsten overleggen.

⁷ Artikel 9, vierde lid, onderdeel a, van het Warmtebesluit.

⁸ Zie bijlage 1: toetsingskader AO/IC bij het aanvraagformulier.

⁹ Zie bijlage 3 en 4: format assurance-rapport bij het aanvraagformulier.

¹⁰ Artikel 9, vierde lid, onderdeel b en c, van het Warmtebesluit.

Doeltreffend systeem voor beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten

18. De aanvrager moet beschikken over een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten.¹¹ Op basis van de verstrekte gegevens en bescheiden is de ACM van oordeel dat Wellsius genoegzaam heeft aangetoond aan dit vereiste te voldoen.

Betrouwbare levering

19. De aanvrager moet zorg dragen voor een betrouwbare levering.¹² Uit de door aanvrager overgelegde prognose van de warmtevraag van de verbruikers en de beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen, concludeert de ACM dat aanvrager in staat is om zorg te dragen voor een betrouwbare levering van warmte.

Redelijke voorwaarden

20. Een aanvrager hanteert redelijke voorwaarden als deze voldoen aan artikel 5c, derde lid, van het Warmtebesluit.

Voorwaarden/overeenkomsten

21. De aanvrager moet redelijke voorwaarden hanteren.¹³ De aanvrager moet een overeenkomst tot levering van warmte opstellen en deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen.¹⁴ De ACM is van oordeel dat Wellsius overeenkomsten hanteert die aan deze voorwaarden voldoen.

Klachten- en geschillenregeling

22. Verbruikers moeten geschillen die voortvloeien uit de overeenkomst tot levering van warmte kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie.¹⁵ De geschillencommissie dient snel, transparant, eenvoudig en goedkoop te zijn. Wellsius heeft een toereikende beschrijving van de gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers aangeleverd. Daarnaast heeft aanvrager bewijs geleverd van registratie bij de Geschillencommissie. Op basis van de documenten en gegevens is de ACM van oordeel dat Wellsius voldoende heeft aangetoond aan deze eisen te voldoen.

¹¹ Artikel 9, vierde lid, onderdeel d, van het Warmtebesluit.

¹² Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

¹³ Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

¹⁴ Artikel 3 van de Warmtewet.

¹⁵ Artikel 3, tweede lid, van de Warmtewet.

IV. Besluit

23. De ACM is van oordeel dat Wellsius heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak. Wellsius kan redelijkerwijs in staat worden geacht om de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet na te komen.
24. De ACM verleent namens de Minister aan Wellsius een vergunning voor het leveren van warmte aan verbruikers.¹⁶
25. Aan deze vergunning wordt het voorschrift verbonden dat Wellsius *blijvend* voldoet aan de vereisten voor vergunningverlening. Vinden er wijzigingen plaats in gegevens en documenten die bij de aanvraag had verstrekt, dan geeft Wellsius die *direct* door aan de directeur van de Directie Energie van de ACM. Dit geldt voor tenminste de wijzigingen in de documenten en gegevens, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, c, f en h van het Warmtebesluit. Dit geldt ook voor de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn huidige en verwachte financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.
26. Ook wordt aan de vergunning het voorschrift verbonden dat de warmte bestemd voor ruimteverwarming wordt geleverd op een minimum temperatuur van 30 graden Celsius en een maximumtemperatuur van 40 graden Celsius en dat de warmte bestemd voor warm tapwater wordt geleverd op minimaal 55 graden Celsius en maximaal 70 graden Celsius.
27. Daarnaast wordt aan deze vergunning het voorschrift verbonden dat Wellsius na afloop van een jaar na dagtekening van dit besluit, uiterlijk op 1 juni 2022, de directeur van de Directie Energie van de ACM schriftelijk te informeren over de opzet, implementatie en werking van de beheersingsmaatregelen gebaseerd op het toetsingskader AO/IC zoals gehanteerd bij de aanvraag van de vergunning¹⁷. De informatie dient vergezeld te zijn van een verklaring van een externe accountant.¹⁸ Indien nodig kan de ACM ook nog zelf nadere informatie opvragen.
28. Bovendien dient Wellsius na afloop van een jaar na dagtekening van dit besluit, uiterlijk op 1 juni 2022, een actuele versie van de investeringsbegroting en het liquiditeitsoverzicht aan de directeur van de Directie Energie van de ACM sturen. Hierbij moet Wellsius een update geven over de lopende en nieuw af te sluiten lenings- en kredietovereenkomsten. Waar van toepassing moet Wellsius de nieuwe lenings- en kredietovereenkomsten overleggen.
29. Tot slot moet Wellsius jaarlijks zijn jaarrekening aan de directeur van de Directie Energie van de ACM sturen. Dit moet gebeuren binnen één maand nadat de jaarrekening is vastgesteld.¹⁹
30. De Minister kan deze vergunning intrekken als Wellsius niet meer voldoet aan de wet²⁰, het Warmtebesluit, de voorschriften die bij dit besluit tot vergunningverlening zijn gesteld, of om andere redenen.
31. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.

¹⁶ Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

¹⁷ Zie bijlage 1: toetsingskader AO/IC bij het aanvraagformulier.

¹⁸ Zie bijlage 3 en 4: format assurance-rapport bij het aanvraagformulier.

¹⁹ Artikelen 2:361 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.

²⁰ Artikel 11, eerste en tweede lid, van de Warmtewet.

32. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.²¹

Den Haag,
Datum: 2 maart 2021

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,
voor deze:

mr. P.J.H. Benner
Teammanager Directie Energie

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

²¹ Artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.